

主办单位：苏州市农村干部学院
编 辑：科研开发处
地 址：苏州市新区狮山路10号
邮 编：215011
电 话：0512-69001100(总机)
 0512-68085345(编辑部)
电子邮箱：kykf@ngy.js.cn
网 址：www.ngy.js.cn

- 学习贯彻十七届四中全会精神 全力推动学院干部培训工作再上新台阶
- 全国少数民族科普工作队培训会在我院召开
- 苏州市消费教育基地在我院成立
- 我院举行“抓住苏州转型升级发展机遇，推动学院科学发展”研讨会

全国少数民族科普工作队培训会在我院召开



副部长高勤、苏州市科协副主席柏京红等领导全程与会。西部12个省、直辖市、自治区，及湖南、湖北、吉林等省的40余个少数民族科普工作队、科协科普部和民委文教处等单位代表共计90余人参加了会议。

中国科协和国家民委教育科技司联合召开了此次会议，旨在交流少数民族科普工作的经验和做法，分析少数民族科普工作面临形势和任务，布置少数民族双语科普试点共建工作，增强少数民族科普工作队的服务意识和开拓能力，促进少数民族科普工作队的健康发展。

中科院、国家民委领导对上一年双语科普试点工作的情况作了总结并重点介绍了下一年的年度工作安排。此次会议内容丰富，形式多样，安排了经验交流、专题培训和参观考察等项目。

受中国科学技术协会和国家民委委托，由中科院科学技术普及部、国家民委教育科技司主办，苏州市科协、苏州市农村干部学院等单位承办的全国少数民族科普工作队培训会于2009年12月27日在该院隆重召开。国家民委教育科技司司长伟兰、中科院科普部

“苏州市消费教育基地”在我院成立



10月16日上午，“苏州市消费教育基地”揭牌暨《消费者保护法精要》首发暨阅读仪式在我院隆重举行。“苏州市消费教育基地”在学院正式成立。中国消费者协会副会长兼秘书长杨红灿、江苏省消费者协

会副会长许一新、苏州市消费者权益保护委员会主任黄俊度、市政府副秘书长朱国强、市委宣传部副部长高志翌等领导出席揭牌仪式。中国消费者协会副会长兼秘书长杨红灿、江苏省消费者协会副会长许一新共同为“苏州市消费教育基地”揭牌。

苏州市政府副秘书长朱国强致开幕词并就围绕苏州市建设“三区三城”的目标，苏州消费者维权事业如何开展工作提出了具体要求。

中国消费者协会副会长兼秘书长杨红灿、江苏省消费者协会副会长许一新在会上发表了重要讲话。他们一致认为“苏州市消费教育基地”的成功建立意义重大，消费者协会将为促推经济社会发展，构建社会主义和谐社会作出应有贡献。

在揭牌仪式上，与会领导还向各级消费者组织代表赠送了《消费者保护法精要》一书。

CONTENTS

目录



内部交流

2009.6
总第33期

苏州市农村干部学院主办

编辑小组成员

孙坚峰
薛臻
汤艳红
叶剑
吉永峰
董道
马以千
责任编辑：杨勤 何兵

主办单位：苏州市农村干部学院
编 辑：科研开发处
地 址：苏州市新区狮山路108号
邮 编：215011
电 话：0512-69001100（总机）
0512-68085345（编辑部）
电子邮箱：ykbj@rnyj.js.cn
网 址：www.rnyj.js.cn

工作研究

- 04 发展城乡一体的现代城市农业
——现代农业的国际比较与苏州的选择
07 乡镇在推进城乡一体化建设中的角色定位和作用研究

学员之声

- 13 江苏省泗洪县2009青年干部赴苏培训体会摘编

学院论坛

- 16 抓住苏州转型升级发展机遇 推动学院科学发展
—学院召开教职工专题研讨会
18 用复杂性科学方法研究公共管理问题

简讯集锦

- 19 简讯十一则
23 10-12月份干部培训动态

学习贯彻十七届四中全会精神 全力推动学院干部培训工作再上新台阶

院党委书记、院长 张济康

在新中国成立六十周年之际，中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议隆重召开了。全会从当前我国面临的世情、国情、党情的战略高度出发，就进一步加强和改进新形势下党的建设若干问题作出了重大决定，对当前和今后一个时期加强和改进党的建设作出了重要部署，对于深入贯彻落实科学发展观，开创社会主义事业新局面具有深远意义。认真学习贯彻全会精神，对于我们今后进一步推进学院干部培训工作具有重要指导意义。

一、高屋建瓴，十七届四中全会为学院培训工作指明方向

十七届四中全会面对国际国内形势的变化，在加强和改进党的建设方面，提出了建设马克思主义学习型政党的战略目标，指出“必须按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求，把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好”，同时指出，党要适应这样的新形势，统筹国内国际两个大局，更好带领全国各族人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展，实现党的十七大描绘的宏伟蓝图，必须进一步加强和改进自身建设，在全党营造崇尚学习的浓厚氛围，使各级党组织成为学习型党组织、各级领导班子成为学习型领导班子。

在提出党建新目标的同时，十七届四中全会还充分肯定了干部培训工作的重大意义，提出要“充分发挥党校、行政学院、干部学院和国民教育体系在建设马克思主义学习型政党中的重要作用”、“加强和改进干部教育培训工作，增强培训实效，更好完成大规模培训干部、大幅度提高干部素质的任务”。十七届四中全会的召开，更加突出了干部培训工作在建设学习型政党，服务干部队伍建设中的重大作用，更加强调了干部培训工作要努力提高培训效果和培训质量。作为一所农村基层干部为培训主体的培训学院，我

们要充分认识到自身的重大职责，自觉从加强和改进党的建设，服务党的基层组织队伍建设，服务苏州乃至全省和全国经济社会发展的战略高度，深刻认识到新形势下进一步加强干部培训工作的重要性、紧迫性，认真贯彻落实全会提出的关于增强培训实效，服务干部队伍素质提升的战略部署，遵循全会提出的关于落实基层党员干部培训规划，建立基层党员轮训制度，拓宽党员受教育渠道的重要精神，进一步明确发展目标，创新发展举措，统一思想，凝聚各方面力量，整合各方面资源，不断提高培训的效果和质量。

二、扎实工作，学院干部培训工作取得了突出的成绩

学院的干部培训在三十多年的发展历程中，始终坚持以“立足苏相、服务三农、打造全国知名的培训教育基地”为发展愿景，以为服务基层干部能力素质提升为办学定位，不断创新办学思路，提高办学质量，逐步形成了“培训主题市场化、培训方式多样化、培训内容实用化、培训师资多元化、教学反馈制度化”的办学特色。三十多年来，学院已为苏州、江苏以及全国各地培养各级各类干部10多万人，为苏州乃至全国的经济社会发展与干部队伍建设作出了贡献，赢得了较高的社会声誉。2009年，学院的干部培训工作围绕十七届三中、四中全会精神，围绕学习实践科学发展观活动的开展，在培训内容、培训形式等方面作出了新的探索，共为福建、山东、山西、山东、安徽、苏北等地举办各级各类培训班200多期，培训干部1万多人。依托市委组织部在学院挂牌成立“苏州市基层党员干部培训基地”的发展契机，按照基层干部能力素质提高的要求，不断开发系统性、针对性强的培训课题，采取理论学习、实务操作与参观考察相结合的培训模式，进一步加大了为村、社区等基层干部提供培训服务的力度。跨度达四个月的苏州市首期社区党务干部能力建设培训班开创了学院培训历史的先河，苏州市新农村社会组织党组织“科学

发展、诚信服务带头人”示范培训班、苏州市大学生村官科学服务能力专题培训班等班次的圆满举办也充分体现了学院今年在服务苏州经济社会发展上作出的努力。2009年全年共为全国近5000名村级干部开设科学发展观能力专题培训，为进一步发展村级经济，提升基层组织战斗力作出了较大的贡献。与此同时，今年以来，受省委组织部委托举办的四川绵竹市第四期赴江苏班、西藏拉萨市县处级班、拉萨市国土资源规划系统干部培训班等重点班次的顺利开办，使学院的干部培训工作获得了省委组织部的高度赞赏。针对山西高平市干部轮训需求，学院以切实增强培训针对性，提升培训实效作为工作重点，按照主办单位要求，分别设置安排文化建设、农业农村、工业经济、城市建设等四个专题班，组织培训内容，依次展开培训工作，有效提高了培训效果，提升了品牌声誉，扩大了对外影响。今年以来，学院还开设了城乡一体化、区域经济发展、开发区建设、领导干部执政能力提升、中青年干部素质提高等专题培训班，在切实提高培训的实效性上作出了新的成效。

三、开拓创新，以十七届四中全会精神全面推进干部培训工作再上新台阶

十七届四中全会的召开，吹响了进一步加强和改进干部培训工作、建设学习型政党的号角。面对崭新的历史使命，学院将进一步增强从事干部培训工作的责任感、使命感，加大工作创新，团结拼搏、锐意进取，以十七届四中全会的各项部署全面推进干部培训工作。

(一) 突出培训特色，继续走内涵式发展道路。要继续在强化特色上下功夫，充分依托苏州经济社会发展在全国前列的优势，紧跟苏州建设“三区三城”，加快转型升级、发展创新型经济的新形势，依托苏州率先发展的前瞻思维和发展经验，不断开发培训新课题，及时更新师资库和现场教学基地库，充分体现培训工作的时代精神。体现宣传苏州发展经验的培训特色。要充分发挥学院作为苏州市基层党员干部培训基地的功能，紧密契合村级、社区基层干部能力素质提升的现实需求，切实提升学院为基层干部提供培训服务的能力水平。要继续加大境外培训的探索步伐，积极与市委组织部合作举办基层干部境外培训班，并注重将培训的重点放在理论知识武装、发展视野提升、业务操作实践等综合层面，在已成功举办赴

