



基层干部教育研究

# 基层干部 教育研究

做 基 层 干 部 队 伍 建 设 推 动 者

内部资料 免费交流 准印证号 (S2019)05000128

【专题策划】

推动规范化建设  
再造学院高质量发展新优势

2019.1 总第 33 期

苏州干部学院 苏州市农村干部学院 苏州市农村干部学院主办

2019.1  
总第 33 期  
苏州干部学院 苏州市农村干部学院 主办

扫一扫二维码阅读本刊电子版

立足苏州 面向全省 服务全国  
打造全国基层干部教育培训示范基地



创新思进

服务至善



## 站在春天里

文 蔡俊伦

站在春天里，百鸟和鸣，千花竞发。

站在春天里，春风入怀，春意盎然。满眼的绿，满心的欢欣！

三月以来，省市干部教育培训工作会议相继召开，乘着这拂面而来温暖的东风，学院八届二次教职工大会胜利闭幕。《继往开来迈新步 管理规范谋新篇 全面推动干部教育培训事业高质量发展》的动员令已发，集结号已响。春种秋收。我们，当在这美好的春天擘画发展的蓝图，播撒希望的种子，抛洒辛勤耕耘的汗水。我们，没有理由歇息懈怠，没有资本驻足观望。

学院以创建全国基层干部教育培训示范基地为总体定位，以新校区搬迁为发展契机，规范管理，守正创新，奔跑新时代，勇做追梦人，奋力谱写高质量发展新篇章。苏州市委巡察整改，是学院严守规矩规范管理的重要政治任务，也是学院砥砺前行高质量发展的全新起点，是全体教职工沉甸甸的责任担当，也是学院快速转型发展的重要保障。因此，我们必须聚焦政治建设，聚焦巡察整改，聚焦人才强校，聚焦规范管理，聚焦“三力”提升等各个方面，聚精会神，脚踏实地，走出优美的轨迹，走向收获的季节。同时，学院干部教育培训立足苏州、面向江苏、服务全国，已然走出了一条适合基层干部教育培训的道路，覆盖面广，影响力大，尤其是在服务乡村“三农”，推动实施乡村振兴战略，传播苏州经验，嫁接“东西”交流，助力基层干部成长等方面作出了很多有益的探索和创新。在乡村治理，精准脱贫，党性教育，全面建成小康社会，率先基本实现现代化等基层关注的热点领域，我们仍在奋力求索，以期寻求打开魔盒的钥匙和解决问题的密码，并乐于分享苏州作为改革开放前沿的实践经验和发展教训。

光阴流转，岁月如歌。今岁，共和国即将迎来70周岁华诞，学院也将跨入建校后的第45个年头，制度建设渐趋完善，人事优化效果初显，新校搬迁如箭在弦，党性教育基地挂牌在即，学院发展又将迎来一个千载难逢的春天，面对新时代新机遇，我们心潮澎湃，我们希望满怀！

站在春天里，春光正好，风和日丽。

站在春天里，万物复苏，生命蓬勃。如此春光，莫负良辰。新起点，再出发！

# CONTENT

目录

- 十九大专栏**
- P04 / 对标硬任务 做好“三农”工作  
——访中央农办主任、农业农村部部长韩长赋
- P08 / 2019年中央一号文件关键词解读
- 专题策划**
- P12 / 推动规范化建设 再造学院高质量发展新优势
- P14 / 继往开来迈新步 管理规范谋新篇 全面推动干部教育培训事业高质量发展
- P18 / 问计 专家把脉 教师献策
- P22 / 规范 意识形态 巡察整改 制度建设
- P24 / 实践 队伍建设 群团活动

## 培训研究

- P26 / 干部教育培训要读懂苏州之特
- P30 / 现场教学中讲解艺术的探讨
- P34 / 浅谈学习《2018-2022年全国干部教育培训规划》的几点体会
- P38 / 浅谈班级管理中重点需要协调的五种关系
- P42 / 情景模拟教学法在干部培训课程开发实践中的问题研究  
——以党性教育为例
- P46 / 苏州市农村干部学院2018年度干部教育培训情况概览

## 基层先锋

- P50 / 郁霞秋：带着信念载着梦前行
- P54 / 沈建兴：在解放思想中走出桃源振兴新路径

## 典型示范

- P58 / 吴门桥街道：“亲水吴门”连接十个党建站
- P62 / 苏州高新区：创新推进“新业态党建”助力区域高质量发展

## 培训互动

- P66 / 苏州经验指路 转型升级可期
- P70 / 对标先进重实干 砥砺奋进勇争先
- P72 / 创新理念促发展 找准定位有作为
- P74 / 感悟苏州先进经验 谱写跨越发展篇章

# 基层干部教育研究

做基层干部队伍建设推动者

2019.1 总第33期

内部资料 免费交流

准印证号(S2019)05000128

编印单位：苏州市农村干部学院

印刷单位：苏州彩易达包装有限公司

印刷日期：2019年3月

印刷数量：1300册



苏州干部学院公众号二维码

顾 问 叶智勇

编委会主任 张伟

编委会副主任 汤艳红 仇光辉 金伟栋

叶剑 费春元

编委成员 (按姓氏笔画) 王世文 王江君 王明国 田芝健

朱小明 吉永峰 何兵 陈述

沈健 吴惠芳 何蓓蓓 范益民

周新民 姜红卫 夏强 徐汝华

常德盛 蔡俊伦

主 编 汤艳红  
副 主 编 蔡俊伦 何蓓蓓

编 辑 李华 黄远祥  
版 面 设 计 苏州东美设计

地 址 苏州市高新区狮山路108号  
邮 编 215011

电 话 0512-69001100(总机)  
0512-68085345(编辑部)

征 稿 邮 箱 56369464@qq.com  
网 址 www.ngy.js.cn

## 对标硬任务 做好“三农”工作

### ——访中央农办主任、农业农村部部长韩长赋

“务农重本，国之大纲”。习近平总书记指出，2019年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，做好“三农”工作对有效应对各种风险挑战、确保经济持续健康发展和社会大局稳定具有重大意义。

对标全面小康，今年“三农”工作有哪些硬任务？坚持农业农村优先发展，制度供给有何安排，农民如何得实惠？就中央一号文件系列决策部署，记者专访了中央农办主任、农业农村部部长韩长赋。

#### 守住“三农”这个战略后院 发挥好农业农村压舱石作用

韩长赋表示，**首先，文件强调做好“三农”工作特殊的重要性**。当前，我国经济运行总体平稳，稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，风险和困难明显增多。越是在这种情况下，越要守住“三农”，守住这个战略后院，发挥好农业农村压舱石和稳定器的作用。坚持农业农村优先发展，体现了党中央对工农城乡关系深刻变化的科学把握，彰显了农业农村基本盘的战略定位。

#### 其次，文件明确今明两年“三农”工作必须完成的硬任

**务。**现在距2020年只有不到两年时间，“三农”领域面临许多必须完成的硬任务，比如打赢脱贫攻坚战，确保国家粮食安全，完成农村人居环境整治三年行动任务，实现农民人均可支配收入比2010年翻一番，确保农民生活达到小康水平等。文件列出任务清单，强化政策举措，集中力量补短板、强弱项，确保各项任务如期完成。

**再有，细化农业农村优先发展的政策安排。**去年的中央一号文件对坚持农业农村发展提出了原则要求。今年的中央一号文件对落实农业农村优先发展总方针进行了更加细化化的部署安排，把落实农业农村优先发展同政绩考核联系到一起，进一步压实责任，确保做到能落实、见实效、可考核。

#### 夯实农业农村优先发展制度基础 “四个优先”动真格

坚持农业农村优先发展，是党中央着眼全局，从解决城乡

发展不平衡、乡村发展不充分矛盾出发提出的一个重大方针，如何才能落到实处、见到实效？

韩长赋认为，必须把农业农村优先发展的政策导向牢固树立起来，动真格、见真章，改变“三农”工作“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的现象。

**在干部配备上优先考虑。**把优秀干部充实到“三农”战线，把精锐力量充实到基层一线，注重选拔熟悉“三农”工作的干部充实地方各级党政班子。

**在要素配置上优先满足。**坚决破除阻碍要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，引导和支持土地、人才、资金、技术、科技等各类发展要素向农业农村流动，释放农村巨大发展潜力。

**在资金投入上优先保障。**坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域。加大公共财政倾斜力度。打通金融服务“三农”各个环节，推动农村金融机构回归本源，县域新增贷款主要用于支持乡村振兴，地方政府债券资金要安排一定比例用于支持农村人居环境整治、村庄基础设施建设等重点领域。

**在公共服务上优先安排。**加快补齐农村基础设施短板，全面提升农村教育、医疗卫生、社会保障、养老、文化体育等公共服务水平，努力推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现形式上的普惠向实质上的公平转变。

#### 以供给侧改革为主线 以土地制度改革为牵引推进农村改革

今年是推进新一轮农村改革的开局之年，如何推进改革激活农村活力？要以供给侧结构性改革为主线，以土地制度改革为牵引推进农村改革。深入推进农业供给侧结构性改革，要围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针往深里做、往细里做。

韩长赋说：“农业供给侧结构性改革是一项系统工程。”当前，我国农业发展的主要矛盾已由总量不足转为结构性矛盾，矛盾的主要方面在供给侧。继续抓好去库存、降成本、补短板，把握好玉米去库存节奏，加大稻谷去库存力度，合理调整粮经饲结构，多措并举降低农业生产成本，加快补齐农业基础设施、生态环境、质量品牌等短板。



“处理好农民和土地的关系，仍然是深化农村改革的主线。”要保持农村土地承包关系稳定并长久不变，完善落实承包地“三权”分置的配套政策和法律法规。总结好农村土地制度三项改革试点经验，巩固改革成果。完善农村土地征收和农村集体经营性建设用地入市改革的配套制度，在修法基础上全面推开。稳慎推进农村宅基地制度改革，全面开展农村宅基地使用权确权登记颁证。

我国“大国小农”的基本国情决定了小农户家庭经营在很长一个时期内仍将是我国农业的基本经营方式。要正确处理发展适度规模经营和扶持小农户的关系，落实扶持小农户发展的政策，将小农户引入现代农业发展的轨道。要突出抓好家庭农场和合作社两类新型经营主体，启动家庭农场培育计划，开展农民合作社规范提升行动，进一步提高农业经营效率。

“我国是农业大国，还有近6亿农民，农业还是弱质产业，这个特殊国情要求我们必须不断完善农业支持保护制度。要适应世贸组织规则和推进农业供给侧结构性改革的要求，统筹兼顾市场化改革取向和保护农民利益的关系，强化高质量绿色发展导向，按照增加总量、优化存量、提高效能的原则，进一步完善农业支持保护政策。”韩长赋说。

## 对标全面小康硬任务 精准扶贫和农村人居环境整治稳扎稳打

打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会最大的硬任务，是实施乡村战略的优先任务。韩长赋说，今年重点是咬定既定脱贫目标，全面排查解决影响“两不愁三保障”实现的突出问题，确保到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。要聚焦深度贫困地区，推动脱贫攻坚资金、重大工程项目、扶贫政策举措进一步向深度贫困地区倾斜，坚决攻下脱贫难度最大的深度贫困堡垒。要把脱贫与后续发展结合起来，深入实施产业、生态、教育、健康、社会保障等扶贫，强化易地扶贫搬迁后续措施，增强贫困地区、贫困群众内生动力和自我发展能力，减少和防止返贫，巩固和扩大脱贫攻坚成果，做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。

农村人居环境整治是乡村振兴的重要内容和一场硬仗。韩长赋说：“良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富，要守住生态保护红线，推动乡村自然资本加快增值，让良好生态成为乡村振兴的支撑点。”

今年重点是抓好农村人居环境整治三年行动，深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，推动农村人居环境整治工作从典型示范转向面上推开，重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。要注重同农村经济发展水平相适应，同当地文化和风土人情相协调，绝不能刮风、搞运动，做表面文章。



## 加强党的领导 充分发挥党管农村工作的政治优势制度优势

习近平总书记指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。完成今年中央一号文件提出的硬任务，如何进一步加强党的领导？

韩长赋说，必须加强党对“三农”工作的领导，把党管农村工作的政治优势、制度优势充分发挥出来。

**要加强农村基层党组织建设，充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用。**以县为单位对软弱涣散村党组织“一村一策”逐个整顿。实施村党组织带头人整体优化提升行动，选好用好村党组织带头人，配齐配强班子，加大从青年农民、农村外出务工人员中发展党员力度。要加强和改善村党组织对村级各类组织的领导。要增强村级组织服务能力。按照有利于村级组织建设、有利于服务群众的原则，将适合村级组织代办或承接的工作事项交由村级组织，并保障必要工作条件。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度。因地制宜发展壮大村级集体经济，增强村级组织自我保障和服务农民能力。

**要把加强乡村治理作为夯实党在农村执政基础的固本之策。**韩长赋表示，要充分发挥群众参与治理的主体作用，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。加强农村精神文明建设。守牢农村思想文化阵地，引导农民践行社会主义核心价值观，深入挖掘农村优秀传统文化，通过村规民约等方式，推进农村移风易俗，革除陈规陋习，建设文明乡风。深入推进扫黑除恶专项斗争。坚决查处发生在农民身边的不正之风和腐败问题，加强农村矛盾纠纷调处化解和乡村公共安全隐患排查治理，努力确保农村社会风清气正、和谐稳定。

(责任编辑：李华)

## 2019年中央一号文件 关键词解读

**优 先**

清华大学中国农村研究院副院长 张红宇

2月19日，新华社授权全文发布了2019年中央一号文件《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》。这是新世纪以来第16个聚焦“三农”的一号文件。

文件提出，今明两年是全面建成小康社会的决胜时期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务。因此与往年不同，2019年的中央一号文件围绕全面建成小康社会总目标，提出了一系列到2020年必须完成的农村改革发展目标，比如，打赢脱贫攻坚战，完成农村人居环境整治三年行动任务，实现农民人均可支配收入比2010年翻一番，确保农民生活达到小康水平等。清华大学中国农村研究院副院长张红宇受邀解读了2019年中央一号文件。

### 2018年我国“三农”事业方方面面取得了巨大的成就

张红宇介绍，2018年我国“三农”事业方方面面取得了巨大的成就。这是2019年中央一号文件提出的各项工作的基础。2019年中央一号文件的相关信息在2018年年底的中央农村工作会已经有所披露，还是围绕着农业农村农民，主题是“实现农业农村优先发展”，党中央对于农业农村农民问题是高度关注的。2019年是新中国成立70周年，也是决胜全面建成小康社会的关键年份，所以实现农业农村优先发展意义非常重大。