欧洲、新加坡培训的基础上，进一步开发日韩、台湾等境外培训线路，完善境外培训方案，切实将境外培训打造为学院干部培训的特色项目，为拓宽基层干部视野、更新发展理念作出更大的贡献。

(二) 加大工作创新，不断提升核心竞争力。实践证明，解放思想是推动学院各项事业蓬勃发展的思想武器。唯有思想上的领先，才有发展上的超越。十七届四中全会的召开，既为我们带来了新的发展机遇，同时也对我们提出了新的发展要求。我们要进一步树立和强化创新意识、履职意识与危机意识，从培训需求分析、培训流程完善、服务质量提高等环节入手，充分运用学院在资源整合、资源配置等方面的优势，不断探索新的培训模式，开发新的培训课题，寻找新的培训师资，逐步完善各项培训配套服务，不断充实品牌的内涵，提升核心竞争力。要进一步深化科研开发的功能，努力激发教职工从事干部培训工作研究的热情，逐步搭起产学研一体的平台，促进科研成果向现实生产力转化，不断提高自主创新能力，增强发展后劲。

(三) 积极探索干部培训规律，不断增强从事干部培训工作的科学性。要认真贯彻落实十七届四中全会提出的建设学习型政党的目标要求，弘扬终身学习理念，向书本学习、向实践学习，不断提升从事干部培训工作的科学性。要充分发挥自有师资、专家智囊团的作用，不断加深对干部培训工作规律的研究，加深对培训工作在干部终身学习与建设学习型政党中的作用研究，加深对领导干部成长规律、知识能力结构的研究，加深对学院干部培训评价机制的研究，使各项工作建立在充分遵循科学规律、自觉运用科学规律的基础之上，不断推进理论创新，为加强和改进新形势下干部培训教育工作提供科学指导。

十七届四中全会的召开，已经把建设学习型政党和进一步提升领导干部的素质能力摆到了一个更为突出的位置，对学院今后的发展既是机遇，也是挑战。我院作为一所多年从事基层干部培训教育的学院，今后肩负的任务将更加艰巨繁重。我们要以十七届四中全会精神为指导，进一步增强从事干部培训工作的使命感、责任感，努力开拓创新、打造培训特色、创新培训举措、提升培训实效，为建设学习型政党，提升领导干部执政能力，为苏州乃至全国经济社会发展作出更大的贡献！



发展城乡一体的现代城市农业

——现代农业的国际比较与苏州的选择

金伟栋

发展苏州特色的城市农业是在城乡一体化发展的背景下建设现代农业的一种选择。城市农业既满足城市对环境、资源和精神生活的需要，也为城市和乡村空间合理配置，充分有效利用城市和农村两种资源，进一步加速城乡一体化进程，从而促进城乡健康和谐发展。为此在推进城市农业过程中，以下6个关键点必须予以重视和仔细研究。

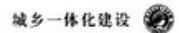
1. 苏州发展城市农业必须加强对城市农业的研究和认识

城市农业从本质上讲并不是一种具体的农业形态，而是诠释人类文明在不断进步和延续中的农业价值观问题。农业地位始终十分重要，从温饱型农业发展到多功能性农业，从生产部门发展为经济部门，农业功能的拓展实际上是认识的发展和农业价值观的发展。发展现代农业必须建立强烈的现代农业价值观。苏州是著名的“鱼米之乡”，“鱼米”文化滋养了一代代苏州人。没有“鱼”和“米”，苏州的发展缺少了根基，难免在发展中被同化。如何发扬“融合”的苏州城市精神，实现城市与现代农业的一体发展，是摆在苏州面前的一篇大文章。但是发展城市农业必须加强对城市农业的研究和教育，深化各级对城市农业的认识，避免对城市农业的误解。首先，城市农业不是城市的附属品，他本身是独立的产业，自己有发展的规律性，所以城市发展和农业发展在地位上是平等的。其次，城市农业不是旅游休闲农业，而是包含生产、生态、生产融为一体的功能性区域农业，其本身的经济功能不可忽视。第三，城市农业不是城郊农业，其要解决的主要问题，目标和功能都有显著不同。第四，城市农业不完全等同于高科技农业，只有

在农业科技园区的城市农业才是高科技农业。只有深入学习和研究城市农业，对城市农业的认识才会提高，建设城市农业才不致于浮于表面和走样。

2. 苏州发展城市农业必须下决心破除城乡分割的体制障碍

城乡二元分离体制造成了资源配置的不均衡，不仅阻碍了农村生产力的进一步发展，对现代农业的发展和新农村建设非常不利，而且反过来也影响城市化进程，造成城市资源的极大浪费。因此，要激活现代农业，发展城市农业，必须要加快进行体制和制度创新，在制度安排上要着力破除城乡二元结构的制度限制，实现城乡一体化，使要素在城乡之间和产业之间得到合理配置和自由流动。从改革的内容来看，要综合“人”、“财”、“物”三大问题。首先要破除城乡居民的户籍分割，建立农民转移的长效机制。提高劳动生产率和科技含量，将农业由劳动密集型转向技术密集型，必须增强动力和改造的迫切性。这种迫切性和动力来自于农业的高附加值和农业劳动力的减少。所以农民的转移，实实在在的转移是发展现代农业的第一个问题。其次要通过制度创新解决农业产业融资难的问题。长期以来资金的流向都是由农村流向城市，使得农业发展无米下炊。解决资金问题，一是要完善农村金融体系，加大对农业产业的信贷力度。二是要引入工商资本，大力引导城市有志于农业的民营企业家到农村、农业去投资。三是要增加农业补贴，其中包括建立和健全农业的生态补偿制度。第4要通过机制的完善处理好农业土地的规模化问题。要通过发展土地股份合作社等新型股份合作制度，建立促进土地承包经营权流转的机制，提高农业规模经



营和组织化水平。形成规模的农业，既不可能有高的生产率、高的技术含量、高的经济效益，也不可能产生良好的生态效益和生活效益，更不可能是现代化的农业。

3. 苏州城市发展必须将农业布局纳入城市发展规划

城市农业是城乡一体化发展的农业发展模式之一。是充分利用城市和农村两种资源，统筹解决城市和农村各自矛盾，实现城市与农村科学和谐发展路径之一。为了能够做到“发展规模一体、资源配置科学、产业布局有别、经济共生发展、生活同步提高，最终实现农村更像农村、城市更像城市”的城乡一体化发展设想，必须将农村和农业的发展规划纳入到城市发展的规划中去，并严格起来，这是城市发展基础和必要条件。否则城市农业的发展是一句空话，城乡一体化发展也是一句空话。要用一体化发展的思维和眼光重新审视目前的农业发展规划，重新审视“四个百万亩”在农业结构和空间布局上的功能和作用。要根据城市发展及城市居民需要以及农业自身的规律，充分做好农业的规划布局，特别是当前规模经营农业要有规划地进行。要将生产型农业、生态型农业、生活型农业既有机地统一起来，又要合理地区分开来。生产型农业要向农业园区集聚，并能充分体现农业的科技含量，生态型农业要体现农业对城市生态的维护和保护，生活型农业要增添农业的文化、情趣和市民从事农业的便利，真正将城市农业做成为农民增收职业、生活保障的家园，休闲观光的乐园。

4. 苏州发展城市农业必须充分利用城市的现代要素

苏州的城市农业的发展，必须要有苏州城市的特点。城市的现代要素很多，其中我觉得在苏州必须充分利用的，具有优势的城市元素大体有包含在以下4个大的方面。一是高新技术在农业上的应用。农业是国外现代技术应用最为广泛的行业，从我市来看

农业的科技含量还不高。苏州是经济发达地区，信息等新技术集群化发展态势明显，但是这些新技术在农业上应用和集成很少。有人预测未来农业是信息农业，所以我们必须加快加大信息技术的应用。另外，生物技术的应用和发展在我市还没有优势，农业技术含量有待进一步提高。二是新的经营理念在农业上的应用。组织化、专业化、规模化、市场化这是工商管理理念，但在农业上的应用还很肤浅。苏州农业专业合作组织走在全国前列，但是合作组织的管理机制、运作模式和治理结构还有待于商榷，必须进一步完善。农业专业化步伐缓慢，只有专业才更需要技术，所以专业化是高新技术应用于农业领域的必由之路。农业的规模经营是直接涉及农业效益的问题，但规模经营不仅仅是土地的集中，也包含了效益、经营方式等问题，所以必须转变观念。另外新的经营理念，还包括农产品的市场营销、品牌塑造等一系列商业运作的理念和观念。这些理念和观念对推动农业现代化具有重要意义。三是利用城市交通，大力发展农业物流业。建议在充分论证的前提下，筹建具有国际功能的苏州农业物流园，既可以通过加强农业物流保证城市农副产品的供应，同时也扩大本市农产品的外向度。从目前我市连接城乡便捷的道路系统来看，已经初步具备条件。园区物流园模式为打造农业物流园提供经验。除了这些基础条件，发展农业物流业，必须还要加强农业协会的组织化、农产品加工配送中心基地化，采摘、运输、储存的技术化，减少农业物流中的损失。目前我国的农产品在物流过程中的损失率在25~30%左右，而发达国家则控制在5%以下，美国仅为1~2%。四是开发利用城市工商资本。农业的发展说到底关键还是资金，政府在加大投入的基础上，要从多种渠道来引导和解决农业资金投入不足的问题。特别是要引导和用好工商资本。五、吸引高技术农业人才。要充分利用苏州市对人才吸引的效应，吸收吸引高技术农业人才，为城市农业的发展建功立业。



5. 苏州发展城市农业必须强化农业园区建设

农业园区就是在一定范围并相对独立的从事农业经营的产业实体就是农业园区。根据农业功能的不同，农业园区可分为农业科普园区、农业科技示范园、农业旅游园区、农业休闲园区等等。建设好农业园区，意义重大。一是以点代面，促农业走向现代化。现代农业建设不可能全面铺开，是一个循序渐进的过程，在这过程中需要示范和典型，农业园区就是最好的载体。二是实现“两个根本转变”的需要。要实现农业经营体制的根本转变和农业增长方式的根本转变只有从园区做起。三是实现有限资金利用最大化。农业发展涉及到农田的基本建设，最基本的是道路系统、灌排系统的建设。要按园林化建好景观，必须有投入，而且这个投入回报的周期比较长，所以，要全面铺开没有这么多资金投入。四是农业市场化、企业化的需要。农业要真正发展，必须自由支配市场要素。但从目前来讲我市的农业企业无论从数量和质量上都不可能做到。农业园区就好像是一个孵化器，为农业市场化、企业化提供土壤。五是农业转型更迭需要从园区做起。转型是从粗放型到集约型，更迭是科技含量、经营水平、产品质量上台阶。产业化经营、企业化管理需要复合型的人才，要懂农更要爱农，懂经营会管理，因此转型更迭只能从园区做起。但要建好园区要做好三个方面的工作。第一个是要有好的规划设计。要有一个清晰的建设思路，要有明确的目标，要有准确的功能定位。第二是要有科学的布局。好的规划首先选址要适当，选址涉及到交通问题、环境问题、当地农民问题，不同的农业园区选址要求不一样。第三是要有好的管理技术队伍。园区农业科学技术的运用，要求有高素质的员工。要以盈利为目的加强管理，才能建好农业园区。

6. 苏州发展城市农业必须强化农业支持力度

强化农业的支持力度最主要的是两个方面。首先最根本的是增加反哺力度。根据WTO农业协议，有11种政策是受协议支持的，即所谓的“绿箱”政策，包括政府的一般性服务、粮食安全目的等公共原因引起的公共储备补贴、国内粮食援助补贴、与生产不挂钩的收入支持、政府参与的收入保险和收入安全网计划、自然灾害救济补贴、对生产者退休或转业补贴、资源停用或储备的补贴、农业结构调整投资补贴、农业环境保护补贴和区域化援助等。我国是发展中国家，财力不允许全面实施这些补贴，或补贴有限。苏州是经济发达地区，农业面积也不大，可以考虑在国家补贴的基础上，对符合规划要求的农业生产、农业建设、农民退出、农业投资等实施地区性补偿，并加快建立农业生态补偿机制，实现合理的工业反哺机制。其次要提高政府服务农业的能力。政府部门要注意与农业价值链各环节的合作和协调，避免市场失灵和坑农害农事件发生。政府要保证基础设施和服务的供给，改善传统的公共农业服务体系，提高私营企业生产农业生产资料的技术门槛和制度标准。规范和扶持农业中介服务及农民专业合作组织的经营行为。对农业科研、农业防治治病、农民培训、农业技术推广应用、农业政策咨询、信息服务、气象服务、农产品检疫、大型农业和农产品市场基础设施建设、改造、农产品市场推广和促销等一般性政府公共服务的能力要重点予以发展和支持。

（作者系学院干部培训处处长，博士。本文摘自作者主持的2008年苏州市哲学社会科学研究课题《发展城乡一体的现代城市农业》成果）

乡镇在推进城乡一体化建设中的角色定位和作用研究

汤艳红

形成城乡经济社会发展一体化新格局，是党的十七大和十七届三中全会对统筹城乡发展、构建新型城乡关系提出的新要求。乡镇是城市与农村的重要结合点，兼具城市和乡村的空间形态和经济特征，直接体现着农村经济社会的总体水平，既是城乡各种经济要素的中转站，又是各种城乡矛盾的集中地和激发区。城乡一体化建设离不开乡镇的发展，乡镇是城乡一体化建设的落脚点和基础。充分发挥乡镇在城乡一体化建设中的基础作用，是当前推进城乡一体化建设的重要任务。

城乡一体化建设中，乡镇一级发展定位是城乡一体化建设的运作平台，发展的目标是建设成科学规划、城乡协调、健康发展的现代化小城镇。围绕着这个总体定位，乡镇要在推进城乡一体化建设中发挥积极作用，首先乡镇要坚持科学规划，合理布局的原则，规划现代化乡镇；其次，乡镇可以通过推行“三个集中”，积极引导农民进入城镇就业、创业和定居；第三，乡镇能够通过开展“三个置换”，把优化农村经济发展、促进城乡统筹和持续改善民生更好地统一起来；第四，乡镇可以通过推进“三大合作”，实现农民增收的长效机制，促进富民强村；第五，乡镇可以作为转移农村劳动力的阵地，促进农村人口城镇化，加速城镇体系的建设和发展。

当前，乡镇在推进城乡一体化建设中取得了很多的成绩，但在具体实施中，还面临很多困难和问题。主要表现在以下几方面：一是乡镇城乡一体化建设规划编制统筹协调不够；二是配套实施政策亟待完善；三是建设资金筹措难；四是“三大合作”分红水平不平衡。究其原因，主要是认识上的不足和发展中

的矛盾，具体表现在：对城乡一体化建设的认识还不够到位；市县规划调整和乡镇、村的撤并导致乡镇规划缺乏稳定性；相关配套实施政策的完善需要一个过程；对城乡一体化建设资金投入重视不够，资金投入相对力度不足。

为充分发挥乡镇在推进城乡一体化建设中的作用，克服乡镇在推进城乡一体化建设的具体实施中的困难和问题，现提供对策建议如下：

1、合理实施城乡一体化建设规划

对于乡镇来说，首要的按照各县市、区的城乡一体化建设实施方案，科学合理编制详细的乡镇发展规划，建立起与县市区域经济社会发展和市场经济发相适应的乡镇规划。要根据镇级经济发展、农民集中居住和人口增多的实际情况，确定乡镇建设总体规划和土地利用总体规划，完善配套设施和服务功能。要统筹规划辖区内每个村、每块地的功能定位和空间布局，要立足长远，高起点规划。要按照“分类指导，重点推进，逐步发展”原则进行乡镇总体规划，先选择条件好、有特色的村进行城乡一体化建设试点。根据各村特点，按照“因地制宜、合理布局”的原则，搞好村级规划，条件好的要高起点规划建设，条件一般村的规划也要适度超前。要保持乡镇规划的稳定性，严格执行规划，落实规划。

2、努力探索城乡一体化建设配套政策
改革需要体制机制的创新和突破，而创新、突破需要研究制定一系列的政策制度。针对改革试点中碰到的问题，各级政府要加强工作力量，加快研究和制定出台相关政策。当前要着力在农村土地使用流转、农村金融服务、农村户籍、城乡社会保障等制度



上谋求新的更大突破，尽快出台农村宅基地置换城镇商品住房、农业用地规模化经营、农民向市民转换等方面的具体政策意见。

同时，上级政府要给予乡镇更多的扶持政策，建议：一是适当提高乡镇基础设施配套费、城建维护税和土地出让纯收入的留成返还比例，专门用于基础设施和社会事业的专项投入。通过税收杠杆、转移支付等手段，增加对乡镇发展的投入。二是每年可安排一定的乡镇建设贷款贴息资金。三是乡镇管理权限上有所突破，在符合乡镇发展综合规划前提下，给予试点镇相应的经济社会管理权限，实施“扩权强镇”，将市级行政部门的部分管理权限尽可能下放到试点乡镇，推动城镇经济和城乡一体化的发展。

3. 积极构建城乡一体化建设市场运作平台

城乡一体化建设需要大量资金，建设资金单靠依靠政府投入肯定是不够的，可以按照政府引导、多方筹措、多元投资、市场运作的办法，加快推进步伐。既要明确乡镇政府职责，发挥好乡镇政府在建设规划和基础设施建设中的引导作用，又要充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，按照“谁投资、谁受益”原则，运作有形和无形资产，走经营资本、经营资源的路子。一是大胆吸引民资、外资和社会资本参与城乡一体化建设，尤其是引导本地企业家和农民投资建设乡镇公共基础设施，建立多渠道、多元化的小城镇建设投融资体系。二是通过推进股份制改造、盘活存量资产、出让公共设施经营权等途径，把一切可以经营的项目推向市场，实现投资主体多元化。三是大胆探索，利用宅基地增补挂钩和土地资源增值收益共享，由政府搭台，组建相应的市场化运作主体，逐步完善市场运作机制，推进城乡一体化建设。在城乡一体化建设中，乡镇应成为组建市场运作主体，推动市场运作的发展平台，为乡镇的可持续发展奠定基础。