2018年农业农村方方面面取得的成效是非常巨大的。

**从农业角度看**，第一，2018年粮食和其他农产品继续实现丰收。粮食生产总量继续维持在6亿吨水平以上，支撑着其他行业的发展，很好的解决了中国人的吃饭问题。与此同时，

其他农产品总量供给都非常充裕。

第二，农业的发展质量在不断优化。高端化、品牌化、差异化的农产品满足了城乡亿万人民群众多方面的需要，同时一二三产业结构不断优化。

第三，农业新产业新业态不断发展。观光旅游、休闲农业、互联网+农产品、加工业、生产性服务业等产业的发展，对解



决农民就业、增加农民收入、活跃农村经济，效果都非常明显。

第四，绿色发展深入人心。山水林田湖草治理系统工程扎实推进，宜耕则耕、宜林则林、宜牧则牧，进步非常明显。

**从农民角度看**，第一，2018年最大的成就是解决了1000多万贫困人口的脱贫问题。这为到2020年解决全部贫困人口的脱贫问题奠定了坚实的基础。第二，农民收入持续增长，城乡之间的收入差距不断缩小。

**从农村角度看**，第一，人居环境治理效果非常明显。乡风文明、乡村治理都有非常明显的进步。第二，农村改革向纵深推进。农村土地经营权的有序流转达到37%。各种各样的新型经营主体健康成长，家庭农场、合作社、产业化经营组织发展都非常迅速，而且健康可持续，在组织农民、提高农民知识技能、富裕农民方面都起到了很好的作用。2018年农村产权制度改革成就也很巨大，农村经营性资产的清产核资工作全面推进，为发展壮大集体经济提供了有效保障。

所以2018年农业农村农民工作成就是巨大的。这为2019年的农业农村发展工作奠定了坚实的基础。

### 准确把握2019年中央一号文件的精神实质，正确理解“优先”二字

张红宇认为，要准确把握2019年中央一号文件的精神实质，就要首先理解“优先”二字。可以说，2019年中央一号文件的所有工作，围绕的都是“优先”二字。

2019年中央一号文件明确提出，要实现优先发展。所以理解把握文件的精神实质，就是在“优先”上做文章。事实上，乡村振兴战略本身就提出要优先发展。在总书记的讲话里，在2018年中央一号文件里，都强调了乡村振兴的四个优先：在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在公共财政投入上优先保障，在公共服务上优先安排。



怎样实现优先？他认为要在理念上、体制上、政策上，包括改革举措上做文章。在农业农村农民三大方面都要有所作为：

**在农业方面**，第一项工作仍然是确保国家粮食安全。只有解决好中国人的吃饭问题，才有方方面面的回旋余地，近些年国际形势复杂多变，确保国家粮食安全极为重要。

第二是要继续聚焦农业供给侧结构性改革。在延长农业产业链，保障供给链，提升价值链，完善利益链四个方面都要有所作为，确保农业发展质量，实现一二三产业融合发展。

第三是大力发展战略性新兴产业，以此作为增加农民收入，解决农民在农业内部就业的根本途径。

第四是加快绿色发展。在确保粮食总量供给的前提下，从源头减少化肥农药投入，在产后推动农作物秸秆、畜禽粪便等的资源化利用。

**在农民方面**，要聚焦精准脱贫。2018年我国解决了1000多万贫困人口的脱贫问题。2019年如果再减少1000万，2020年的压力就减小了，这是重中之重的工作，在保障这项工作的前提下，千方百计增加农民收入，使城乡之间的收入差距再次缩小，这对2020年全面建成小康社会也非常重要。

**在农村方面**，要按照《农村人居环境整治三年行动方案》，着力解决农村厕所、垃圾和面源污染问题。在此前提下强化农业基础设施建设，农村乡村道路修建，农村饮用水安全保障。农村危房改造问题、互联网进村入户问题也都要引起高度重视。农村公共服务在农民教育，医疗救助，社会保障网络覆盖等方面，需要有所作为。要推进自治、法治、德治，完善乡村治理结构，要下大力气、苦功夫。



## 完成任务的保障

张红宇说，2019年中央一号文件提出的各项工作任务很重。要完成好这些任务，需要组织、政策、人才三方面的保障。怎样完成好这些任务？需要在组织保障、政策保障、人才保障方面做文章。

**组织保障方面**。中央反复要求乡村振兴是一把手工程，要五级书记抓乡村振兴，要让乡村振兴成为各级党委政府主要负责同志亲自抓的大事，要任务到人，责任到人，改革的进度和效果也要落实到人。确保乡村振兴落到实处，确保农业农村优先发展的理念落到实处。

**政策保障方面**。要继续深化农村改革，在土地制度、经营制度、产权制度，包括国家对农业支持保护制度的构建和完善方面下功夫。按照乡村振兴战略规划的要求，2018到2022年乡村振兴需要投入7万亿元资金。要通过政府行为的调整，带动社会资本投向乡村，促进农业农村优先发展。

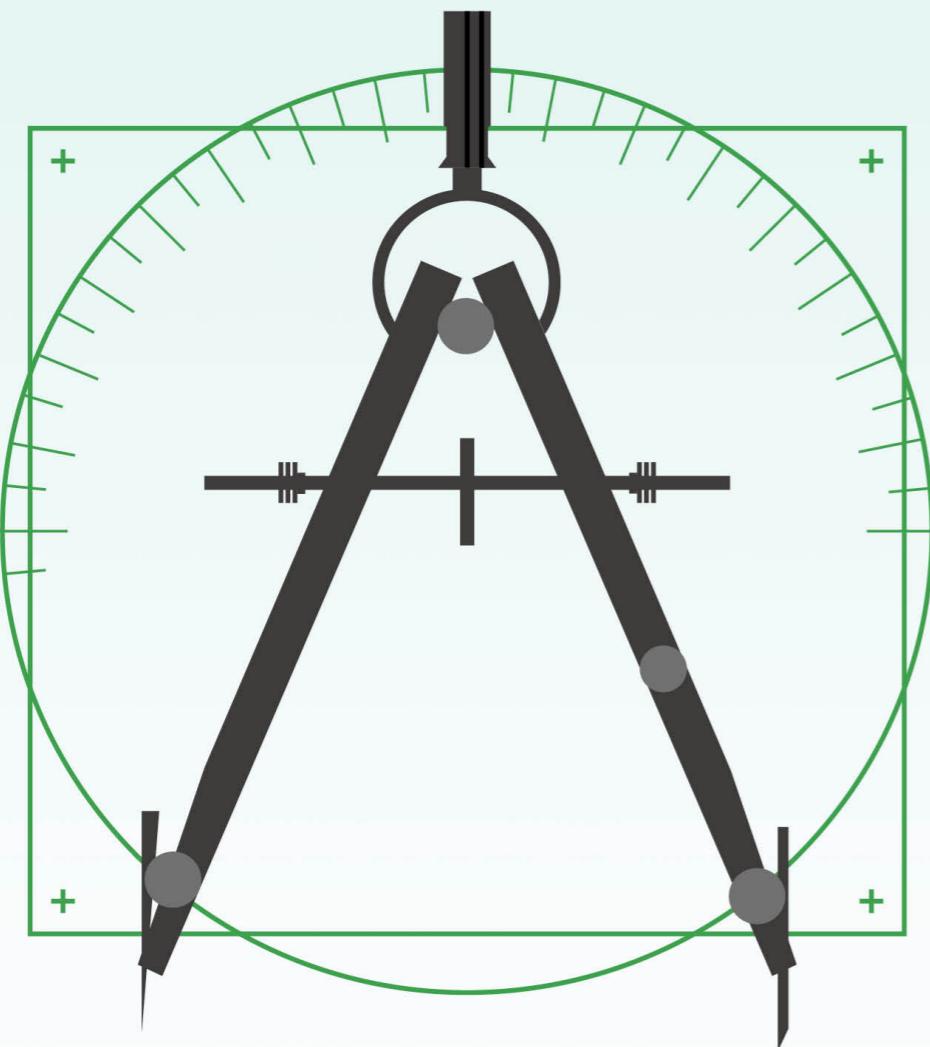
**人才保障方面**。农业农村优先发展，人才是根本。要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，这是对各级干部的基本要求。同时，要培养造就一批爱农业、懂技术、会管理的新型职业农民，让新型职业农民在农业农村优先发展的过程中发挥作用。

2019年的“三农”工作任务很艰巨，只有把方方面面的要求落到实处，农业农村优先发展的目标才可以实现，才能为新中国成立70周年献上一份厚礼，为2020年全面建成小康社会奠定更加坚实的基础。

(责任编辑：李华)



## 推动规范化建设 再造学院高质量发展新优势



### 编者按

十八大以来，党中央高度重视巡视工作，不断推进巡视工作理论创新、实践创新、制度创新，促进了全面深化改革各项事业的健康发展。“不断与时俱进，推动巡视向纵深发展，探索市县巡察，完善巡视工作网络格局。”习近平总书记的明确要求，为开展市县巡察工作指明了方向，为推动全面从严治党向基层延伸注入了新动力。苏州市委高度重视巡察工作，把整改工作作为第一位的政治任务摆在重要位置，紧抓在手、务求实效，并不断推进巡察工作向纵深发展，强化党的领导，厚植党的执政基础。

根据市委统一部署，市委第一巡察组于2018年8月3日至9月17日，对我院进行驻院巡察。对标巡察要求，聚焦巡察整改，我们不断提升政治站位，把思想和行动迅速统一到巡察整改工作任务上来，制定整改方案，高质量落实整改措施，稳步推进整改工作；聚焦高质量发展，我们以巡察整改为动力，全面深化机制体制改革，推动学院规范化、制度化建设，为学院的高质量发展构建完善的制度体系；聚焦发展新优势，我们邀请校内外专家教师为学院发展把脉问诊，充分发挥群团组织作用，以爱国主义和强国精神为指引，提振精神气，将全院教职工紧紧团结在院党委周围，大力弘扬“求实、自强、躬勤、竞先”的学院精神，凝心聚力，务实创新，为学院的干部培训事业而奋斗。

2019年，我们以巡察整改工作为契机，以规范化建设为目标，讲规矩、强作风，全面规范管理，全面提升干部培训质量，为学院发展再添新动力，再造新优势，创新实干，砥砺前行，奋力开启“创建全国基层干部教育培训示范基地”高质量发展的新征程。

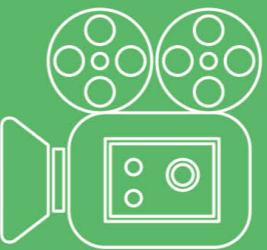


## 继往开来迈新步 管理规范谋新篇 全面推动干部教育培训事业高质量发展

八届二次教职工大会报告要点解读



### 2018年工作回顾



#### 扎实推进政治建设 持续有效开展党建工作

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，开展“学讲话、悟初心”主题党日活动。扎实开展“不忘初心，牢记使命”主题教育，抓好宣传层层传达，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化。以书记项目“党员先锋科研基地建设”为抓手，将学院科研工作中的好经验、好做法、好成果及时进行总结和转化，推动党员先锋科研工作制度化、规范化和常态化，积极促进学院与基地的党建结对共建合作，推动基层党建工作创新发展。

#### 扎实推进干部教育培训工作 持续发挥学院在基层干部教育培训工作中的特色职能

以服务全国基层干部教育培训工作为导向，持续助力乡村振兴与脱贫攻坚。以服务苏州经济社会发展和基层干部素质能力提升为导向，不断提升学院干部教育培训的服务水平。以宣传苏州发展、总结苏州经验为导向，开发苏州案例新课题。以增强培训效果为导向，不断完善培训形式。注重集体备课，组建集体备课小组6个。以提升培训管理服务水平为导向，不断加强培训管理服务工作。

#### 扎实推进规范管理工作 持续提升服务保障水平

全面完善管理制度，严格规范办事流程，打通关键环节实现管理闭环，层层压实责任，推动行政后勤服务保障工作更加规范，保障水平持续提高。学院多次与各单位协调新校区建设事宜，督促相关项目的整改落实，高标准推进学院新校区建设。坚定不移落实审计监督职能，有效防范各类财务风险。

#### 扎实推进年度重点工作 持续加强各项工作的推进力度

对照市委巡察组反馈的巡察整改任务，学院党委高度重视，积极落实巡察整改要求，为学院事业发展提供坚强保障。找准学院工作与苏州发展的结合点，谋划开展信息宣传工作。充分发挥学院网站、微信公众号的宣传阵地作用，不断加大对意识形态工作的宣传力度，强化学院苏州特色与经验的宣传窗口作用。加大人才引进力度，有效推动学院师资队伍结构进一步完善。制定2017年度学院绩效考核个性指标体系、争取激励科技人才创新的增量绩效工资，向主管部门做好有关理顺我院收入分配体系的各类请示汇报等工作，获得上级领导和部门支持，为学院长远发展和教职工收入提升创造更好的环境。

#### 扎实推进科研工作 持续增强科研的教学咨政功能

抓好“智库”建设，增强咨政能力。开展乡村振兴“两个百千”调研，形成调研报告，为全市乡村振兴建言献策。开展需求调研访谈，收集教学形式改进、服务能力提升等方面的意见和建议，供院党委参阅。强化科研基地建设，为基地发展出谋划策，获得基地好评。制定并出台一系列新的规章制度，科研工作朝着更加制度化、程序化、规范化管理的方向发展。调整院刊栏目设置，新辟“十九大专栏”、“基层先锋”、“典型示范”等更加契合干部教育培训形势和要求的栏目，院刊综合质量和影响力稳步提升。

**聚焦政治建设****高质量提升意识形态与党建工作水平**

立足经典、原文，不断加强政治学习。立足思想政治工作，狠抓意识形态工作责任。立足党建工作规范，党建工作常抓不懈。立足主题特色，锤炼党建品牌。立足正能量凝聚，维护学院风清气正的政治生态。

**聚焦规范管理 高质量推动体制机制的高效运行**

严肃政治纪律和政治规矩，牢固树立“四个意识”，紧跟党委的决策部署，所有处室、部门的工作都要为党委中心工作和发展大局服务，思想统一讲政治、凝心聚力谋发展。根据新形势新要求，全面梳理现有制度，明确指导思想，形成更加规范的制度体系，提升依法、依制、依规治校的水平。各部门要细化量化管理举措，以开展工作绩效考核为抓手，一级抓一级，层层压实责任，形成更加有效的管理运行机制。积极探索团结协作机制，科学有序推进岗位交流，加强部门间员工的沟通，提升教职工对不同岗位工作的理解度，不断增强部门之间的协作、补位能力。

**聚焦巡察整改****高质量落实整改举措**

不断提高政治站位，持续推进整改工作，层层压实整改责任，确保任务落实到位、整改措施到位、问题解决到位，将工作做细、做实、做深，真正把持续整改落到全院学习工作生活的实处。稳步推进整改工作，确保整改工作持续有效。学院对标整改措施，已经进行了集中整改，取得了明显成效。下一阶段，学院对于已经集中整改的事项，要加强“回头看”，进一步巩固整改的成果，确保整改问题不反弹、不反复。