4. 培育壮大新型村级集体经济

村级经济是推进城乡一体化建设的重要经济支撑。要采取多种措施，拓展村级集体经济经济发展思路。切实转变村级经济增长方式，支持和鼓励各类村级集体经济组织增加资源性、资产性、服务性收入，增强村级集体经济实力和统一经营服务能力。要加大农村社区股份合作、土地股份合作、农业专业合作改革力度，激发新型集体经济活力，鼓励和支持“三大合作”组织以多种形式参与城乡一体化建设，探索开放式经营运作模式，做大做强合作经济组织。要加强村级集体资产管理，加快股份制改革，科学界定资产收益，构建农民与集体更为紧密的利益联结机制，不断规范分配制度，提高分红水平，让各种股份合作经济成为农村集体经济的基本实现形式，各种股份分红成为农民增加财产性收入的基本途径，构建农民增收的长效机制，让农民得到实际利益。

5. 有序推进城乡一体化建设进程

城乡一体化建设是一项宏大的系统工程。各乡镇要制定详细的推进方案，组建城乡一体化建设领导小组，按照乡镇规划和具体的实施方案，统筹协调每一项工作、每一个时段的重点，有计划、有步骤地推进乡镇城乡一体化，做到规划先行，统筹兼顾，突出重点，量力而行，分步实施，有序推进。对城乡一体化综合配套改革先导区，要给予重点指导和政策支持，使其在科学发展、体制创新、衔接城乡等方面先行探索，以取得经验，示范带动，逐步推动全市的综合配套改革。各试点乡镇应该抓住试点时机，发扬改革创新的精神，大胆地闯，大胆地试，最大限度拓展经济发展空间，增强经济实力，打牢城乡一体化基础，探索出各自特色的城乡一体化建设道路。

（作者系学院办公室副主任、科研开发处长，硕士。本文摘自作者发表在《农村经济与科技》2009年第11期上学术论文《乡镇在推进城乡一体化建设中的角色定位和作用研究——以武汉市同里镇为例》）



试析公务卡结算制度改革的现实需求

叶剑

随着公共财政改革的不断深化，作为公共财政管理制度的一种创新，公务卡改革正在稳步推进。公务卡具有一般银行卡属性的同时又具有财政财务管理的独特属性，能够将财政财务管理的有关要求与银行卡的独特优势相结合，是一种新型的财政财务管理工具和手段。本文对公务卡的推行做一点浅析。

2001年3月，经国务院批准，我国正式开始实施财政国库管理制度改革，实施了以国库集中收付为主要内客的一系列的改革，创新了财政管理、实现了科学理财、提高了财政运行透明度，这项制度已成为管理型公共财政的基石，效果十分显著。随着我国社会主义市场经济体制改革的不断深入和市场运行机制的日益完善，授权支付制度管理模式下现金支付方式的存在，已经越来越不能适应公共财政发展和预算管理改革等多方面的要求，迫切需要进行配套的改革。

一、我国财政资金支付体制的现状

为解决传统制度存在的弊端，我国从2001年开始实施以国库集中收付制度为主要内容的财政国库管理制度改革，在国库单一账户体系基础上，财政资金支付按照用款计划和规程程序，通过财政直接支付或者授权支付预算单位支付到供应商或最终用款单位，这就是采取建立国库单一账户体系基础上的以国库集中支付制度为核心的财政资金支付体系改革。

国库集中支付制度改革在全国全面推进。2001年2月，国务院批准《财政国库管理制度改革方案》，分别确定财政部、水利部等6个中央部门当年进行国库集中支付试点。到2005年底，中央所有部门和地方所有36个省、自治区、直辖市和计划单列市全面实施改革，实现了国务院提出的“十五”期间全面推行改革的目标。2006年以来中央单位改革范围覆盖到三级预算单位，截至2007年底，中央部门及所属9300多个基层预算单位实施了国库集中支付改

革，改革的资金范围从中央本级预算资金扩展到部分中央补助地方专项资金。全国36个省、自治区、直辖市和计划单列市本级，300多个地市，1300多个县(区)，超过23万个基层预算单位实施了国库集中支付改革。绝大部分省份的省本级预算单位已全部实施改革，并进一步扩大改革的资金范围，将政府性基金、预算外资金纳入改革范围。大部分省份已经将改革推进到地市，并将改革向县延伸。国库集中支付制度改革在全国范围的推行和普及面已经很广，对财政资金支付行为的监控效果也日益显现。

二、授权支付制度存在的弊端

实行国库集中支付制度为核心的财政资金支付体系改革以来，国库集中支付在财政资金支出的监督和管理作用，全面提高财政性资金的使用效率，规范财政资金使用用途等方面取得了很大的成效。但是由于实行国库集中支付制度是一项复杂的系统工程，毕竟我国实施改革的时间不长，尚处在实施的初级阶段，很多配套的制度建设还待健全，执行的环境也还不够完善，预算单位在具体实施过程中也存在不少的问题。笔者本文仅针对实行国库集中支付制度改革中的授权支付制度，在目前我国授权支付制度存在的问题，具体如下：

1、预算单位授权支付下的现金自行支付，财政难以监控，助长公务支出增加。虽然目前列入部门预算的各项财政资金都逐步纳入了国库集中支付改革，但由于现金消费和现金支付的大量存在，财政部门仍然无法监控行政事业单位提取现金的具体用途和实际的使用情况，难以防范和杜绝以假发票、多开发票、重开发票等不正当手段套取财政资金的违法违纪行为。有专家对部分地方政府的调查数据表明，职务消费已经在财政支出里面占到70%到80%的比例，其中一半以上都是各种接待支出，公车消费大概占两成，



工作研究

最后一部分是差旅费用和公务费用。

2、预算单位在授权额度内自行支付，违背有关法规。国办函〔2001〕18号、财库〔2001〕53号文件规定，在实行集中支付改革的地区，财政资金支付采用直接支付和授权支付两种方式，直接支付是财政部门向人民银行或代理行签发支付指令，通过国库单一账户体系将资金直接支付到收款人或用款单位账户。授权支付是预算单位按照财政部授权，自行向代理行签发支付指令，代理行根据支付指令，将资金支付到收款人账户，然后代理行再与国库进行清算。这种授权支付支配库款的支付方式与《预算法》、《国家金库条例》规定不符，也不利于财政资金的安全管理。

3、财政在商业银行开立“零余额”账户，难以真正做到“零余额”。一些地方为解决支付瓶颈问题，采用财政事先在代理行开立“小额现金账户”或“财政集中支付专户”。从国库将大笔资金预拨到“小额现金账户”或“集中支付专户”上，然后根据预算单位的实际需要，由财政集中支付部门根据预算单位申请资料将款项拨付到商品供应商和劳务供应商手中，这种支付方式不仅缺少国库监督环节，而且造成大量资金滞留在商业银行，容易形成“第二国库”的不良现象。

三、公务卡结算制度改革的必要性

1、规范财政资金管理。将公务卡结算方式引入财政性资金管理，在行政事业单位推行公务卡这种非现金结算方式，利用现代金融工具及时把握财政资金的运行轨迹，可以弥补现行国库集中支付制度的缺陷，解决大量现金支付游离于国库动态监控之外的难题，实现改革深度上的突破。财政部门通过国库动态监控系统可以对每笔公务支出都进行实时监控、跟踪和查询，实现对财政资金支付使用全过程的有效监督，提高资金使用的安全性和规范性。

2、提高支出透明度。相对于传统的“现金支付，先开支，后报账”公务消费报销制度，公务卡结算方式将预算单位在授权支付中原使用现金消费的日常公务支出，改由经办人员使用公务卡进行刷卡结算，由于国库集中支付系统和银联公务消费查询系统实现联网，公务卡上的支付信息能够被准确地记录，经持卡人签名的消费交易凭条，被作为报销账务的原始凭证进行管理，实现了公务消费的公开、真实、透明。

3、降低单位管理成本。实行公务卡结算方式，简化了行政事业单位的财务流程，大大减少国库集中支付中的现金支付，免除了现金报账、开具发票、审核报销等繁琐环节，同时，公务卡支付的信息系统能够将消费交易资料自动传输到单位财务系统中，准确地记录并形成个人和商户的交易档案，实现了无现金化管理，降低了管理成本，减轻了财务人员的工作量，提高了工作效率。在公务消费时只需带卡不需携带大量现金，也给工作人员带来了许多安全和便利。

4、优化经济环境。从宏观上看，公务卡消费通过对各项电子交易信息数据的准确记录，形成个人和商户之间的交易档案，非常有利于促进对个人所得税和企业所得税的征缴和监管，同时防范偷税漏税行为，推动金融业和银行业的发展，促进社会信用体系的建立健全和金融环境的改善。有关机构对全球50个银行卡产业比较发达国家的研究表明，银行卡支付在一个国家消费总支付中的比重每增加10%的比例，即可带动国家GDP增长0.5%的经济增长。所以，可以说推行公务卡结算制度是一项利国利民的工程。

（作者系学院财务处处长，硕士。本文摘自作者发表在《金融经济》2009.09下半月刊学术论文《试析公务卡改革的现实需求和环境要素》）



工作研究

顺应市场需求 大力拓展学院非学历教育工作

夏强

的可实施性、可操作性和较高的成功率。

（三）坚持以我为主，推进市场运作

回顾我院以往非学历教育探索过程可以发现，只有坚持以我为主的原则，坚持全过程参与，掌控核心环节，项目才能成功，才能真正成为我院拥有核心竞争力的项目，否则就可能成为合作伙伴的“代工厂”，被边缘化。但同时，也应该坚持市场运作理念，对一些薄弱环节或次要环节采用外包的形式，充分利用外部优势资源，促进非学历教育更快发展。

（四）循序渐进拓展，探索项目储备

推进现有项目，争取把每个现有项目都做成有较高市场美誉度的项目。同时，研究非学历市场的发展规律和发展趋势，做好项目的延伸和新项目储备，保证非学历教育的可持续发展。

三、现阶段我院开展非学历教育的方案策略

（一）新项目的选取标准

1、市场基础好

在选择非学历教育项目时，我们应该选取生源市场大而稳定的项目，同时拥有现实培训需求的项目，这样的项目不容易出现一个或少数几个培训机构垄断市场的情况。这对新开办的培训机构来讲尤为重要，选取这样的项目成功率较高，收益较稳定，并对树立搞好非学历教育的信心和积累非学历教育的经验都有积极意义。

2、与学历教育关联强

我院15年的学历教育形成的市场资源是一笔巨大的财富，在非学历教育项目选择时，应尽量选取与学历教育关联密切的培训项目，采取“学历+技能”、“双证教育”等方式吸引学生。这样非学历项目不但能够提高宣传针对性，提高成功率，而且可以降低招生宣传成本。

3、项目收益高

非学历教育要提升办学效益，就一定要对项目

有所取舍。首先应该选择收费标准相对较高的高收益项目，其次对于经济效益较低的项目，如果能够有效带动其他项目，也可以考虑实施，而对于有一定生但效益较低、带动力较弱的项目一般不予考虑。

4、上岗证培训优先

需要上岗证的行业都是有特殊要求的行业或岗位，工资福利待遇较高，有较强的吸引力。上岗证培训的需求是刚性存在的，生涯具有一定的稳定性规模，只要宣传到位，培训质量到位，通过率高，即使市场竞争激烈，也可以有所作为，并且对提升非学历教育品牌有帮助。

5、补贴项目优先

补贴项目一般由财政或所在单位全额或部分补贴培训费用的项目，参训人员的个人负担较少，有较强的培训费用承受能力。对于同类型的培训项目，补贴项目应该是参训人员的首选。我院办非学历项目时优先选择补贴性项目，不但可以提高项目成功率，而且也有利于获得稳定的经济效益。

(二) 具体项目建设

1、会计类培训

会计类培训具有市场需求大、培训类型广、学历教育关联度强、收费标准较高、外延项目多等优势。会计类培训通常有会计从业资格证书培训、会计

人员继续教育、会计职称培训等，会计从业资格证书培训属于上岗证培训，会计人员继续教育属于会计人员每年必须参加的法定培训。会计职称培训有利于会计人员的个人发展。从近两年的培训来看，这类项目是有很大发展潜力的。

2、物流类培训

物流业是一个重要的新兴行业，几乎涵盖了所有行业和众多工作环节，被称为当今产业发展中心第三利润源。但现阶段物流人才稀缺。物流业被苏州市政府列为了十大人才紧缺行业之一。物流人才培训虽然起步晚，规模不大，但从长远看该项目收费相对较高、培训种类多、市场潜力大，应该大有可为。其中物流师的培训更是被苏州列为重点项目，是我院从事该类培训的一个重要切入点。

3、语言类培训

语言类培训是非学历教育的一个重要的组成部分，品种多、层次广、需求大、要求高，同时也是一项竞争激烈的项目。目前新东方以及上海的一些著名培训机构已进入我市，但是语言类培训市场庞大，不可能被完全垄断。我们可以通过分析研究差异化的市场需求，明确自身定位，做好优秀教师的选聘，并利用自身的区位优势，相信将在竞争激烈的语言类培训中占有一席之地。

（作者夏强，苏州市农村干部学院继续教育处副处长）

江苏省泗洪县2009青年干部赴苏培训体会摘编

编者按：11月27日，泗洪县2009年青年干部培训班在我院开始为期七天的培训，参训学员由该县公推公选的十八名乡镇科级干部组成，赴常熟、苏州相城区挂职的二十四名挂职干部组成。通过学习培训，大家收获颇多，培训效果明显。现将部分学员的学习心得体会摘登如下，供大家学习、交流。

苏州市政府的“无为”与“有为”

改革开放初期，苏州市在对待民营经济的发展上，主要表现在“无为”而治，在政策不明的情况下让它们自己发展。而苏州市政府对民营经济发展的“引导”、“服务”等职能是发展到80年代中期才出现的。

“无为”不是消极状态，而是有所为，有所不为。苏州市政府制定了一系列完备的发展民营经济的改革，设立了一系列更加符合市场规律的“游戏规则”，鼓励和扶持民营经济蓬勃发展。同时，清理了一批不合理的审批制度，废止一批不合时宜的文件。改进政府部门作风，清除发展障碍，确保道路的畅通。苏州市政府深知，好的环境也是生产力，它包括

政策环境、物质环境、发展环境。政府的第一职能就是打造一个有利于民营经济良性发展的环境。政策是政府的最大执政资源，是不需要物质投入而又能推动发展的特殊资源。

苏州政府正想把握“无为”与“有为”的治理方式，为我们提供有关的启示：政府的过度“有为”常常会产生民营经济的“碌碌无为”，而政府“无为”下民营经济的发展却常常卓有成效，反而会“奋发有为”。无为而治，放水养鱼，培育一种有利于民营经济生长的土壤。气候，是促进民营经济发展的根本。

（泗洪县科局 王修元）

苏州学习观摩有感

根据课程计划，28日下午，我们全体学员现场观摩了苏州规划展示馆以及苏州的龙门三景。游走于各个城市展馆和古迹之间，在接收思想、文化洗礼的同时，也让人感叹于苏州这座城市居然能够将古代文明保护和现代文明建设如此好的统一于一隅，且毫不显突兀和生硬，确有其独到之处。

苏州的现代工业文明发展程度之高，在国内首屈一指，财政总收入、GDP、百强县排名、进出口总额、世界五百强企业落户数等一系列数据，在让我们咋舌的同时，也充分说明了苏州现代化程度之高。如果说经济发展速度和总量让人感到惊讶的话，那么苏州秉承对古代文明的留恋和发扬光大，就不由得让人深深感到佩服了。通过今天的观摩活动，结合两天来的课堂学习，我深深感受到了两个字的重要——“理念”。我认为，苏州的成功，很大程度上来说是走在理念，正因为其拥有了超前、超常、创新的理念，才使得古代文明和现代文明在苏州这片土地上能够和谐共存。

一是“规划先行”的理念。“城市建设规划先行”，建设之初，苏州就把所有的工业建设范围摆布

于古城之外，滩涂湿地可以搞工业，可以建工厂，但苏州古城内的一切都不可以随意触碰。在苏州规划展示馆，我们从沙盘中就可以清晰的看到，苏州的古城和新城泾渭分明，新城可以高楼林立，但古城中的最高建筑只能是古老的北寺塔，新城可以大道纵横，但古城只能是小桥流水，如果没有最初科学有序的规划，很难想象古城到了今天会变成一副什么样子。

二是“修旧如旧”的理念。城市建设以人为本，古城虽是珍贵的历史文物，但毕竟还有那么多的居民安身其中，随着社会的变迁，物质文化水平的提高，人们对生活条件的改善也必然会有新的要求。此外，由于时间久远，很多古屋也成了危房，危及人们的生命财产安全。解决这个问题，苏州的答案是“修旧如旧”，对旧城的改造，动内不动外，翻新不变样，同时，新建建筑的设计建设，都要与周围的环境相统一，不动声色中，将“以人为本”和古城保护完美地结合了起来。

三是“深挖文化”的理念。苏州古城在这片土地上已经有了两千多年的历史，这里有太多的文化渊源，聪明的苏州人没有放过这样一个大好良机，还不



斯将这个得天独厚的有利条件向深度和广度拓展，从一砖一瓦到一宅一院，再到一城一镇，说不尽的风云变幻，道不清的春秋故事，让人听不完，也听不够，给每一个到这里的游客都有一种若有所失、愈忧愁的感觉。

也许有人会说，这些理念并非苏州独有，为何苏州能够取得如此的成功，我想其中很重要的一个点，就是苏州的另一个理念——“坚守信念，真抓实干”。所有的工作，开展之前可以多方调研、科学论证、细化方案、明确目标，一旦定下来，就要说干就

干不争论、真抓实干不松劲，正是因为有了这样的理念目标，这样的落实力度，苏州成功才显得那么的自然，那么的水到渠成。

此次学习活动因为时间较短，内容的深度和广度还有限，但在接受这些书面的新知识、新理论的同时，我个人理解，更多的是要从授业的导师身上，从走过的每一个观摩现场，从这个古代文明和现代文明相映成辉的城市中带回更多先进的、科学的理念，创造性地运用到我们的工作中，为滔洪的明天做出更多的贡献！

（泗洪县委组织部 崔伟）

新时期的精神

抢抓机遇，敢于争先。”

1992年，张家港获知一个重要信息：国家准备在长三角一带建一个内河保税区。正在谋求改变农业县架构的张家港人立即意识到，这是张家港转型升级的一次难得的机遇！张家港人一边到中央积极申报，一边筹备保税区的建设。当他们千方百计把海关总署的领导请到张家港时，海关总署见的不是规划图，而是已初具雏形的园区。海关总署被张家港人的精神打动，保税区由此落户张家港。这就为张家港赢得了宝贵的发展机会。