**聚焦“三力”提升 高质量打造基层干部教育培训特色**

突出乡村振兴与脱贫攻坚等战略的贯彻执行，重点做好国字号重点班的培训需求，精准培训，持续加大对苏州本地基层干部以及苏州对口帮扶地区干部的培训力度。突出“三农”特色重点打造培训课程，持续推动乡村振兴、脱贫攻坚、理想信念等专题纳入培训教学布局。突出有效融入服务苏州的建设路径，持续推动市内培训的转型升级，全方位提升学院会务培训的经济效益和社会效益。突出科研的支撑功能，加大理论研究和基层调研力度，为市委市政府及学院党委、基层政府、社区决策提供强有力的智力支持，加强科研项目管理的规范化建设，调动教职工参与科研的积极性。聚焦学院培训特色与“两个规律”研究，提升院刊的学术与宣传的特色影响力。

# 2019年 目标与工作重点

**聚焦人才强校****高质量推进人才工作**

继续加大高学历人才引进力度，通过多途径，多渠道招聘优秀人才，不断加强教学、科研、管理力量，集聚学院创新发展的第一动力。结合学院事业发展对人才的现实需求，构建复合型人才建设理念，鼓励教师抓牢教学、科研、管理三驾马车的“总缰绳”，在学院发展中实现自身价值。持续推进学院教职员的学习培训工作，重视人才素质能力的提升工作。

**聚焦新校区启用 高质量提升服务保障能力**

注重与时俱进，全面做好“智慧校园”建设工作，不断提升学院信息服务现代化水平。注重财务监督，有效发挥财务审计的服务保障功能，进一步推动学院财务审计工作向高标准、规范化方向迈进，为学院新校区高效运行提供财务监管环境。注重设备设施管理，加强学院行政服务保障工作，压实岗位责任，提高安全规范意识，提升安全工作水平，严格管控采购工作环节廉政风险。注重新老校区对接，开展新校区后勤服务工作的需求调研，有效做好新校区后勤服务保障的对接工作。

**聚焦氛围营造 高质量建设和谐校园**

依托工会、妇联、共青团、科协等群团组织，开展各类校园文化活动，持续营造“全员学习、共同进步、互帮互助、乐岗敬业”的校园文化氛围，进一步增强全体教职工的凝聚力、向心力。认真领会习近平总书记“幸福都是奋斗出来的”的这一重要论述，发扬学院“老望亭”精神，提振精气神，营造干事创业的“追梦”氛围。坚持以人为本，持续增强学院人文关怀力度，党员领导干部要定期下基层调研，开展谈心谈话，注意倾听教职工的心声，关注教职工的诉求，全面把握教职工的思想动态和个人生活情况，及时帮助有困难的同志。

(责任编辑：何蓓蓓)



## 学院举办“解放思想促学院高质量发展” 培训工作研讨会



1月25日，学院举办“解放思想促学院高质量发展”培训工作研讨会。学院部分特聘教授代表、学院部分教师代表20多人参加了研讨会。

研讨会上，与会领导专家纷纷围绕“解放思想促学院培训高质量发展”的主题和如何破解培训事业发展中的定位、特色和机制等困惑，现场把脉、开药支招、畅所欲言。各位专家从解放思想、讲好苏州故事，课程设计、培训定位等多个方面给予中肯意见建议。

结合与会嘉宾助力学院高质量发展的建议、观点，学院党委书记、院长张伟表示，感谢与会嘉宾长期以来给予学院培训工作的支持帮助。就如何立足高质量实现学院培训事业大发展，张院长指出，高质量发展首先要探索如何打造特色，要突破“有什么给什么”的限制，向“需要什么给什么”有效转换，不断加大培训支撑的研究，培训教材建设、培训方式方法要不断与时俱进、推陈出新。同时，重视培训保障的探索，思维方式要突破、工作机制要创新。



### 专家建议

黄炳福，原苏州市委副书记

这次研讨会的主题很好，突出了解放思想，立足于干部培训高质量发展。做好基层干部教育培训工作，一是要始终与中央精神保持高度一致，围绕培养高素质忠诚、干净、担当的领导干部展开，探索总结干部成长规律、干部教育培训规律，自觉运用好规律。二是要始终体现苏州改革发展特色，新时代赋予苏州经验新内涵，要换个视角重新去解读，总结好苏州经验、讲好苏州故事。透过苏州经验、苏州故事，挖掘好背后的理想信念本色情怀精神干劲，传承好这笔宝贵的精神财富。三是要始终定位于基层干部，抓住基层干部的特点，强弱项、补短板。鼓励基层干部进一步解放思想，始终以人民为中心，敢闯敢试，敢为人先，不断开拓新局面。



孟焕民，原苏州市人大副主任

定位是基础，苏州干部学院要定位农村、定位农村干部，以实务操作为主要培训内容，不断提升培训的针对性和有效性。在设计培训课程时，要扣紧乡村发展的热点问题，授课时形成一定的逻辑体系，重点突出。以乡村振兴为例：作为三农工作的总抓手，乡村振兴规划的基础是乡村人口结构、资源结构，在实施乡村振兴的过程中要重视研究一部分乡村衰亡的问题。农村改革要重启，乡村治理结构要重构，乡村功能要重塑，城乡融合发展是重塑功能的重要途径。乡风文明建设既要弘扬优秀传统文化，又要防止简单的灌输和回归。农耕时代形成的一些道德规范与当今时代不适宜。现阶段乡风文明建设的重点是：办事讲规矩、讲话有诚信、处世守底线。乡村振兴的最终目标是能吸引人，留得住人，必须持之以恒地把重点放在环境建设上，构建方便快捷、安全舒适、公平公正、文明和谐的基层社会。





## 教师献策

**张跃进，原苏州市政府副市长**

从培训对象缺什么补什么的角度指出，现在基层干部普遍缺理念、缺思路、缺方法。比如，怎么样在基层社会治理中贯彻好“以人民为中心发展思想”，有些基层干部只知道自己干的事出发点是为了老百姓，但没有考虑是为了广大的还是部分的老百姓，工作中是否相信老百姓和依靠老百姓，方法上是否注意和善于与老百姓沟通以有效地组织发动老百姓一起共建共治共享，这些方面的理念、思路和方法缺乏，必然的导致党中央和各级党委的决策部署的落实在基层走样和打折扣。因此，干部学院的培训课程应该围绕培养基层干部确立科学思维方式、先进思维的理念和有效的方法路径三个方面精心设计，加大这些方面的培训分量和力度，为基层干部的工作提供“桥”和“船”，以有效打通基层社会治理“最后一公里”。同时，干部学院培训要立足教育培训规律，做好教程、教材、教师和教法四大文章，让参训的学员想学、真学和学到东西，有效增强基层工作的素质能力，为城乡基层社会治理现代化提供必要的人力资源和人才基础。

**田芝健，苏州大学马克思主义学院院长、博士生导师**

学院干部培训事业发展取得了不错的成绩，受到各方高度评价。在新时期，我认为立足培训高质量的发展内涵，学院干部教育培训事业应重点打造四大工程：高质量的核心课程、高质量师资队伍、高质量培训教材、高质量教学改革，并在愈发激烈的市场竞争中通过“同质化课程做优、差异化课程做特、品牌化课程做精”来实现突破。

**王世文，苏州科技大学教授、苏州专家咨询团成员、金融学会副会长**

作为马克思主义中国化最新成果，习近平新时代中国特色社会主义思想既是对马克思主义理论的全面丰富和系统发展，也是重大实践课题，需要理论和实践结合进行深入学习领会。做到学思用贯通、知信行统一，干部培训必须深化教学内容和教学方式改革。陈希部长在学习习近平总书记《第四批全国干部学习培训教材<序言>》上强调“创新教学方式方法，加大案例教学力度”。案例教学利用独立研究和相互讨论的方式，有利于调动学员学习的主动性、增加信息量、拓展思路、提高学生分析问题和解决问题能力。加大案例教学学习力度，首先需建设开发具有时代性、针对性和有效性的案例库。其次，应加强案例教学团队建设，完善教研、培训、激励和考核机制。第三，以充分调动学员主动性为关键环节，实现学员党性修养、分析表达、团队合作等综合素质的锻炼和提高。第四，以增强学员为实现中华民族伟大复兴中国梦的政治担当和实干能力为宗旨。

**何兵，学院培训处处长、副教授**

学院培训工作要实现高质量发展，做好以下三个维度工作必不可少。一是基于需求的培训产品研发维度。展现组织意图、吻合岗位要求、满足学员需求，把学院培训特色溶于其中进而实现三者有机结合的培训产品研发是学院核心竞争力的体现。二是基于运营的培训资源整合维度。培训资源包括但不限于已知的强大的师资库、丰富的现场教学基地、良好的客户关系，还包括为学院发展产生正向推动力的各级领导、专家顾问，后者容易在琐碎的培训业务中忽视。三是基于发展的培训内生增长极。人才队伍、组织保障是最大的增长极，学院自有的讲授式培训师资、新型教学形式师资、现场教学师资的良性梯队建设是培训事业发展的最大内生动力。

**陈述，学院继续教育处副处长（主持工作）、副教授、研究员**

基层干部教育既要苦练内功也要拓展外延。首先，新时代的基层干部教育培训工作要苦练内功。切实搭建好政治理论和意识形态教育内容，做到“在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念”。以培养“有理想，有信念，有本领，有作风”的基层干部队伍，确立发展方向，把稳发展方向。其次，新时代的基层干部教育培训要深化培训结构。明晰培训教育课程的针对性和实效性，针对成人教育的特点设计课程，引进各种基层干部喜闻乐见的培训形式，“在优化教学内容，改进组织方式，从严治校治教”等方面下功夫，勤思考，多作为，促创新，求实效。第三，新时代的干部教育培训工作要加强区域融合。在长三角区域发展一体化的切实要求下，基层干部培训应统筹培训资源，丰富培训元素，加强校际合作，扩大培训地域，将培训主题设计融入到城际合作省际合作中去，以一次培训整合起多个示范地区的先进经验，放大培训实效。

**李华，学院科研处教师、博士**

思想是行动的先导。干部学院的干部教育培训要高质量发展，急需破除“学员是上帝”的貌似现代的市场化的理念，破除“服务导向”的迷障。前来培训的基层干部，其身份是学员。干部培训的从业者，其身份是教师。从教师的身份出发，带班老师就不仅仅是服务员，更重要的是老师，是组织者；现场教学就应强化老师的教师身份，通过“教学”的时间、空间等各个要素的最有教学仪式感的组合，提升教学实效；鉴于学员对于现场的发展细节的急迫需求，大量采用现场的亲历者成为“教员”，尽可能的增加其与学员进行的、具有教学仪式感的互动环节，就会成为高质量的现场教学的不二选择；严肃的教学内涵的追求就会成为至高准则，各种新型教学方式的创新，重点围绕教学目标服务，真正起到辅助教学目标实现的作用。

(责任编辑：何蓓蓓)



## 规范

### 意识形态



#### 学院召开意识形态工作和党建工作部署会

1月16日下午，学院召开意识形态工作和党建工作部署会，学院党委书记、院长张伟，副院长汤艳红和各支部书记、支委参加会议。会议由汤艳红副院长主持。

张伟书记宣读了《中共苏州市农村干部学院委员会落实意识形态工作责任制实施细则》，带头领学《中国共产党支部工作条例（试行）》（以下简称《条例》），各支部现场学习图解《条例》，并进行现场问答，由汤艳红副院长提问，支部书记和委员现场回答，创新学习形式，提升学习实效。张伟书记强调，各支部书记要认真领会《条例》精神，切实履职尽责，同时要不断加强自身建设，发挥党员的先锋模范作用，创新工作形式，不断推动学院各项工作向前发展。

组织人事处副处长杨勤布置了2018年度组织生活会和民主评议工作，汤艳红副院长对1月份的党建工作提出具体要求。

### 巡察整改

#### 学院认真开展巡察整改工作

根据市委统一部署，2018年8月3日至9月17日，市委第一巡察组对我院进行驻院巡察。学院高度重视巡察整改工作，党委召开专题会议研究部署整改工作，成立了市委巡察反馈意见整改落实工作领导小组，分别负责相关问题整改工作。按照巡察整改的目标要求，对照市委第五轮巡察中对我院的巡察反馈意见，对标整改方案中的56条整改措施，进行了集中整改，并进行了认真讨论研究，确定了12个方面56项整改措施。下一阶段，学院对于已经集中整改的事项，要加强“回头看”，进一步巩固整改的成果，确保整改问题不反弹、不反复，对于需要长期坚持，持续整改的事项，学院将继续狠抓落实，毫不松懈，持之以恒，久久为功。

### 制度建设



#### 学院全面开展制度规范建设工作

为进一步提升干部教育培训质量，全面推动干部教育培训事业高质量发展，根据新形势新要求，学院对现行制度进行全面梳理，明确指导思想，废止过时制度，修订完善原有制度，与时俱进制定新制度，构建更加规范的制度体系，做到有规可循、有章可依，提升依法、依制、依规治校的水平。加强制度的贯彻执行力度，要求各部门细化实化管理举措，以开展工作绩效考核为抓手，一级抓一级，层层压实责任，形成更加有效的管理运行机制。据统计，2019年初，学院共修改和完善了32项制度，废止了4项制度。

（责任编辑：何蓓蓓）



# 践行

## 队伍建设



### 学院成功开展2019年度首次现场教学团队建设活动

为进一步加强现场教学团队建设，提升培训实效，推进学院培训事业再上新台阶，2月26日-27日学院成功开展2019年度首次现场教学团队建设活动。整个团队建设由课堂集中学习和现场集中调研两个活动组成。

课堂集中学习阶段邀请了学院特聘教授、中组部精品课程入选师资卢水生老师围绕“现场教学高质量发展及最新农业农村政策解读”进行专题辅导。在谈到“现场教学如何实现高质量发展”时，卢老师指出关键是要在“学、备、讲、做”四个字上下苦功夫。卢老师还就2019年中央一号文件精神内涵和主要内容做了精彩解读。

现场集中调研阶段赴太仓参观学习了太仓经济社会发展优秀典型。先后考察了产业创新典型——西北工业大学太仓长三角研究院、区域党建创新典型——高新区党群服务中心、社会治理创新典型——景瑞社区、现代农业示范基地——太仓国家现代产业园等。返程途中，现场教学老师代表就如何做好现场教学开展了热烈研讨。

## 群团活动



### 院妇联组织开展系列妇女活动

学院妇联自成立以来，积极发挥广大妇女群众联合体的作用，积极开展各项活动，关心关爱院妇女群体，为女职工的发展营造良好的环境，激发女职工干事创业的热情，以昂扬向上的态度工作、生活。1月23日，院妇联邀请苏州艾丁心理咨询中心的心理咨询师王建宏老师就“缓解压力与情绪管理”进行专题讲座，学院汤艳红副院长及广大女职工参加讲座。讲座由副院长、院妇联主席叶剑主持。院妇联充分发挥群团组织的社会作用，主动关心关爱社会民生，在少儿基金会的组织下，分别赴甪直澄湖村、甪里村看望两位困境儿童。