张家港先后荣获联合国人居奖、全国文明城市、国家生态市、全国环境保护模范城市、国家卫生城市、国家园林城市、全国文化先进市、全国双拥模范城四连冠、中国人居环境奖、全国县域经济百强县市第三名等近百项国家级荣誉称号。也许有人会说张家港是遇到了好时候、好机遇了，但是我觉得这种机遇并不是人人都能把握的，因为不是人人都够有这种识的，我认为张家港的成功之路，体现的就是新时期“亮剑”的精神。

（泗洪县委组织部 刘桂红）

苏州经验浅见

苏州改革开放几十年来的巨大变化，堪称奇迹，而创造奇迹的根本原因，就是苏州人民在改革开放的进程中，始终接踵邓小平“发展就是硬道理”的思想，敢于摸着石头过河，敢试、敢闯的思想，敢于在没有路的地方踏出一条条符合当地实际大发展、大

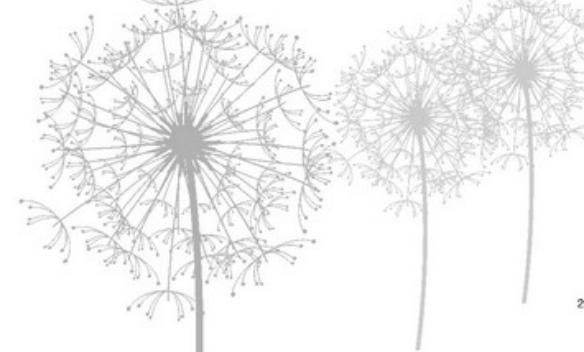
变革的创新之路。在改革创新中，苏州创造了“张家港精神”、“昆山之路”、“园区亲商理念”等诸多法宝，使得苏州的经济得以迅猛发展。下面以“张家港精神”和“昆山之路”来探究苏州经济的发展经验。



摩，使得昆山领导感到沉甸甸的压力，经县领导班子研究，决定在老城区东南侧办一个3.75平方公里的工业新区，目的是充分利用老城区的公共设施和人力资源，投资少见效快。这就有了昆山开发区最初的蓝图。在没有路的地方起跳，“昆山之路”就这样被逼着跨出了第一步。8年埋头苦干获“国批”。1991年，台商吴礼淦准备来到上海投资2950万美元的沪士电子，最终落户昆山开发区。这也是昆山开发区自创办以来引进的第一个特大型项目。随后不久，号称开发区“四大金刚”的统一食品、捷安特自行车、樱花卫厨、六丰机械等台湾上市公司都来了，昆山开发区一下子成了台资企业的集聚地。到目前为止，昆山台资企业超过1300家，常住台商3万人以上。昆山，这个与台湾非亲非故的地方成了台商的乐园。伴随着昆山人服务理念的不断创新和服务水平的不断提高，昆山城市功能不断改善和人才迅速集聚。乘着邓小平南巡讲话的东风，昆山向外型经济呈现突飞猛进之势。1992年，昆山开发区经国务院批准，跻身于国家级开发区行列。

研究分析苏州成功的经验，我们发现他们是在自加这重重压力和有着强有力的精神动力下得以发展起来的。回望宿迁，仿佛20年前苏州的再现。相信勤劳、智慧、勇敢的宿迁人民会积极借鉴苏州成功的经验，在省委省政府的政策支持下，发扬“承认差距，不甘落后的志气；凝心聚力，团结拼搏的士气；不屈不挠，勇往直前的锐气；敢试敢闯，努力创新的勇气；求真务实，和谐清廉的正气”，我们相信在不久的将来，宿迁大地上也会崛起一座座张家港、昆山新城！

（泗洪县峰山乡 赵风波）





抓住苏州转型升级发展机遇 推动学院科学发展

——学院召开教职工专题研讨会



“抢抓机遇转型升级、争创学院科学发展新优势”、“关于转型升级的几点思考”、“创新、创造、创业”……11月24日下午，在学院举办的“抓住苏州转型升级发展机遇，推动学院科学发展”主题研讨会上，来自学院各部门的9位教职工代表踊跃发言，畅谈体会。9位教职工代表的研讨发言融入了对苏州建设“三区三城”、加快转型升级、发展创新型经济的理性思考，对学院在新形势下如何加快转型升级，推动科学发展的深入认识和对本职工作如何开展的现实举措，既有理论阐述，又有实践思考。

创新 创造 创业

苏州市委“发展创新型经济”、“建设三区三城”号召的思想内涵在于始终保持创新、创造、创业的精神面貌，如何正确认识过去的成绩、面向未来的发展，苏州市委“发展创新型经济”、“建设三区三城”的号召引起了广大教职工的共鸣。大家在发言中提出，“克服小富即安、小富即满、固步自封、停滞不前的自满心态”、“抛弃守业的心态，永葆创业的思维，常怀创新的观念，不断挖掘学院科学持续发展的新增长点，寻找新一轮增长的平台”。

教职工代表的发言将学院发展与苏州“发展创新型经济”、“建设三区三城”的思想理念紧密结合在了一起，有教职工代表提出，“苏州新一轮起飞的

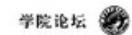
抓手是产业转型升级、发展创新型经济，建设的目标是‘三区三城’，学院经历了连续6年的高增长，如何保持发展势头、确保学院的持续科学发展，同样需要建设目标和工作抓手，需要二次创业”。在交流探讨中，有教职工谈到“要坚定不移地走创新发展之路，以创新主导经济、驱动发展、谋求突破。要努力争取增挂‘干部学院’牌子，为学院在新一轮的经济调整中赢得更多的发展机遇。要整合现有资源，发展干部培训以外的其他类型的社会培训，将社会培训作为学院发展新的经济增长点”。

大家的发言形成的基本共识是要用创新做工作的指导思想，始终保持创业的心态，共同创造学院持续科学发展美好的未来。

思索 探索 求索

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”深入思索、积极探索、勇于求索，不断挖掘学院持续发展的新增长极，打造学院科学发展新平台。大家在发言中提出，“理性分析、思索学院发展环境和条件，探索各类资源整合的可能，没有思考、没有探索，在固有模式上的发展不能称之为科学发展，只能叫做简单增长”、“新思路、新模式的出现到成熟不仅要有探索精神，还要有一股求索精神。因为这个过程是充满困难和挑战，根据二八法则，最终在市场竞争中成功的可能仅占总项目数的20%，要有经受失败考验的心理准备，要有化失败为宝贵经验的学习能力，要有变挫折为前行动力的精神风貌”。教职工个人价值的实现和学院发展紧密相联，大家的发言充满对学院未来发展的深邃思考。

“不断加强新项目立项、培育的机制，建设新项目孵化器。倡导支持探索、勇担风险、宽容失败的氛围，要有正确对待新项目风险的科学态度”。教职



工代表发言情真意切、言简意深。正确对待风险的科学态度是一种文化，决定了一个组织在创新的道路上能走多远，决定了一个单位在科学发展的道路能走多宽。仅有思索，充其量是坐而论道；仅有探索，充其量是摸着石头过河，只有理论上的思索、实践上的探索、思想上的求索三者的结合，才是学院创新发展的有效路径选择。

跨越 超越 飞跃

跨越瓶颈、超越自我，方能飞跃。如何实现跨越，有教职工代表提出“要在‘文化建设’上下功夫。对内凝聚人心，对外打造形象，逐步形成独特的‘苏州农干院文化’，增强学院的软实力和竞争力。打好文化牌，必将为学院奠定更为坚实的基础，让学院的明天更加璀璨夺目”。也有教职工代表谈到学院实现跨越式发展必须实施四大战略：“服务苏州战略、创新驱动战略、品牌引领战略和人才建设战略”。

需要跨越的是发展面临的外部瓶颈和困难，需要超越的是“自我”，正所谓“人最难超越的高度是自己”，转型升级中如何正确认识和处理过去所取得成绩的发展路径和发展模式，有教职工代表在发言中结合具体项目对这个问题提出了自己的观点，“坚持一手抓新兴产业的培育壮大，一手抓传统产业改造提升。传统产业高级化，新兴产业产业链化，是加快经济转型升级促进新兴产业发展关键”。

转型升级是一种价值提升，是为了在下一轮发展中领跑。每一步跨越、每一次超越都是为了更好地飞跃，正如教职工代表发言中所说的那样，“一定要围绕市委确定的总目标，加快转型抢抓机遇，坚持创新强化特色，做优环境、搞好服务、办好教育培训，为建设学院更好地明天做出更大的贡献”。

在听取教职工代表的研讨交流后，院党委书记、院长张济康对大家的发言给予了充分肯定，认为大家的发言认识有深度，思路开阔。他说，市委、市政府做出加快转型升级，发展创新型经济，建设“三区三城”的重大部署，苏州的发展即将进入一个关键时期，全体教职工要深入学习领会苏州加快转型升级，发展创新型经济，建设“三区三城”的战略部署，抢抓机遇，勇迎挑战，努力开创学院各项事业新局面。之后，张济康书记提出了三个具体要求：一要进一步理解“三区三城”的含义；二要进一步认识苏州转型升级，发展创新型经济的重大意义；三要进一步明确学院发展的要求，并对今后学院紧跟苏州经济社会发展形势，推进各项工作的思路、举措畅谈了自己的想法。他最后希望全体教职工加强对市委精神的学习贯彻力度，加大工作思考力度，合力推动学院的创新发展，为苏州“三区三城”建设做出更大的贡献。

（办公室 供稿）



用复杂性科学方法研究公共管理问题

何兵

2009年7月14日至2009年7月27日，我有幸在西安交通大学参加由教育部主办、国家自然科学基金委员会资助、西安交通大学研究生院承办的“公共管理与复杂性科学”研究生暑期学校学习。此次学习安排了公共管理及复杂性科学基础课程和国内外知名学者运用复杂性科学方法研究公共管理的前沿学术报告，收获颇丰、体会很深。