今后，院妇联将根据院妇女群体的需求和特点，继续开展各项特色活动，全面提升女职工的综合素质，持续提振女职工干事创业精气神，号召女职工为学院干部教育培训事业的高质量发展做出更大贡献。

## 院科协组织教职工赴苏州长风航空电子有限公司参观学习

为进一步增强国防意识和爱国热情，不断激发干事创业的精气神，近日，院科协组织学院教职工赴苏州长风航空电子有限公司参观学习。学院汤艳红副院长、金伟栋副院长一同参加了此次活动。

学院教职工参观了航空科普展示馆，实地感受中国军工航空事业取得的辉煌成就，感受苏州长风党建引领科技创新取得的伟大成绩，体会到国防科工及空军装备飞速发展的重要意义。

院科协作为院党委领导下的群团组织，是学院科技工作者之家，承担着服务科技人员、凝聚科研力量的重要职能。学院教职工通过学习长风航空公司的强国精神和改革创新精神，更加深刻地认识到实现中华民族伟大复兴“中国梦”的深远意义，对学院进一步凝聚正能量，增强工作的责任感、荣誉感和使命感产生了积极影响。今后，院科协将继续以灵活多样的形式与活动服务学院教职工，不断激发科研动力和热情，助力学院高质量发展。



### 院团总支开展“勇气、激励、担当”主题团建活动

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在团员青年中加强意识形态工作辅导，弘扬正能量，营造积极向上、敢闯敢干、勇于担当的校园氛围，1月24日，学院团总支赴吴江开展了以“勇气、激励、担当”为主题的团建活动。

此次活动共分为四个部分，组织团员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，集体收看江苏先锋网视频《孤岛32年》，通过团队项目，充分发挥团组织的协作精神、激发奋斗精神，真正把团员青年的活力激发出来，展示出来，推动青年们干事创业、岗位建功。

下一步，学院团总支将围绕意识形态工作对团员青年开展问卷调查和谈心谈话，从思想层面、现实层面，回应青年人的利益关切和长远发展需求。团总支将主动作为，积极争取党委和学院的支持，做真正“知青年、懂青年、爱青年”的基层团组织。

(责任编辑：何蓓蓓)



## 干部教育培训要读懂苏州之特

蔡俊伦

苏州市农村干部学院(苏州干部学院)  
科研处处长

干部教育培训是干部队伍建设的先导性、基础性、战略性工程。江苏省、苏州市干部教育培训工作会议相继召开,定调干部教育培训主攻方向。乘此东风,学院八届二次教职工大会胜利闭幕,大会明确提出“聚焦‘三力’提升”,高质量打造基层干部教育培训特色。”确定了2019年学院干部教育培训的重点工作和努力方向。这个定位既是学院近45年来干部教育培训事业发展历史选择,也是当前围绕实施乡村振兴战略推动农村基层全面高质量发展在干部教育培训领域的现实选择。



苏州五位一体的快速发展不但形成了引人乐道的“苏州现象”,更创造了苏州发展的特有模式,特有经验,至今“三大法宝”仍然是各级干部学习借鉴的经验。为什么学院干部教育培训长盛不衰,全国各地干部近悦远来,除了学院几十年如一日创立的干部教育培训品牌以外,另一个很重要的原因就是各地组织部、各级党校和行政学院等培训机构也特别重视苏州的发展及其特色。因此,干部教育培训必须读懂苏州之特。

### 干部教育培训要体现差异化突出特色

目前,在全国大规模干部教育培训的大背景下,各类干部教育培训学院、培训机构如雨后春笋,喷薄而出,各出奇招,各显神通,干部教育培训的一池春水显然不再平静。如何在激烈竞争的干部培训市场善抓机遇,抢占先机就摆在决策者的面前。自古以来,“删繁就简三秋树,领异标新二月花”,干部教育培训亦不出其右,实施差异化战略,突出办学特色成为不二法门。

简单而言,差异化体现在人无我有,人有我优,人优我特,人特我转,始终保持领行业之先、风气之先,常精常新,异乎寻常。办学特色是学院长期以来探索创新教育培训所形成的有别于竞争者的教育培训模式,是学员公认、组织方认同的办学组织形式。鲜明的特色是学院永葆青春和办学活力的“金字招牌”,是竞争立于不败之地的利器。

### 苏州之特是学院干部教育培训的重要养分

学院干部教育培训立足苏州、面向江苏、服务全国,多年来致力于打造基层干部教育培训专业化示范基地,鲜明的苏州特色是学院干部教育培训的重要支撑。那么,苏州之特究竟体现在什么地方呢?回顾学院的办学历程、总结苏州发展的历史,主要反映以下几个方面:

**体现在苏州经济发展政治建设社会治理文化培育和生态文明实践等方面的苏州探索、苏州模式、苏州经验和苏州教训。**苏州自古以来就是“富贵风流”之地,明末清初,资本主义率先在江南苏州一带萌芽。改革开放后小平同志视察苏州,有了“小康”的实际体验和测算。八十年代的乡镇企业异军突起,九十年代的外向型经济和民营经济异彩纷呈,一度惊为苏州模式(苏南模式)。现在,苏州已名副其实成为全国第二大工业城市,国内生产总值和财政收入名列全国第一方阵。苏州不断探索基层党的建设创新,“双带理论”曾经获得中央认可,非公经济中党的建设走在全国前列,农村基层党建多次获得全国表彰和肯定。“张家港精神”、“昆山之路”和“园区经验”成为苏州发展“三大法宝”,它既是时代发展的产物,又饱含现实的活力。苏州学习借鉴新加坡社会治理的先进经验,密切党同社会的联系,形成了社会治理的园区实践,太仓“政社互动”是顶层设计和基层实践良性互动的开花结果,是政府的“自我革命”和基层自治能力提升的成功尝试,目前正在全国推广。苏州历来崇文重教,是有名的状元之乡,昆曲为百戏

之祖，评弹享誉四方，苏州园林甲天下。苏州的精致之美，不仅体现在建筑，苏绣、苏作一样巧夺天工，砖、木、（玉）石、（橄榄）核雕刻栩栩如生，浸润着吴文化，传播着吴文化。太湖是苏州的母亲湖，保护太湖就是保护苏州的家园，这些年，对以太湖为主的湖泊河流田园山林的最严格保护换来了空气质量优良天数增加，生态文明建设交出了人民满意的答卷。与这些探索所形成的模式和经验相比，苏州的率先发展也同样率先面临各种考验教训。与经验相比，教训也许更为可贵。后发地区完全可以汲取这些教训，少走弯路。

**体现在苏州发展背后历史与现实中各级干部的家国情怀、理想信念和精神追求。**苏州的发展是一本厚重的大书。历史的长河中，范仲淹居庙堂之高则忧其民，处江湖之远则忧其君，先天下之忧而忧，后天下之乐而乐，先忧后乐思想彪炳史册。顾炎武天下兴亡、匹夫有责。白丁香舍生忘死，献身党的事业。程开甲，两弹元勋，感动中国。常德盛，作为蒋巷村的老书记，把人生答卷书写在大地上，几十年如一日，理想、信念始终不变，本色、情怀始终不变，精神、干劲始终不变。讲好党性修养故事，传承理想信念力量，就要深入挖掘苏州历史上的修齐治平、家国情怀，舍生取义；就要善于总结改革开放各行业涌现的先进模范的理想信念、本色情怀，精神追求。是为示范。

**体现在长三角一体化发展背景下苏州作为省辖地级市与沪宁杭等副省级以上城市在错位发展中不断创新寻求机遇砥砺前行的智慧。**苏州作为长三角里沪宁杭等几个特大城市“包围”的省辖地级市，经济发展中如何“突围”，苏州人不等不靠，无怨无悔，抢抓机遇，敢闯敢试，自办开发区，抢建保税区，高薪诚聘周末工程师，大树底下种好碧螺春，主动与上海错位发展，主动成为上海的后花园，为大上海服务。

**体现在苏州干在实处走在前列先富不忘后富无私对口帮扶中西部地区的历史性贡献。**苏州人埋头苦干，不尚空谈。近几年，苏州上交江苏省和中央财政的比例逐年提高，贡献不可谓不大。同时，苏州先富不忘后富，积极响应国家和江苏省的号召，认真做好东西协作和对口帮扶中西部的工作，先后对口帮扶江苏宿迁、陕西榆林、贵州铜仁等，帮是真帮，扶是真扶，真正体现了一个先发展地区的责任和担当，反映了社会主义国



家的优越性。

**体现在县域经济一枝独秀平衡发展的实践和成就。**苏州的经济发展的一个独特的景观就是县域经济高度发达，平衡发展。苏州行政区内的昆山、张家港、常熟和太仓均位列全国百强前十位，GDP均超过1300亿元，地方预算收入均超过150亿元。与大多数省辖市作为当地的中心城市，其首位度不可挑战的地位相比，苏州的各县级市在当地影响力不可小视，每一个城市都是一个强劲发展的动力源，都在比学赶超，敢争第一，勇创唯一。

## 如何利用苏州之特 为干部培训高质量发展助力

苏州之特是历史的，更是现实的。全方位研究苏州之特，

挖掘苏州之特，演绎苏州之特，衍生苏州之特，使之成为学院干部教育培训教材、课程和现场教学、激情教学、体验教学的素材与基地，助力学院干部教育培训高质量发展。

**全面研究苏州之特，从特殊性探索普遍性的发展规律。**学院干部教育培训烙着深刻的苏州印迹，体现出改革发展的时代主题特征。这有别于焦裕禄干部学院、红旗渠干部学院、井冈山干部学院和延安干部学院等红色教育干部学院。着眼于新时代科学发展，要全面研究苏州之特，从表面的苏州之特的现象中，努力探索特殊性中蕴含的具有普遍性的客观规律和内涵特质，真正能够解读清楚苏州发展的钥匙密码，对中西部欠发达地区发展具有指导意义，作为干部教育培训案例素材具有醒脑点题的价值，对于学员而言，能够从授课教师的讲解中得到启示、受到震动，从而自觉地改变自己的行为，实现干部教育培训的目标。

**重点关注党性教育，从苏州之特中构建党性教育体系。**党性教育是各级党校和干部学院教育培训的总抓手，是各级干部“补钙”的重要手段。中共中央印发的《2018—2022年全国干部教育培训规划》中要求“党性教育更加扎实，广大干部理想信念、党性观念、宗旨意识进一步强化，思想觉悟、政德修养、品行作风进一步提高，信仰之基、从政之基、廉政之基进一步牢固”。明确“中央党校（国家行政学院）和省、市两级党校（行政学院）教学安排中，以习近平新时代中国特色社会主义思想课程为主，理论教育和党性教育的比重不低于总课时的70%。各级党校（行政学院）、干部学院的主体班次都要设置党性教育课程，1个月以上的班次要安排学员进行党性分析，确保党性教育课程不低于总课时的20%”。党性修养、理想信念教育并不是孤立的，片面的，虚无的，它与历史上仁人志士的家国情怀、民族情结、修齐治平思想一脉相承，一定要从苏州的过去映照现实，也必然从现在走向苏州的未来。因此，必须组建专门的研究团队从浩瀚的历史文化中寻找养分，从近现代的革命运动和当代改革开放生动实践的步履中挖掘党性教育素材，提炼党性教育观点，组合运用新型教学形式，形成具有苏州特色和苏干院特色的党性教育课程体系，培养造就大批优秀的基层党员干部，筑牢信仰之基、从政之基、廉政之基。这是学院作为江苏省、苏州市批准挂牌的党性教育基地职责所系，

必须加快步伐。

**强化基层走访调研，从苏州基层干部成长中总结规律。**习近平同志强调，要着眼于提高干部教育培训质量，加强对干部教育培训规律、干部成长规律的研究。这两个规律是干部教育培训工作的基本规律，是提升干部教育培训工作科学化水平的基本遵循。干部教育是干部成长的重要途径，促进干部成长是干部教育的重要目标。研究把握干部成长规律，对于找准影响干部成长的内外部因素，真正做到因材施教，更好地促进干部健康成长，十分重要。因此，必须强化基层走访调研，扎实落实走向田间地头、基层工作一线，和基层干部促膝交流，倾心而谈，观察思考，反复推敲，从大量基层干部成长的案例中寻找带有规律性的思路、策略、经验和教训，善于总结规律，并自觉运用规律开展干部教育培训，增强针对性，提高实效性。要把两个规律的研究特别是基层干部成长规律的研究作为学院教学研究工作的重中之重，全面铺开，重点突破。

**加大教研融合发展，从科研成果转化上助力教育培训。**《2018—2022年全国干部教育培训规划》明确要求，加强干部教育培训重大理论和现实问题研究，深入把握干部成长规律和干部教育培训规律。推动设立干部教育学二级学科。办好干部教育培训专业期刊，搭建研究交流平台，促进成果转化应用。干部教育培训研究是干部教育培训教学的重要基础和支撑，要紧紧围绕学院干部教育培训对象、需求、特色等展开理论研究和实践探索；要与干部教育培训教务安排和教学组织相关部门深度融合，紧密协作，共同挖掘开发教育培训资源，打磨现场教学基地，优化定型新型教学形式，超前谋划培训课程体系；围绕干部教育培训教学过程中提出的问题和需求下指南、立项目，更加注重科研成果直接转化为干部培训课堂教学和其他教学形式的课程内容，直接运用科研成果指导教学实践；借助外力，联合开展干部教育二级学科建设，团结带领全体科技工作者、任课教师、研究所研究员、科协委员等组建干部教育培训重点课题攻关小组，形成紧密型科研团队，学科建设兴趣小组，积极开展高水平教研活动，培养教科研协同发展的专业化人才。

（责任编辑：何蓓蓓）



## 现场教学中讲解艺术的探讨

何兵

苏州市农村干部学院(苏州干部学院)  
培训处处长

现场教学类型众多，我院现场教学主要指“把课堂设在具有经济社会发展典型经验和实践特色的地方，通过参观考察、主题演讲、研讨交流、互动答疑等，提高学员认识、分析和解决实际问题能力的培训方法”。

我院现场教学包括现场教学基地建设、现场教学流程设计、现场教学情境塑造、现场教学师资队伍建设等，本文旨在从教育培训实践的视角出发，探讨现场教学中的讲解艺术。

### 现场教学讲什么

现场是教学地点，同时还是教学素材、教学教材，教学案例。现场是现场教学的核心要素，但从说文解字的角度看，只是教学二字的修饰或约束，因此，讲解从内容上看，仅仅着眼于现场环境的描述、现场历史的回顾、现场经验的总结等远远不够。而现场教学本身只是培训方案设计中的一部分，必须服务于干部教育培训的目标。现场教学最大的忌讳是只见树木不见森林，就现场而现场，为现场而现场。现场教学讲解内容可分为宏观、微观两大部分。宏观上，主要指实现培训意图和目标等的讲解内容；微观上，主要指培训实施思路和现场相关的讲解内容。前者对应的教学内容为：中央最新要求、组织工作要求、个人岗位需求、个人知识需求。后者对应的教学内容为：培训设计逻辑架构、现场基地实践经验。在教学的时长分配上，现场基地实践经验的讲解是重心，其他内容是教学的升华，是“现场教学”成为教学的必要条件。

**要结合最新中央精神。**现场教学的本质是教育，是为组织培养忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍服务。教学主题的差异不能改变现场教学必须始终把最新中央精神融入教学中。从培训主办方的要求看，宣讲最新中央精神是应有之义；从现场教学基地的实际看，基地任何成绩的取得离不开中央精神的指引，同时，如何全面贯彻落实中央精神也是现场教学基地的经验做法，是现场教学讲解内容的重要组成。

**要结合地方工作重心。**培训是通过参训学员主体的学习，进而实现个体的再塑造、再改造，使之满足组织的需要。组织



的需要体现在两大层次——思想理论层面和工作实践层面。如果把思想理论层面泛化为最新中央精神，工作实践层面则主要体现在如何服务好地方经济社会发展。现场教学讲解必须有的放矢，工作实践层面的靶子就是地方工作重心，现场教学老师需要从参训学员的地域属性和身份属性出发，精心备课，让讲解内容更好服务地方工作重心。

**要结合参训学员关切。**干部培训作为成人教育的分支，同样遵循成人教育规律。问题导向同样是现场教学讲解内容需要重点关注的要点。学员问题导向可以看成是地方工作重心的微



观体现。现场讲解要善于从现场的教学素材中提炼学员关切的内容，并帮助学员找到问题的答案或是找到解决问题的路径。

**要结合知识理论成果。**如果把上述三个层面看成是现场教学的广度，此处的知识理论成果可以看成是现场教学的深度，深度和广度的结合才能有效展示现场教学的立体维度。教学终究不是描述现象，现场教学老师如果不能把相关领域的各类专家研究成果进行综合展示，现场教学带来的思考和深度则大为欠缺。

**要结合基地实践经验。**现场教学是广义的案例教学，是通过借助于现场的情境、借助现场物质载体传递的教学要素，通过教学设计、多元展示，进而实现对现场作为案例的解剖。解剖更大意义上是一种解构。通过对现场基地实践即案例的解剖，重新构建对参训学员有着重要意义的教学结论即经验做法。没有基地实践经验的讲解，就失去了现场教学作为特色的教学应用；没有现场参观、体验等形式塑造现场教学的特殊情境进而让学员增强主体吸收的机能，就失去了现场教学存在的必要。

**要结合培训逻辑架构。**现场教学终究只是干部教育培训最为微观的旁枝末节。在架构上现场教学服务培训方案的整体设

计，进而服务于干部培训的主旨意图。现场教学讲解必须讲清楚现场教学在整个培训架构中的地位和作用，是课堂教学某一主题的补充或是培训方案某一主题的展现。同时现场教学从基地安排视角看，时间周期内的现场教学由若干个现场教学基地组成，现场教学讲解中，同样需要把若干基地安排的逻辑关系讲清楚。

### 现场教学如何讲

现场教学讲解有三难——塑造教学情境难、利用现场元素难、对抗现场干扰难。现场教学正是通过塑造教学情境实现了与普通的参观考察的切割，讲解过程中要通过反复的直接或间接的“教学”暗示才能实现客观现实教学环境向主观虚拟教学情境的有效转换。对现场元素的利用，既是塑造教学情境的需要，也是对抗现场干扰的举措。通过精选现场元素作为教学的案例引入，进而得出教学的结论是利用现场元素的意义所在。现场教学中，现场充满对教学的各种干扰。同时于教学主体而言，缺乏课件等展示道具，于教学客体而言，缺乏记录等记忆方法，教学过程对抗干扰的工具严重缺失。只有通过类似音乐

主旋律的反复呈现，即在教学过程中，需要逻辑主线的反复讲解才能有效实现现场教学目的。

**现场教学要立足教学。**现场教学中，现场提供的是教学情境、教学素材、教学案例，教学本身需要现场教学老师通过讲解的方式来实现。从字面看，“讲解”有讲有解、先讲后解。因此，现场教学如何讲必须把握“讲解”规律，即在对现场基地描述性的“讲”后，必须上升到教学层面得出教学结论，即“解”。讲的是基地基本情况，解的是基地经验做法以及上升到普遍价值的其他教学结论。

**现场教学要利用现场。**现场教学是以现场教学情境为媒介，问题为起点的教学双方共同探讨的教学形式。现场教学老师要善于通过借助教学道具——现场的建筑、道路、绿化、展板、视频——来介绍物化载体背后凝聚的现场教学基地发展的时间脉络和发展历程，进而得出现场教学基地作为发展典型总结出来的经验做法即教学结论。

**现场教学要创新形式。**教育培训是生物体学习吸收的过程，受各种因素存在客观上的天然影响；个体上，受学员的知识背景、兴趣爱好、学习能力等必然存在主观学习吸收的客观差异。把访谈、案例、研讨等形式融入到现场教学中，即通过

教学形式创新进而提升学员参与现场教学的主动性和积极性尤为重要。现场教学从来不是独立的某种教学形式，而是“现场”情境下的多元教学方式的融合。

**现场教学要善于表演。**现场只是教学情境的物化客观存在，在现场教学老师在讲解过程中同样塑造着虚拟主观情境影响着参训学员的学习吸收。现场开放性形成的特殊物化情境与教室相比，有着更多的不可抗拒的干扰。现场教学老师通过表演，即肢体语言和口语技巧可以有效克服干扰，滤化冗杂的现场环境。这通常也被称为情境管理。语言的口语化、排比化，讲解中的自问自答、自问他答，语音语调的富于变化都是其中的重要内容。

**现场教学要优化时空。**现场教学的参与主体较多，现场教学老师、现场教学基地的相关人员等。现场教学老师是最为重要的主体，是整个教学秩序的设计者和控制者。现场教学老师讲解，需要对时间进行分配优化，需要对空间进行秩序管控，同时还需要在讲解内容上，和基地相关人员的介绍形成有差异化的无缝对接，共同服务于整个现场教学。

(责任编辑：何蓓蓓)



## 浅谈学习《2018-2022年全国干部教育培训规划》的几点体会

徐汝华

苏州市农村干部学院(苏州干部学院)  
办公室副主任(主持工作)

《2018-2022年全国干部教育培训规划》(以下简称《规划》)明确了新时代干部教育培训工作的指导思想和总体要求,为搞好新时代干部教育培训工作提供了重要遵循,对于抓好干部教育培训这一干部队伍建设先导性、基础性、战略性工程,培养造就忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,具有十分重要的意义。

《规划》开宗明义,对新时代干部教育培训必须遵循的指导思想予以明确规定。通过学习《规划》,可以看出,以坚决维护习近平总书记的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导为最高政治原则,突出政治训练、政治历练,把提高政治觉悟、政治能力贯穿全过程,是我们党对新时代干部教育培训最重要最突出的要求,这也构成了贯穿新一轮干部教育培训规划始终的“主线”。

### 深刻理解干部教育培训的新目标

对未来五年干部教育培训工作的主要目标,《规划》用“五个更加”进行了全面阐释。一是理论教育更加深入,使以习近平新时代中国特色社会主义思想为中心内容的理论教育系统权威进教材、生动有效进课堂、刻骨铭心进头脑,广大干部马克思主义水平和政治理论素养不断提高,“四个意识”不断增强,“四个自信”进一步坚定,“四个服从”成为普遍自觉,思想行动高度统一。二是党性教育更加扎实,使广大干部理想信念、党性观念、宗旨意识进一步强化,思想觉悟、政德修养、品行作风进一步提高,信仰之基、从政之基、廉政之基进一步牢固。三是能力培训更加精准,使广大干部适应新时代、



实现新目标、落实新部署的能力明显增强,干一行、爱一行、精一行的专业精神进一步提升。四是知识培训更加有效,使广大干部履职的基本知识体系不断健全、知识结构不断改善、综合素养不断提高,复合型领导干部的培养取得新进展。五是体系改革更加深化,使干部素质培养的系统性、持续性、针对性、有效性不断增强,具有先进培训理念、科学内容体系、健全组织架构、高效运行机制的新时代中国特色社会主义干部教育培训体系不断完善。

同时,《规划》还规定了未来五年内干部教育培训工作必须达到的重要指标,强化了对干部教育培训工作的硬约束。其中第三项指标对干部院校的教学内容进行了约束,第四项指标对干部院校的教学方法进行了约束。

### 全面把握干部教育培训改革的重点任务

改革是干部教育培训事业不断前进发展的根本动力。《规划》对深化干部教育培训改革进行了部署,具体说来,就是不断深化“三大体系”的改革。

**一是优化分类分级培训体系。**分类分级培训是提高干部教育培训针对性实效性的重要途径和方法。《规划》将培训对象细分为党政领导班子成员、机关公务员、企业领导人员、事业单位领导人员、专业技术人员、年轻干部、基层干部七大类,明确了每一类干部培训的目标和重点。如对基层干部,要求着眼培养守信念、讲奉献、有本领、重品行的高素质专业

化基层干部队伍，以提高发展经济、改革创新、依法办事、化解矛盾、做群众工作等能力为重点，加强基层干部特别是乡镇（街道）党政正职、村（社区）党组织书记的培训。此外，《规划》还对完成好各类干部教育培训的主要措施进行了明确和规定。

**二是建强培训保障体系。**《规划》从八个方面就建强培训保障体系提出了要求，分别是加强培训机构建设、加强师资队伍建设、加强课程教材建设、加大培训方式方法创新力度、推动干部教育培训和互联网融合发展、加强学风建设、加强经费管理、加强理论研究。

**三是健全培训制度体系。**制度建设是干部教育培训事业发展的基础和保障，《规划》对完善培训制度提出了具体要求，主要有：1、完善需求调研制度，把需求调研贯穿训前、训中、训后全过程。2、健全组织调训制度，避免和防止多头调训、重复培训、长期不训等问题。3、健全教学组织管理制度，加强干部教育培训全流程精细化管理。4、建立健全干部教育培训考核评价制度，全面考核评价干部的学习态度和表现、理论知识掌握程度、党性修养和作风养成情况以及解决实际问题的能力。5、建立健全干部教育培训质量评估制度。完善质量评估指标体系，全面推进干部教育培训机构办学质量、项目质量、课程质量评估。完善项目质量评估制度，健全由项目委托单位、参训学员、培训机构等共同参与的评估机制。完善课程质量评估制度，健全由学员、教师（或者专家）、跟班管理人员、教学管理部门等多方参与的评估机制。6、建立健全干部教育培训工作督查制度，将新提拔干部接受教育培训情况作为人选用人工作检查重要内容。

## 以《规划》为指引 深化学院干部教育培训改革

作为一所以基层干部培训为主的干部院校，学院应以《规划》精神为指引，进一步深化干部教育培训改革，将《规划》的各项要求落到实处，贯穿到学院干部教育培训各项工作之中，推动学院干部教育培训工作再上新的台阶。

具体来说，深化学院干部教育培训改革，应着重做好以下几个方面：

**要围绕课程建设，突出党性教育，筑牢基层干部理想信念“主心骨”。**要将马克思主义中国化的最新成果，特别是习近



平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为重要内容，纳入教学布局，贯穿于基层干部培训的各环节和全过程，引导基层干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更好地用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。要加大党性教育的力度和分量，把党章和党规党纪作为重要内容，引导基层干部结合思想实际和工作实际，自省自警、防微杜渐，做对党忠诚、个人干净、敢于担当的好干部。要围绕党性锻炼、改革发展的新实践、干部群众关心的热点难点问题开发系列课程，完善课题资源库、师资库、现场教学基地库，形成与全面从严治党要求相衔接、内容齐全、具有品牌影响力的课程体系。

**要围绕行为训练，突出方法创新，让从严从实要求内化于心、外化于行。**要加强对基层干部法治思维、科学决策、群众工作能力、党内政治生活、纪律规矩意识等方面的训练，把训练成效转化为解决实际问题的能力，把党的政治理想内化

为增强党性修养的自觉行动。要遵循干部教育培训“两个规律”，综合运用现代培训方式方法和手段，通过课堂教学、现场教学、案例式教学、情景模拟、访谈式教学、结构化研讨、警示教育、党性分析、社会实践等体验式、互动式教学方式的多元组合和交叉运用，完成对基层干部“重温体验——唤醒强化——内化转化”的教育过程。要利用互联网技术，构建全时空、交互式党性教育平台，增强党性教育的吸引力和参与性。

**要围绕党性修养，突出严格管理，培养基层干部严格自律的自觉习惯。**要把从严治党要求和从严治校方针结合起来，把“三严三实”要求贯穿办学治校全过程，干部教育培训工作者要率先垂范，从严从实执行各项规章制度，依规依纪严格管理，将严格管理寓于热情服务之中，启迪基层干部加强自身党性修养，让讲规矩守纪律成为常态、成为规范、成为习惯。要将中央“八项规定”和中组部《关于在干部教育培训工作中进一步加强学员管理的规定》细化、量化到各项规章制度中，形成全流程的党性考察机制和全方位的从严管理制度体系。要坚

持学以致用，加强学员的自我管理，对基层干部进行严格的党内生活的训练，对照党章党纪党风要求进行自我剖析，找准差距，强化基层干部对自身的理性认识，把从严从实的外在压力转化为自觉的行为规范和良好习惯。

**要围绕效果测评，突出全面评估，增强考评对基层干部的导向功能。**要创新培训考核评估机制，形成量化的科学公正的培训考核指标体系，运用信息化手段，构建实时记录的基层干部考核信息资源库，全方位、全过程了解基层干部在培训中的表现，使评估过程真正发挥推动基层干部自觉加强党性锻炼的作用。要将基层干部在培训期间的表现，客观公正地反馈给其所在单位党组织，并实事求是地指出其不足之处，诚心诚意地提出改进意见和建议。要加强评估结果的运用，将基层干部参加学习培训的情况作为年度考核、评先评优、选拔任用的必要条件，增强考核评估的激励导向功能。

（责任编辑：何蓓蓓）





## 浅谈班级管理中重点需要协调的五种关系

孟凡辉

苏州市农村干部学院(苏州干部学院)  
学员处副处长

班级管理是一项系统工程，需要协调各种各样错综繁杂的关系，而班主任又是深处各类关系中的C位，因此在班级管理中，核心工作就是要综合协调学员与学员之间、自身与学员之间、主办方与承办方之间及个体与集体之间等各种关系，每种关系处理的恰当与否都直接影响着整个培训班的满意效果，根据当前班主任在带班过程中的实践与现实，现就重点需要协调的五种关系进行简要阐述。