一、复杂性科学与复杂性科学方法

复杂性科学是研究复杂系统和复杂性的一门交叉学科。复杂性科学研究的复杂系统涉及的范围很广，包括自然、工程、生物、经济、管理、政治与社会等各个方面；它探索的复杂现象从一个细胞呈现出来的生命现象，到股票市场的涨落、城市交通的管理、自然灾害的预测，乃至社会的兴衰等等。各个学科和不同研究领域对所研究内容和方向的复杂性的认识和理解都存在差异，但具有一些共同的特点，就是在变化无常的活动背后，呈现出某种捉摸不定的秩序，其中演化、涌现、自组织、自适应、自相似被认为是最复杂系统的共同特征。

由数学和控制学集成形成的复杂性科学在过去一直被应用于自然科学，直到近年来，世界范围内才开始有学者探索其应用于包括公共管理在内的社会科学领域。通过发展非线性、多智能体与复杂网络等模型和方法，复杂性科学不断为公共管理问题研究提供新思路、方法和工具，也为公共管理学科和专业建设指出新的发展方向。

二、复杂性科学方法在公共管理研究中的应用

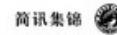
复杂性科学方法在公共管理研究中的应用还处于探索、萌芽阶段，但拥有广阔的研究空间，下面简要列举三个研究方向。

(1)公共管理系统模型与仿真。结合多智能体系统和网络关系建模，在分析公共组织之间、政府部门之间、政府与企业之间的互动关系时，可以将不同的作用主体建模为智能体，并从网络的视角探讨这些智能体间的相互作用关系，形成适合公共管理问题的混合模型，为政策创新提供仿真途径，进而为政策的制定提供理论支撑。例如可以研究地方政府的招商引资行为及政策优化。

(2)公共管理决策优化。公共项目评估、公共管理决策等，本质上都是优化问题。公共管理决策、公共项目评估等一般都有多个优化目标，且将公共管理实际问题不同的政策、环境等约束条件纳入到优化模型是个难点。传统的数值优化策略在面对复杂问题，特别是复杂的多目标优化问题时，由于受到目标函数连续、可导等条件的限制，一般不能获得满意的結果。因此将复杂性科学中的人工神经网络、细胞自动机、蚁群算法、进化算法、离子群算法等人工智能优化策略引入公共管理优化问题，则可以克服传统研究方法上的缺陷。

(3)公共管理系统网络。从网络视角系统研究政府管理组织、机构等公共管理领域中典型的研究对象的网络特征，除了可以分析中心性、中心势等经典社会网络特征外，还可以深入探讨可能存在的小世界现象、无标度特性、社区结构等复杂性特征，并揭示这些特征的公共管理意义。例如可以研究流言传播、病毒传播、技术扩散、农民工流动等问题。

(作者系学院科研开发处长助理)



仰望浩瀚星空 追求无穷真理

——仰望浩瀚星空 追求无穷真理



“我仰望星空，它是那样寥廓而深邃；那无穷的真理，让我苦苦地求索、追迹。”

10月10日下午，中国紫金山天文台苏州观测站站长梅哲研究员深情地以温家宝总理的《仰望星空》的诗歌开始了天文科普知识专题讲座。

院科协、科研开发处此次特邀请了中国紫金山天文台苏州观测站站长梅哲研究员给全体科协会员举办了一次精彩的天文科普知识讲座。梅站长在近2个小时的时间里，图文并茂、深入浅出地讲解了许多天文知识，并对天文学与哲学等社会科学的相互推动和大家进行了交流和探讨。此次活动丰富了科协会员的知识、激发了大家对科研工作的热情。“仰望天空，学会思考，学会做人”等精神财富将帮助和指导我们更好地服务学院发展、服务苏州经济和社会发展。

(院科协 侯娟)

浙江大学继续教育学院郭常平副院长一行来院考察

我院自1998年开始，与浙江大学继续教育学院合作先后建立“浙江大学江苏函授站”和“浙江大学远程教育苏州学习中心”，为苏州经济建设和社会发展培养了大批人才。10月22日上午，在郭常平副院长的带领下，浙江大学继续教育学院一行4人莅临学院，就合作开展企业高端培训以及干部教育等事宜进行了深入洽谈。

学院党委书记、院长张济康对浙大继续教育学院一行表示了热烈的欢迎，并向大家介绍了学院的发展

定位和教育产品的特色，以及近几年来在干部培训、继续教育、后勤服务等方面取得的成绩，引起了郭院长一行浓厚的兴趣。学院副院长孙坚峰也就近年来我院在深入推进教学服务产品创新和提升综合竞争力等方面开展的工作进行了交流。

我院积极引进浙江大学的优质教育资源，与浙大继续教育学院在成人继续教育与干部培训等方面进行深入合作，为苏州经济社会发展与人才培养做出更多更大的贡献！

(继续教育处 侯娟)



九九重阳，丹桂飘香。10月26日，院工会精心策划，为学院的离退休老同志们献上了一份节日礼

物——参观考察新兴港城太仓市。院党委书记、院长张济康，党委副书记、副院长张伟，副院长、工会主席费春元，院工会副主席陈士明等领导一起参加了考察。考察团一行得到了太仓市领导的热情接待。

40多名老同志兴致勃勃地参观了太仓港、现代农业示范园，真切地感受了太仓市改革发展的巨大成果，之后又赴金仓湖公园休闲娱乐，度过了一个愉快的节日。

(办公室 侯娟)

加强自我修养 筑牢拒腐防线

——学院举办党风廉政建设专题讲座



10月28日，学院邀请苏州市纪委宣教室主任王冠豪来院作“加强自我修养，筑牢拒腐防线”专题讲

座。全体在职党员及部分教职工听取了讲座。
王主任的讲座，从理论讲解到案例剖析，从党的建设到人生态度，整堂讲座生动而直观，深刻而富有哲理，发人深思，令人警醒。在王主任讲课结束后，院党委副书记、纪委书记、副院长张伟对全体教职工尤其是全体党员干部提出殷切希望，号召全体党员同志能够充分认识到加强党风廉政建设的重要意义，自觉加强道德修养，始终保持清正廉洁，不断提高拒腐防变能力，永葆共产党员的先进性。

(办公室 摄影)

听取培训反馈意见

调研慈溪转型升级

——院科协委员开展调研活动



11月6日，由副院长、院科协主席孙坚峰带队，院科协委员前往浙江慈溪开展调研活动。在中共慈溪市委组织部的安排下，大家听取了08年两期慈溪市村书记班来院参训的反馈意见，听取了慈溪市工业转型升级情况介绍，并参观了慈溪市转型升级的典型企业——方太集团。

在座谈交流中，慈溪市委组织部副部长陈兴立对我院干部培训工作给予了充分肯定。陈部长说，去

年两期在我院举办的慈溪村书记培训班培训主题是城乡统筹，培训课题针对性强，班级管理细致到位，整体培训效果好，学院的培训模式值得学习。慈溪市经发局虞副局长介绍了改革开放以来慈溪通过技术创新、管理创新不断推动工业发展的情况，重点介绍了08年金融危机以来慈溪转型升级的发展进程。大家还参观考察了方太集团，了解了方太集团通过技术创新、转型升级，抢占灶具、橱柜、热水器等高端市场，在金融危机中逆势而上，获得快速发展的企业经营策略和成功经验。

苏州正处在经济发展的重要关键时期，加快推进转型升级，推动经济发展方式由资源依赖向创新驱动转变十分迫切。我院作为“传播苏州经验”、“培养基层干部”的专业干部培训学院，要始终紧跟苏州经济社会发展进程，不断总结苏州发展经验，为苏州创新发展创新型经济，建设“三区三城”作出积极贡献。

(科研开发处 摄影)

送学上门 深化“三服务”工作

——学院再次为吴江市同里镇基层干部组织专题培训



2009/11/20 19:26

主任、科研开发处处长汤艳红全程陪同学员们赴昆山千灯镇大唐村、常熟市蒋巷村、太仓市太星村及太仓市电站村等地参观考察。

在吴江市同里镇进入全市第二批深入学习实践科学发展观活动以来，学院积极贯彻市委学习实践活动领导小组办公室关于深化“三服务”活动的通知精神，精心制定了学院深化“三服务”活动的实施方案，明确了开展“五个一”活动（选送一批学习资料、举办一期专题辅导讲座、为同里镇基层干部举办一期培训班、开展一项有针对性的调研、建立一个长效工作机制）工作方案，充分利用学院多年来从事基层干部培训教育积累的办学经验和优势，为同里镇基层干部能力素质的提升以及同里镇经济社会发展提供服务。

(办公室 摄影)

院第三党支部 赴苏州大学FUNSUM实验室参观学习



11月27日，由孙坚峰院长带队，院第三党支部前往位于独墅湖高教区的苏州大学功能纳米与软物

质(材料)实验室(FUNSUM)参观学习，调研苏州转型升级和创新型经济的发展。功能纳米与软物质(材料)实验室依托于苏州大学，在苏大多个学科优势的基础上，由李述汤院士率领其科研团队加盟而组建，开拓具有国际先进水平的、有创新及特色的研究方向，其目标是获得性能优异的功能纳米与软物质材料和器件，并拥有自主知识产权，研究成果达到国际先进水平。通过参观学习，FUNSUM实验室在科研领军人物的建设、交叉学科高级复合型人才和学术梯队的培养，产学研一体化以及高新技术经济增长点培育等方面创新思路和先进经验让大家深受启迪。