### 主导地位与主体地位关系

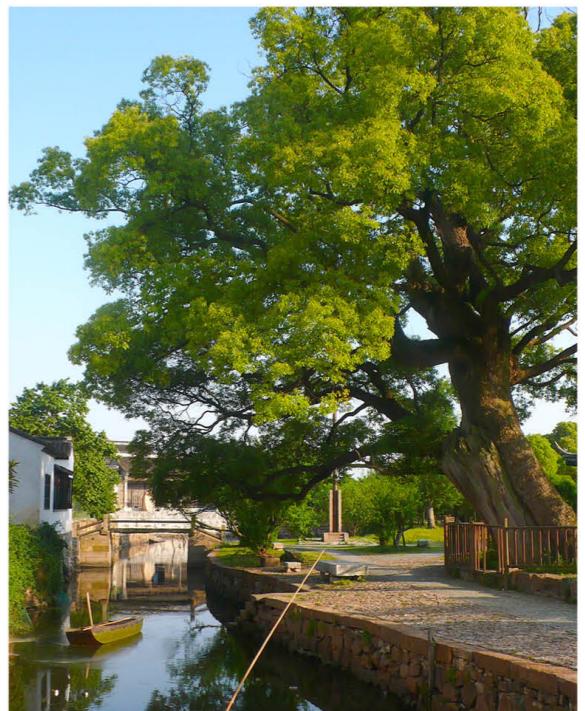
在班级管理中，班主任处于主导地位，学员处于主体地位，是干部教育培训的一个基本常识。在班级管理的实践中，班主任必须尊重学员主体地位，充分发挥“导”的作用，运用自己的能力素养、知识储备、业务视野，教育引导学员遵守培训纪律、珍惜培训机会、提高培训效果。

**主导地位突出表现在“导”字。**在开班后正式上课前的导学中，班主任必须发挥好作用，让参训学员能够统一思想认识，提高对学院培训模式和管理规定的认知和理解，使学员静下心来，迅速实现角色的转变，投入到紧张的培训学习之中。同时，根据培训学员层次、地域、专题等特点，学院领导会在开班动员讲话上重点介绍教学设计与安排以及培训要求等内容，而班主任的课前导学则需要讲得更详细、更具体，纪律要求更严格、更明确，让学员思想上重视培训，行动上投入到学习上来。

**主体地位突出表现在“主”字。**即以谁为主的问题。在干部教育培训中，无论是方案的设计、教学的安排还是班主任的管理服务，核心的对象就是参训学员。班主任必须要尊重学员，想在前，干在前，为学员提供一个良好的学习环境和生活环境，实现培训效果的最大满意度。另一方面，班主任在管理

过程中，更需要突出学员的主动性和能动性，把学员管理从外在的压力转换为学员自身的内生动力，在条件允许的情况下，尽可能发挥班委在班级管理中的作用及学员的自我管理。

### 从严管理与热情服务关系



从严管理是保障良好学风，保持培训节奏有序进行的前提与基础，是干部教育培训有力有效的重要保证。班主任带班工作的对象大多数是各级领导干部，而做具体管理工作的班主任本身在职位、甚至在学历和能力上都低于被管理对象，就会造成班主任无论是在心理上还是在气势上都有点胆怯。但是，就班主任而言，在新的时代背景下，无论参训学员在原单位担任什么职务，在班上，他们都是一名普通的学员，必须服从班主任的管理，遵守学院的各项规定和要求，任何学员都不能搞特殊化，做到管理上要“严”字当头，坚持原则、大胆管理。

**严字当头，以身作则。**“己不正何以正人”，喊破嗓子，不如做出样子。作为参训的各级基层干部，都有自己的独立思考能力，都比较注重实际，不轻信、不盲从、善于思考。班主任老师在对培训班学员强调纪律与要求时，不能仅仅依靠口头说教，机械式、教条式的不停重复，更重要的是班主任必须率

先垂范，用自己的实际行动潜移默化的影响学员的一言一行。要求学员做到的事情首先必须自己要先做到，用自己的亲力亲为感染学员、影响学员、教育学员，除了在纪律遵守、工作作风以及言谈举止等方面为学员做好榜样外，还必须把自己看作是学员中的一员，融入到他们当中去，用约束学员的规章制度来严格要求自己，要求学员做到的首先必须自己先做到，班主任自身的良好的表率本身就是对学员最好的规矩和纪律。

**热情服务，柔性管理。**严格管理与周到服务之间并不矛盾。学习上、学风上班主任必须严格要求，但生活上也要考虑周到，要关心学员、热情服务，尽可能地为学员在培训期间培训提供便捷条件，让学员尽早的实现从干部身份到学员身份的转变、从工作状态到学习状态的转变、从家庭生活到集体生活的转变。在培训的过程中，要在照章管理地过程中坚持原则性和灵活性的结合，人性化管理与制度性管理的结合，为学员营造一个严肃活泼的学习氛围，以人性化的周到管理之柔来弥补规章制度管理的刚性不足，实现班级管理效果的最优化和管理效益的最大化。

## 主要带班与辅助带班关系

按照一般班级管理惯例，50人及以下作为标准班，安排一位班主任，对于50人以上的班级或者是极其重要50人以下的重点班级时，往往会配备两个或两个以上的班主任，此种情况下主要带班和辅助带班主任之间的协调配合就显得特别重要，配合协调默契，班级管理呈现1加1大于2的效果，配合不好，相互推诿扯皮，就有可能出现1加1小于2的现象，背离了设置两位班主任提高班级服务质量的初衷，因此处理好二者之间的协调配合关系，就显得特别重要。

**态度上相互尊重，工作上合理分工。**主带班主任和辅带班主任之间只是分工不同，没有尊卑之分，彼此之间要互相尊重，尤其主带班主任更要尊重辅带班主任，工作中多用商量的口气，少用命令的口气，特别是涉及到较为重要的事情时，互相征求意见，不独断专行。拿到班级相关方案后，细化工作任务，明确分工，主带班主任一般负责介绍授课老师、课程总

结、费用结算、班级宣传等；辅带班主任一般负责准备席卡、教室、车辆、食宿安排等。同时在分工合作的同时，也要注意有情况多沟通，有时课程的变动，食宿的情况，这就要求两个班主任间要及时交流，及时掌握信息。

**宏观上相互协调，微观上密切配合。**作为主带班主任，不要想着自己是班级的主要负责人，只负责班级的宏观方面，做好综合统筹协调，具体细节工作不愿做，而辅带班主任一般比较年轻或者进校工作不久，缺乏班级管理经验，带班能力与水平相对比较薄弱，这就要求主带班主任干在前，领在前，他们才能在后面跟着干，学着干，不能简单地把工作布置给辅带班主任，自己做甩手掌柜。同时作为主带班主任，更要对班级事物要想在前，谋划在前，比如外出考察，对可能出现的问题要提前考虑周全，提醒学员，遇到突发事件时有应急预案等。



## 带班工作与个人成长关系

班级管理工作并不等同于简单的机械式的重复性的带班工作，它同时也是班主任成长的一个平台，在带班过程中找好自己的定位，或从事科研，或从事教学，争取每个人做到人尽其才，才尽其用。因此，在带班的同时，积极从事学院的教科研工作，实现带班和教科研的良性互动，通过教科研提供自己的综合素质与能力水平，并用于带班工作中，提高带班水平，同时对带班过程中的问题进行思考与总结，成为自己教科研的攻关方向，探索规律。

**在带班中了解学员需求动向。**教学的灵感来自于培训一线，在干部培训过程当中，班主任是同班级及学员打交道最多的人，在跟班听课、现场教学及日常的沟通交流中，能够真实的了解到学员的实际需求，从而增强自己的知识储备及实践经

历等，为班主任走上授课讲台提供良好的选题方向和丰富的讲课技巧。

**在带班中找准科研重点亮点。**学院的科研工作作为整个教学工作的有机组成部分，要自觉为教学服务，推进教学科研一体化。班主任在带班过程中具有先天的了解干部教育培训一线实践的天然优势，要及时了解发现班级管理过程中的重点、热点、难点问题，开展调查研究，总结经验，探求规律，形成一批具有实践应用价值的高质量的科研成果，在带班中提高自己的科研能力与水平。

## “低头拉车”与“抬头看路”关系

“低头拉车”意指班主任在带班过程中，仅仅是为带班而带班，为了完成任务而已，班级结束后没有任何的思考和收获。“抬头看路”意指班主任在带班时还要有更多的思考，不断的推动带班工作高质量发展。因此，实践中，班主任需要的不仅仅是低头拉车，更需要抬头看路，不仅仅需要做，更需要思考。带班工作本身就是一个具有持续性、继承性和创新性的工作。个体的经验如何转换成集体的经验，失败的教训如何转换为成功的助推，这些都需要班主任在埋头做事，带好自己班级的同时进行系统的思考和总结。

干部教育规律既包括教学规律也包括管理规律，班主任时刻处于培训一线，必定也要成为干部教育规律（管理规律）的总结者和归纳者。班主任有必要将自己带班的所想所悟及时进行总结和提炼，使其成为经验，形成体系，将管理的实践升华为管理的艺术，并将管理的艺术上升为管理的理念，进而在更高层次上用管理理念指导带班实践，形成一批可以在学院普遍应用的带班方法和带班技术，主动进行思考探索，树立新时代的培训理念，管理理念和服务理念，使自己成为干部教育培训班主任队伍建设的先行者和研究者。

（责任编辑：何蓓蓓）



# 情景模拟教学法在干部培训课程 开发实践中的问题研究 ——以党性教育为例

刘晓朦  
苏州市农村干部学院(苏州干部学院)  
办公室教师

中共中央《2018-2022全国干部教育培训规划》中指出，“加强理想信念教育，教育引导党员干部挺起共产党人的精神脊梁，解决好世界观、人生观、价值观这个‘总开关’问题，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者。”

《规划》还指出，“根据培训内容要求和干部特点，改进方式方法，开展研讨式、案例式、模拟式、体验式等方法运用的示范培训”。基层干部在脱贫攻坚的主战场，在创新发展的最前沿，在社会治理的第一线，打造一支有理想有信念、高素质专业化的基层干部队伍是确保党的事业经久不衰的根本保证。利用情景模拟教学法开展干部教育培训是适应知识经济时代发展的客观需要，是实现党的执政能力自我革新、提升政府行政效能的必然要求。

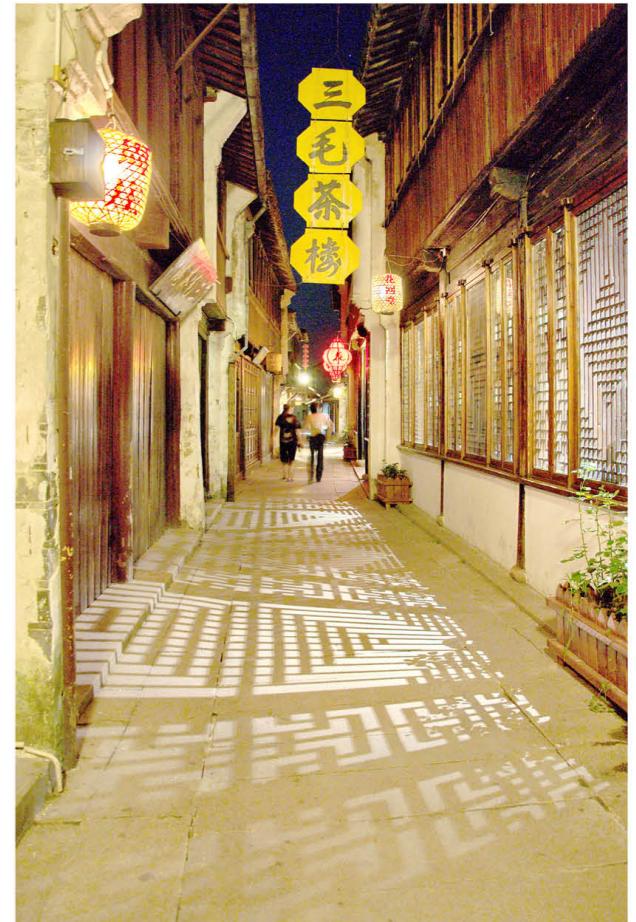
## 情景模拟教学法 在干部教育培训领域的新发展

情景模拟教学法也称角色扮演法，是近年来兴起的一种新型教学方法，它是在案例教学法的改革和实践的基础上发展起来的，以实践协作、动态交互、全真模拟为主要特征，突出对教学对象的实践能力培养，高度体现以学习者为中心的教育和教学理念。情景模拟教学最大的特征是“有情之境”的感官教学，通过设计出真实性和仿真实性的具体场合和情境，调动学员情绪，并上升到理论高度，达到提高教学效果的目的。

2005年中国浦东干部学院率先开设“媒体沟通”情景模拟教学，开创了全国干部教育培训中情景模拟教学的先河。目前情景模拟教学法的应用领域还包括应急管理、干部公推公选、心理调适、期货模拟等，据不完全统计，目前有超过百分之八十的省部级党校应用过此类教学，很多地市级党校和干部院校还建设有情景模拟教室。

总的来看，情景模拟教学法在应急处理和媒体沟通领域的干部培训中已有不少成功案例，但是在党性教育领域研究较少，近年来三大干部院校都积极开发党性教育课程中情景模拟教学形式的运用，其他干部学院也在积极开展探索，如江西干部学院的情景模拟课程《纪念革命伉俪王经燕、张朝燮》、《读家书、谈家风》等，目的是启发学员感性与理性相结合，感知历史，理解革命，增强党性。

苏州在基层干部教育培训中利用情景模拟教学法开展党性教育尚处于起步阶段，素材主要来源于以红色文化资源为主



的革命传统教育，如全国爱国主义教育示范基地沙家浜；以先进典型经验为主的理想信念教育，如全国文明村蒋巷村；以反腐倡廉为主的党风党纪教育等，意在培养守信念、讲奉献、有本领、重品行的高素质基层干部队伍。

## 情景模拟教学法 在党性教育课程中的运用原则

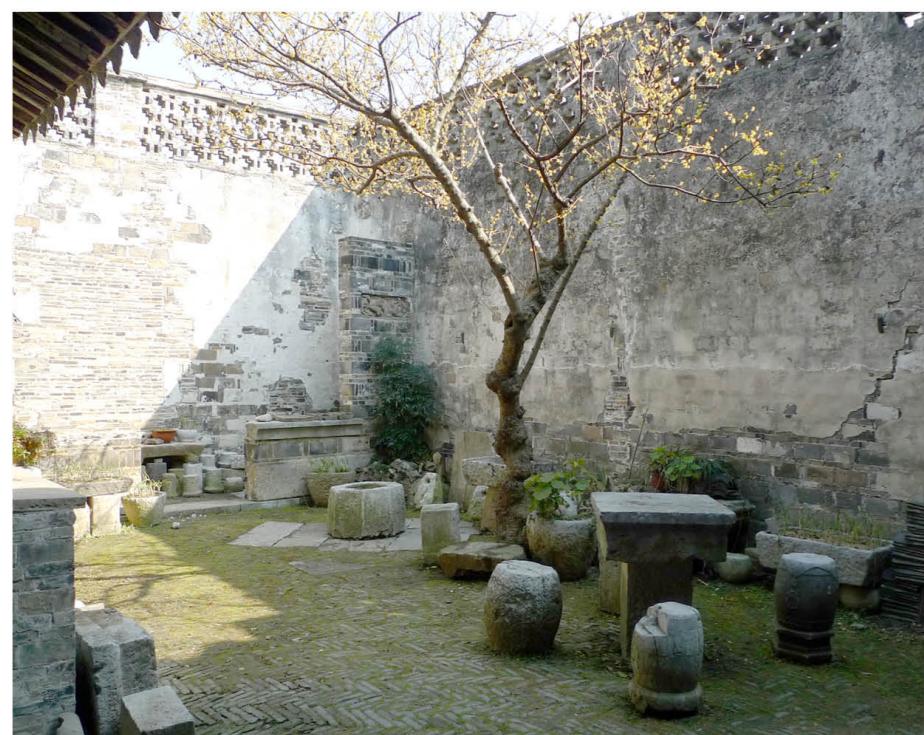
### 寻求教学知识的情境化意义

好的情景模拟课，一定要与现实相勾连。党性教育中常见的一个问题就是“学不了”，革命前辈和英模人物的形象高

大伟岸，对于普通党员干部而言，感动一下就过了，没有引起他们在实际行动上的改变。所以，对于情景模拟教学而言，要想达到“心理认同”，必须与党员干部的现实工作相勾连，必须解决他们在工作中的困惑，帮助学员“突围”，拆除影响学员积极行动的各种思想障碍，增强“做了总会有效果”的坚定信念，从而真正达到真实的、认同的党性融合。在案例的选择上，要立足国情，紧紧围绕党和政府的工作大局，要有大局观和全局意识，把党和国家的意志体现在课程里，把经济社会发展的需求体现在课程里，体现教学的时代性、思想性、理论性。

#### 关注教学情境的预设

增强基层干部培训课程的精准性是新时代干部教育培训的现实要求。党性教育虽然有共性要求，但仍然有分级分类的培训要求。培训主体的级别、经历、地区不同，决定了授课的层次不能是单一的，而应该是多元的、多样的，要在整体性的基础上更要强调个体的内生需求。对于中西部地区的班次来说，课程设计中要融合扶贫攻坚精准脱贫，需要坚定理想信念，树立扶贫信心；对于妇女干部培训班，课程设计可以倾向于倾听与诉说，寻找组织需求与个人需求的结合点，找寻教学



中的共鸣和可实践性。依据学员的不同文化和班次进行课程设计，按照“需要什么学什么”、“缺什么补什么”的原则，实施精准培训，这样更有利于在双向互动的教学过程中实现了解、深化、融入，最终实现教学相长，实现课程的良性互动。

#### 实现教学过程重心的偏移

情景模拟教学法十分重视师生全程共同参与，特别强调学员的主体性地位。实践证明，基层干部教育重点涉及的价值判断与理想信念教学，具有先入为主的特点，换句话说，他们在进行学习之前，在生活中就已经积累了相关的经验，形成了自身独特的认知结构和思维模式，所以单纯的采用讲授式教学往往达不到理想的效果，过度的照本宣科还有可能激发抗拒与逆反现象。理想信念教育包括感知、感触和认同三个层次，其中感知是第一个层次，感触和认同是对感知层次的提升。情景模拟教学关注的就是学员这个主体的感触和认同，在这两个阶段采取亲身体验、现场模拟等方式，最终达到表象接触——内心感受——心灵触动——价值判断——理想认同的目的，让学员从具体生动的例子中感受什么是无产阶级价值观，感受革命先辈抛头颅洒热血的坚定信念，从而对中国特色社会主义的民族复兴表示认同，并为自己正在从事这一事业而感到骄傲，认同自身的主人公地位。

#### 教学过程要有课程意识

情景模拟教学，是对教师掌控能力的考验。虽然学员是主角，教师是配角，但并不意味着教师就仅仅是个主持人，恰恰相反，好的情景模拟课程需要教师承担教学活动中的设计者、组织者、引导着、促进者、评价者等多重角色，起到的是 $1+1>2$ 的作用。教师需要在掌控教学节奏与调整学员表现之间做出选择，一方面教师要时刻监控着课的进程，如果出现突发情况要控制场面、及时调整、做出应对，化解危机；另一方面教师要善于观察学员的情绪表达，鼓励有意愿有经验的学员在培训中主动发声，带动课堂整体氛围的提升，使学

员在理论层面上更上一层，在工作层面深入探究，在教与学的过程中解决思想政治问题。

### 情景模拟教学课程开发中的几点思考

#### 如何激发领导干部的学习兴趣？

研究表明，成人学习的动机取向主要有“职业晋升”、“认知兴趣”、“社交接触”、“社会服务”、“逃避或刺激”、“外界期望”六种，一般成人最重要的学习动机是“认知兴趣”和“职业晋升”。实践证明，学员一旦认识到课程对于满足自身学习需求的重要意义并对学习的预期效果产生比较高的期待时，就会迸发出较高的学习兴趣和热情，积极配合教师，投入到课程的准备、实施等各项工作中去。以江西干部学院的《读家书、谈家风》课程为例，教师在课前就告知学员需要写一封书信给自己的家人、朋友或者同事，并给每位学员发放了信纸和信封，学员很自然的会想到“我要写信给谁”、“我要写些什么”等等，无形中提升了学员对于这门课的关注度，提升了学员的学习热情，做到了不用扬鞭自奋蹄。

#### 如何做到场景的仿真性？

情景模拟综合运用信息技术尤其是多媒体技术将视频、音乐、动画等有机融合在党课中，力求把党课讲得生动讲得鲜活。形式仿真是对内容仿真的保驾护航，可以将课堂安排在革命纪念馆中，也可以在普通的教室里做相关的布置，如灯光、布景、音乐、着装等，追求“草色遥看近却无”的效果。以革命主题教育为例，PPT应该选用深红色的主题背景，在烈士牺牲或者白色恐怖时期，PPT可以选用黑白色调，配以低沉的音乐；在先进典型案例中，老书记带领党员群众克服困难，改天换地，热火朝天的大干场面，适合高调的配乐，加以活泼的色彩；在党风党纪课程中，多媒体配上缓慢的旁白更能打动学员的内心。一个逼真的场景加上真实的案例，使学员感觉仿佛置身于真实的现场，有助于做好心理准备、快速进入角色。



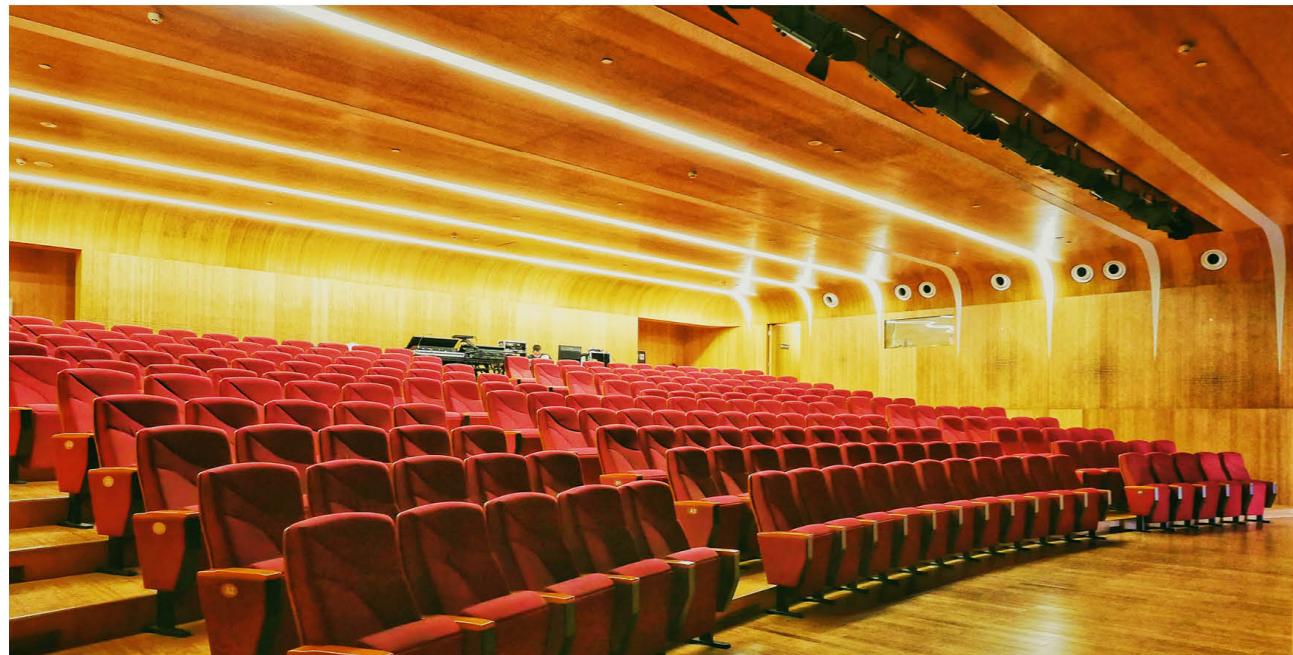
#### 如何巧妙融入双向互动？

领导干部大都拥有丰富的生活经历，工作经验丰富，具有良好的语言表达能力。在课程的中间，可以邀请学员进行分享，从第三者的角度，分享自己的内心情境，通过学员自身内心情境的描述能够激发学习共同体的现场认知与顿悟；在课程的最后，可以邀请学员进行联合点评，一方面，学员自己得出的结论印象最为深刻，另一方面能够弥补教师在实践中的不足，实现优势互补。

#### 如何培养专业教师队伍？

根据党性教育培训工作的需要，对现有教师尤其是中青年骨干教师进行深度培养。一方面“备课就是备自己”，教师要通过学习进修、实地调研等途径，加强加深对马克思主义原理、党史、党建、以及由党性引申出来的工作方法等内容的学习把握，促进学院教师具有学者的修为和学术水平，增强党性教育培训的针对性与实效性。另一方面加强学习交流与经验研讨，通过组织举办省内干部院校研讨会，或者采用教学观摩、教学竞赛等形式，进一步提升教师教学、科研能力，打造一支党性强、思想新、眼界宽、业务精、作风硬的干部教师队伍。

(责任编辑：何蓓蓓)



## 苏州市农村干部学院 2018 年度干部教育培训概览

张亚鑫

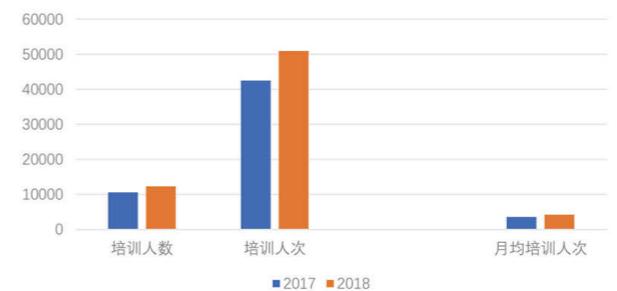
苏州市农村干部学院(苏州干部学院)  
原科研处教师

2018年,我院各部门在院党委的正确领导下,深入贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照《2018-2022全国干部教育培训规划》部署,坚持以提高培训质量和社会效益为中心,各项培训工作运行稳中有进、稳中向好、好于预期,培训规模和培训品质保持平稳健康提升。

### 综合

2018年1-12月,苏州干部学院(以下简称“苏干院”)接待各地、各类型、各层级培训班和会议等共计193班次,接待培训学员12295人,培训人次达50937人次,月平均培训人次达4245人次(见图1),分别较去年增长2%、16%、20%和20%。

此外,2018年所有培训班的培训时间合计达815天,较去年增长7%。可见,在培训班次相当的条件下,2018年培训业务量增长的主要动力来自培训人数和培训时间的增长,特别是培训人数的增加,其对培训业务量的贡献率达到80%。



图表1 2017-2018培训总量情况

从培训班的总体构成来看,2018年接待会议班次32个,较去年同比增长23%;接待培训班161个,较去年下降1%;其中,会议接待人数2405人,接待人次1865人次,人均培训时间为0.78天,分别较去年增长92%、8%和-77%;培训接待人数为9890人,接待培训人次49071人次,人均培训时间为4.96天,分别较去年增长6%、20%和13%。可见,2018年培训业务的主要来源是培训人数和培训时间的增加;而会务业务虽然在班数、人数方面增长显著,但由于培训时间的大幅下降,其总的业务贡献量微乎其微。



图表3 2017-2018业务构成情况

从业务量的时间分布来看,2018年我院的培训业务分布(培训人次)依然呈现出明显的周期性变化,即3-7月份为第一周期,7-12月为第二周期,每个周期中培训业务量均呈现出先逐渐增加至顶峰,后从顶峰逐渐减少至谷底的变化趋势,与去年的业务量分布基本一致。从两个周期的业务量来看,1-7月份的培训人次占全年培训总量的53.8%,8-12月份占全年培训量的46.2%,即前半年的业务量略高于后半年。



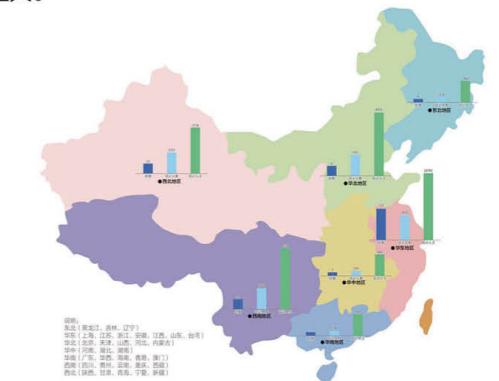
图表2 2018培训人次占比

### 区域覆盖

#### 总体分布

从区域划分来看,2018年业务总体分布格局发生了一定变化,均匀发展趋势进一步明晰。表现在:

第一,2018年我院业务涵盖了全国全部七个区域,填补了2017年我院在东北、华中地区的业务空白,虽然两地区2018年的业务总份额仅为3%,但其在区域市场拓展上的突破性意义是非常巨大,对于我院扩大在该地区乃至全国的行业影响力意义重大。



第二,从业务量的区域分布来看,2018年的业务分布仍然呈现出华东独大,华北、西南、西北三足鼎立的分布态势,但主

要区域的业务份额呈现出均衡发展的趋势。具体来看,华东地区的业务量继续领跑,占2018全年业务总量的四成左右,但业务量较去年同比下降近两成,降幅在所有区域中排在首位。此外,华南地区的业务量较去年也出现了降低,降幅达到50%,该区域的业务份额较去年下降1个百分点。相比之下,华北、东北、华中、西南和西北地区的业务量增长明显,其中东北和华中地区是2018年新开辟的培训市场;西南地区的业务量增幅最大,较去年增加一倍以上,区域业务份额达到总业务量的近两成,较去年增长了8个百分点。此外,华北、西北地区的业务增长也十分明显,分别较去年增长了六成和三成,区域业务量占比达到16%和14%,分别较去年增长了4个和1个百分点。