(院第三党支部 摄影)

西部地区发展地方经济专题研修班在我院举办



由国务院西部开发办公室组织实施，苏州市发展和改革委员会与我院共同承办的“西部地区发展地方经济专题研修班”于十一月上旬在我院开班。共

有来自云南、广西、重庆、四川、贵州、青海、甘肃、宁夏、新疆等9个省、自治区和新疆建设兵团的100名来自发改、科技系统及企事业单位的科级以上领导干部，分两期参加培训。两期培训班历时半个月，学习内容比较丰富，主要内容有现代服务业发展与苏州实践；

应对次贷危机挑战，调整优化地方产业结构，实现地方经济腾飞；循环经济理论与苏州的实践；落实科学发展观，推进城乡一体化；开发区实现产业结构调整转变的有效途径和方法等。同时又给大家精心安排了具有示范作用的参观考察点：全国留学回国人员先进工作单位的中国苏州创业园、自主知识产权产业先进单位常熟罗兰集团的龙芯产业基地、中新合作苏州工业园区等地，使大家深受启发。

(干部培训处 倪稿)

我院召开学院领导和中层干部民主测评会



12月10日，我院举行2009年度院领导述职述廉及民主测评会。院党委书记、院长张济康首先代表党

政班子就学院落实党风廉政建设和惩防体系建设情况作了工作汇报。之后，四位院领导分别从德、能、勤、绩、廉五个方面就一年来的工作情况作了述职述廉报告。

12月18日上午，学院举行中层干部述职及民主测评会。六位中层正职干部围绕一年来的工作成绩、存在问题及今后努力方向分别作了述职报告。其他副职中层干部也作了书面述职。

参加民主测评会的教职工以高度的政治责任感、实事求是、客观公正地填写了民意测验表和民主测评表，对院领导和院中层干部的工作进行民主评议。

(办公室 倪稿)

苏州市老科技工作者协会农业分会2009年年会在我院召开 市政府副秘书长王国祥出席会议并视察我院新建项目



12月25日下午，苏州市老科技工作者协会农业分会高效设施农业研究会暨2009年年会在学院召开。市政府副秘书长王国祥到会，并就苏州近几年来现代农业发展情况以及今年以来城乡一体化建设情况进行报告。



会后，在学院党委书记、院长张济康的陪同下，王国祥副秘书长还视察了学院今年改造竣工的微机房和多功能厅等建设项目，对我院每年投入一定资金用于基础设施建设、不断优化校园环境的做法表示赞赏。

(办公室 倪稿)

学院举办非税收入改革宣传讲座

为更好地贯彻落实市级非税收入改革精神，规范学院非税收入收费标准行为，10月29日上午，由院财务处精心组织，施华会计主讲的非税收入改革专题宣传讲座在学院举行。院各业务处室以及涉及财务结算的相关人员参加了讲座，院领导张济康、张伟、孙坚烽、费春元等参加听取了讲座。

讲座涵盖了非税收入改革的概念、范围、内容及影响等基本内容，并侧重于介绍非税收入改革对学院业务工作产生的影响、学院的业务工作在实施非税收入改革过程中如何进行调整和变化等问题，并就各业务部门在收费、开票等实际操作流程方面进行了具体指导。

(办公室 倪稿)

10-12月份干部培训动态

10月10日，西藏昌都乡领导干部培训班在我院开班
10月10日，山西晋城县处级领导干部培训班在我院开班

10月11日，山西平遥县农村党支部书记赴苏州培训班在我院开班

10月12日，第23期苏州市级青年文明号争创单位负责人培训班在我院开班

10月12日，山东省济阳县经贸干部赴苏州培训班在我院开班

10月16日，湖南省株洲麻阳侗族自治县领导干部培训班在我院开班

10月16日，江苏省铜山县新任科级干部赴苏州培训班在我院开班

10月19日，湖北省孝感市农业干部培训班在我院开班

10月19日，山西太原市森林公园苏州培训班第一期在我院开班

10月19日，福建省委党校第19期党政干部班在我院开班

10月20日，山东省东营市青年干部培训班在我院开班



10-12月份干部培训动态

10月21日，广东省东莞市石碑镇干部培训班在我院开班
10月23日，四川省遂宁党校招商引资班在我院开班
10月25日，安徽祁门县优秀中青年干部赴苏州培训班在我院开班
10月25日，山西省太原市森林公园苏州培训班二期在我院开班
10月26日，山东省烟台芝罘区只楚镇南上坊居民区村干部班在我院开班
10月26日，山东省东营河口区农村党支部书记培训班在我院开班
10月29日，苏州市注册会计师培训班在我院开班
10月29日，山东省森南县新任科级干部培训班在我院开班
11月1日，安徽省县机关党务干部赴苏州培训班在我院开班
11月1日，西部地区优化产业结构加快转型升级研修班在我院开班
11月4日，重庆市巫溪县干部培训班在我院开班
11月6日，重庆市大足县2009年领导干部现代经济知识培训班在我院开班
11月6日，山东省昌邑村党委书记培训班在我院开班
11月8日，重庆北碚区县处级干部班在我院开班
11月8日，江西省南昌市柳埠镇领导干部班在我院开班
11月8日，吉林省舒兰县09年村党支部书记赴苏州培训班在我院开班
11月8日，西部地区优化产业结构加快转型升级研修班（第二期）在我院开班
11月9日，福建省省委党校第73期县处级干部培训班在我院开班
11月11日，苏州市再生资源公司培训班在我院开班
11月12日，河南省孟州市书记培训班在我院开班
11月12日，青海省西宁市农村致富能人赴苏州培训班在我院开班
11月14日，安徽合肥市包河区班在我院开班
11月15日，江西省南昌市梅岭镇领导干部培训班（第二期）在我院开班
11月15日，苏州市村镇规划建设工作培训班在我院开班
11月15日，吉林省靖宇县村党组织书记培训班在我院开班
11月16日，苏州市第十五期女干部培训班在我院开班
11月17日，山西省高平农业干部班在我院开班
11月19日，江苏省泰州市海陵区干部培训班在我院开班

11月20日，内蒙古鄂尔多斯东胜区城乡统筹培训班在我院开班
11月21日，内蒙古通辽市民族干部培训班在我院开班
11月22日，山西省晋中市村党组织书记赴苏州培训班在我院开班
11月25日，浙江省嘉善县村组织干部培训班（一期）在我院开班
11月26日，江苏省泗洪青年干部培训班在我院开班
11月26日，山西省高平城建班在我院开班
11月30日，浙江省嘉善县村组织干部培训班（二期）在我院开班
11月30日，山西省高平市神农镇干部赴苏州培训班在我院开班
12月1日，内蒙古通辽市乡镇干部赴苏州培训班在我院开班
12月2日，湖北省鄂州市社区党建培训班在我院开班
12月3日，福建省乡镇党委书记赴苏州研修班在我院开班
12月3日，青海省西宁市大通县农业干部班在我院开班
12月4日，苏州市组工干部宣传信息业务培训班在我院开班
12月4日，山西省高平市工业企业干部赴苏州培训班在我院开班
12月5日，青海省西宁市城西区涉农干部培训班在我院开班
12月5日，山东省汶上县统筹城乡发展及社区培训班在我院开班
12月4日，西藏拉萨市国土资源规划系统干部培训班在我院开班
12月7日，福建省直机关党校第44期处级干部进修班在我院开班
12月8日，张家港市第二期市级机关挂职干部培训班在我院开班
12月13日，河北南和县农村干部赴苏州培训班在我院开班
12月13日，河南省博爱县首期农村基层组织建设培训班在我院开班
12月15日，苏州市党内统计年会在我院开班
12月21日，山西省高平市文化建设专题培训班在我院开班
12月26日，江西省上饶市新任组织员培训班在我院开班
12月27日，中国少数民族双语科普试点工作会议在我院开班

苏州市组工干部宣传信息业务培训班在我院举办



12月4-6日，苏州市委组织部在我院举办组工干部宣传信息业务培训班。12月6日，培训班结业典礼在我院召开，市委组织部副部长金洁等领导出席了结

业典礼。此次培训班历时3天，共有65名各市〔区〕、镇〔街道〕组工干部参加了培训。此次培训的主题是新形势下组工干部如何加强舆论宣传工作，并围绕培训主题，开设了“新形势下组织工作的舆论引导”、“如何做好新形势下组织部门信息工作”、“新形势下加强和改进党建宣传报道”、“党报新闻写作业务辅导”、“新媒体建设重点及发展趋势”、“贯彻十七届四中全会精神，加强和改进新形势下组织工作舆论宣传”等辅导课程。



12月3日，鄂州市社区党建工作培训班在我院进行为期两天的培训学习。

12月3日上午举行了简短的开班仪式。鄂州市委常委组织部长马在学、苏州市委组织部副部长金洁、鄂州市委常委组织部副部长张汉桥、我院副院长费春元等领导出席了开班仪式。

鄂州市常委、组织部长马在学在开班仪式上指出，这次培训是受中组部领导嘱托，到苏州农村干部学院培训，也是慕名而来，希望通过这次学习机会，学习苏州经验、借鉴苏州经验，使鄂州的党建工作再上一个新台阶。



学习苏州经验 借鉴苏州经验

——湖北省鄂州市在我院举办社区党建工作培训班