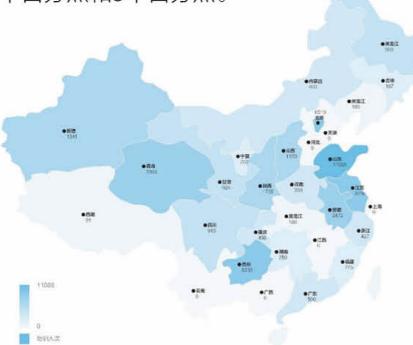
图表5 2017与2018各地区培训人次比较

因此,总体来看,未来我院的业务发展应朝两个方向齐头并进:一是新区域、新市场的开拓;二是在保有原有优势区域市场占有率的情况下,努力将蛋糕做大,保持总的市场占有率达到不断增加。

#### 省际分布

2018年1-12月,我院培训业务覆盖全国22个省、自治区和直辖市,与去年持平,但在区域分布上依旧延续了往年的不均匀分布状态,呈现出明显的集聚分布特点。具体来看:

首先,江苏和山东依然是我院业务量最大的省份,两省的业务量分别占2018年全域业务总量的22%和17%,但较去年分别下降1个百分点和9个百分点。



图表6 2018各省培训规模

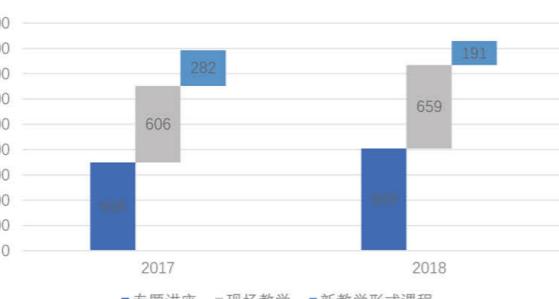
其次,我院在全国各省,特别是业务核心省份的业务分布发生了重要变化。表现在:(1)山东省业务增长明显,2018年培训人次达到11088人次,较去年增长14%,业务占比已超过江苏,成为我院最大的业务市场。2018年山东省培训业务的增加主要来自培训人数的增加,其培训时间方面与2017年基本持平,班级数量较2017年略减;(2)江苏省的业务量下降明显,虽然班级数量与去年持平,培训人数甚至较2017年增加了两成,但是由于培训时间下降了更大的幅度,导致江苏省内2018年业务量较去年下降了两成,业务份额较去年下降了9个百分点,份额排名由2017年的第一位下降为第二位;(3)贵州和北京两省业务增长幅度最快,两省2018年的培训班级数量、培训人数和人次的增长均超过一倍,同比增速达122%和124%,业务份额达到16%和13%,分别较去年增长8个百分点和6个百分点,份额排名在所有区域中分列第三、第四位,成为2018年我院业务增长的关键动力。

### 培训课程

总体来看,2018年我院安排课程总量与去年基本持平,但课程结构发生了一定变化,专题讲座类和现场教学类课程的份额有所增加,新型教学形式的课程份额有所下降。

#### 总量方面

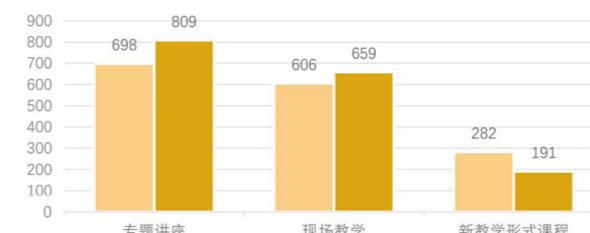
2018年课程总量与去年基本持平,略有增长。具体来看,2018年1-12月份,我院为各类培训班安排课程共计1654课,较去年同比增长4%;其中专题讲座809课,现场教学课程659课,新型教学形式课程186课,分别较去年增长16%、9%和-34%。



#### 结构方面

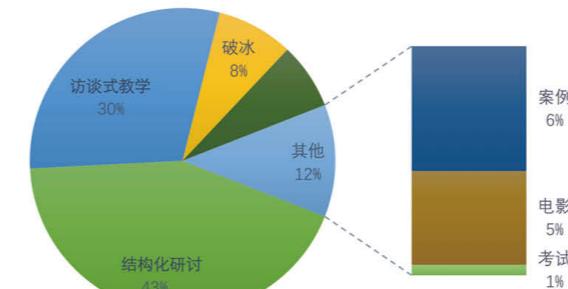
2018年专题讲座和现场教学的课程份额呈显著增加,与此同时,新型教学形式课程份额则大幅下降。2018年我院专题讲座、现场教学和新型教学形式课程三类课程的构成为49%、

40%和11%,较去年分别增长12%、4%和-39%。因此,与2017年相比,2018年的课程在形式丰富性方面有所下降。



图表8 2017、2018培训课程结构比较

此外,就新型教学形式课程的构成来看,结构化研讨和访谈式教学两类课程的占比比较大,分别占新形式课程总量的43%和30%;相比之下,其余类型课程数量较少,份额较低,占比均在一成以下。



图表9 2018年新教学形式课程构成

#### 区域分布

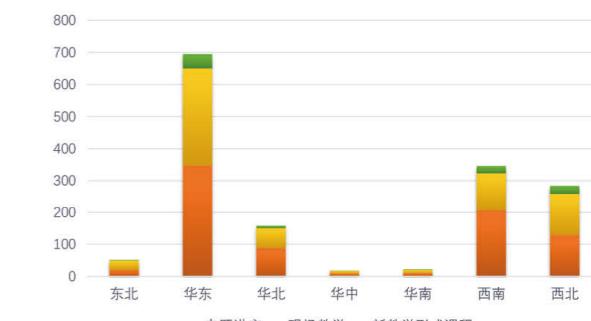
从大区范围来看,华东、华南地区的课程数量较去年全面下降,平均降幅均超过30%;与此相反,东北、华中和西北地区所有课程数量较去年均有增长,平均增幅也接近30%;而华北、西南地区的专题讲座和现场教学课程数量较去年有所增长,而新型教学形式课程的数量则大幅下降。

图表1 2017、2018区域课程结构

区域	2018			2017			同比增长		
	专题讲座	现场教学	新型教学形式	专题讲座	现场教学	新型教学形式	专题讲座	现场教学	新型教学形式
东北	20	29	2	0	0	0	--	--	--
华东	347	303	45	419	355	132	-17%	-15%	-66%
华北	88	62	8	66	60	22	33%	3%	-64%
华中	9	8	1	0	0	0	--	--	--
华南	10	10	2	14	16	3	-29%	-38%	-33%
西南	206	117	23	97	65	34	112%	80%	-32%
西北	129	130	25	102	110	18	26%	18%	39%

从各区域课程结构来看,不同地区的课程结构呈现出不同特征。东北、西北地区的课程安排倾向于专题讲座少、现场教学多的课程结构;华东、华北、华中和西南地区倾向于专题讲座多、现场教学少的课程结构;而华南地区则是专题讲座和现

场教学相当的课程结构。



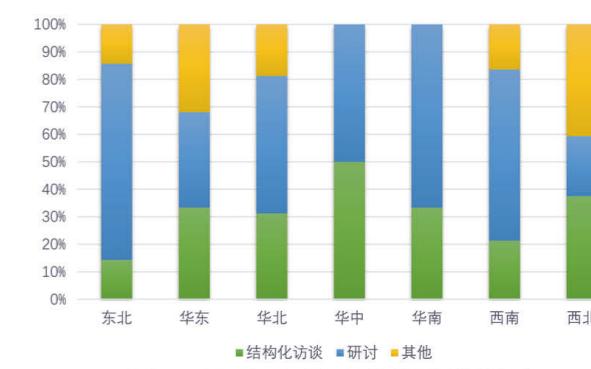
图表10 2018不同区域课程构成

与2017年相比,2018年所有区域的专题讲座的课程份额均较去年有所上升,而现场教学和新型教学形式课程则呈现出不同程度的下降,其中新型教学形式课程份额的下降较为明显,华东、华北和西南地区其他课程课程份额的降幅均在六成左右。

表格2 2017、2018不同区域课程构成变化情况

区域	2018			2017		
	专题讲座	现场教学	新型教学形式	专题讲座	现场教学	新型教学形式
东北	39%	57%	4%	--	--	--
华东	50%	44%	6%	46%	39%	15%
华北	56%	39%	5%	45%	41%	15%
华中	50%	44%	6%	--	--	--
华南	45%	45%	9%	42%	48%	9%
西南	60%	34%	7%	49%	33%	17%
西北	45%	46%	9%	44%	48%	8%

此外,就新型教学形式课程中各类课程的区域分布来看,结构化研讨和访谈式教学是新形式课程的主要形式,其中研讨类课程在东北、华北、华中、华南和西南地区新型教学形式课程中的占比较高,均在五成就以上;访谈式教学课程在华东、华北、华中、华南和西北地区的新形式课程中的占比较高,均在三成以上。



图表11 2018年不同地区新型教学形式课程构成

(责任编辑:何蓓蓓)

## 郁霞秋： 带着信念载着梦前行



厉害了！张家港长江村书记，她 40 岁才学管理，做出苏州第一家上市村企。她是上世纪 80 年代张家港长江村走出的第一个女大学生；她“跳回”农门支持家乡发展；她带领长江润发集团成为苏州第一家上市村企，农民人均年收入从 2001 年的 7000 元增长到 2018 年的 4 万元；她在空闲时穿上白大褂为村民排难解忧。哦，对了，她还是名气质美女，她叫郁霞秋。

郁霞秋，女，1963 年出生，苏州张家港人，中共党员，硕士研究生，副主任医师、高级经济师。现任中共张家港市金港镇长江村党委书记，长江润发集团有限公司总裁，长江润发医药股份有限公司董事长，是党的十九大代表，兼任全国科协九大代表、第十一届全国妇联执委、第十一届江苏省人大代表、江苏省科协第九届兼职副主席、苏州市妇联兼职副主席。曾获得全国“三八”红旗手标兵、全国巾帼建功标兵、中国十大经济女性年度人物、江苏省最美基层干部、江苏省劳动模范、江苏省优秀民营女企业家等荣誉。

### 走到村民中间

作为一名农村致富带头人，党的十九大代表、江苏张家港市金港镇长江村党委书记、长江润发集团总裁郁霞秋在十九大会议期间接受了人民日报、新华社、中央电视台、新华网、日本产经新闻等近 50 家中外媒体的采访，还走进新华报业传媒集团演播厅，交流自己参加十九大的学习体会，宣传张家港和长江村。她每天坚持写手记，把当天的经历体会记录下来，传回张家港，也把大会的信息及时传达到基层。

“就算再忙再累，也要传达好十九大精神，这是我的职责所在。作为基层代表，不仅要宣传好十九大精神，把它传达到每家每户，还要认真践行十九大精神。”从北京归来，郁霞秋的宣讲日程就排得满满的。她走机关进社区，从企业到乡村，一场场报告会马不停蹄，用朴实而真挚的语言，与群众分享学习十九大精神的感受。

2017 年 11 月 15 日下午，郁霞秋来到长江村村民中间，和村民面对面交流。十九大将给大家带来什么实惠？如何在村里落地？围绕这些村民们关心的问题，郁霞秋一一解答。她跟



郁霞秋

党的十九大代表，  
长江村党支部书记、长江润发集团总裁、长江润发医药股份董事长  
2014年荣获“全国三八红旗手标兵”称号  
2016年被评为“江苏省劳动模范”  
2016年荣获“苏商十大年度经济人物推选最具魅力奖”  
2017年被评为“江苏最美基层干部”  
2017年荣获“苏州市科技创新创业市长奖”  
2017年被评为“江苏省道德模范”  
2017年荣获“全国道德模范提名奖”  
2018年获评2017年度海内外有影响力的《中国妇女》时代人物  
2018年被评为“大健康融合发展年度苏商领军人物”  
2018获评“全国杰出创业女性标兵”  
2018被评为“苏商十大年度女企业家”

大伙交流说，十九大报告中提出的“乡村振兴战略”体现了党中央对农村工作的高度重视，新农村建设也更有方向。长江村要建设一支“懂农业、爱农村、爱农民”的队伍，真正以“立足本职、胸怀全局、出于公心、扎根长江、奉献一生”的长江精神为村民百姓谋福利。

郁霞秋说，长江村要贯彻落实“三治”融合的乡村治理体系，以村规民约“自治”长江，以全国民主法治示范村标准“法治”长江，以全国文明村标准“德治”长江，让长江村从富起来到强起来，争做新时代新农村建设的排头兵。她谈到，十九大报告中，明确提出“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”的要求，这是人民群众的美好期盼，也是长江村民生福祉的奋斗目标，希望在十九大精神的指引下，村民百姓的生活像舞蹈一样越跳越美，越来越幸福。

郁霞秋的宣讲，把十九大精神及时传递到火热的发展一线，极大地提振了长江村发展的精气神，也在张家港全市上下引起共鸣。“听了郁书记的宣讲，对长江村的发展更有信心了，为百姓创造美好的生活的动力也更足了。”长江村党委副书记、长江社区居委会主任郁敏芳说，实施乡村振兴战略，落脚点是百姓的幸福感、获得感。长江村持续加大民生投入，每年完成10件惠民实事，尤其是建成高标准的社区卫生服务分中心，累计为全村2000余名村民免费体检。“对照‘健康中国’的要求，村里的健康事业还有很大的提升空间，接下来，我们要多引进人才，提高服务能力，为村民提供全方位全周期健康服务，牢牢为村民把好健康关。”郁霞秋说。

2017年11月22日，全国妇联组织的“新时代 新作为”基层宣讲十九大精神活动在长江村举行。江苏省、苏州市和张家港市妇女代表及长江村代表150余人参会。郁霞秋讲述了“满怀豪情赴盛会”的参会故事、“认真履职展风采”的参会细节和“深入学习强信念”的体会。她说，女性作为生命延续的主体，不光承载着家庭的责任，更承载着社会的责任。要努力让女性更美、更善、更真，展示出新时代女性的健康形象，向健康出发、向新时代出发，展现新气象，做出新作为。她表示，家庭是孩子的第一课堂，也是终身的课堂，父母是孩子的第一任老师，也是终身的老师，家风影响作风。郁霞秋说：“从小父亲就培养我做人要诚信、有爱心、敬业。父亲为长江村的建设操了一辈子的心，作为他的子女，就要将他的优良作风传承下去，让长江村老百姓富起来，强起来。”

为进一步全面报道基层党代表学习贯彻落实十九大精神的

事迹，应中共中央组织部邀请，2017年12月15日，郁霞秋赴北京参加专题节目录制。郁霞秋在访谈中谈到，物质文明是船，精神文明是舵，政治文明是保障，乡村发展要按照十九大提出的要求，将一、二、三产业融合起来，协同发展。通过“借梯上楼、借智生财、借船出海、借鸡生蛋”的四借战略实现积累，同时还不能照搬照抄，要找出一条适合自己村庄发展的特色道路。她说，在新时代要紧跟发展步伐，建设社会主义现代化新农村，对接好“乡村振兴战略”，抓重点、强弱项、补短板，把个人梦融入中国梦，为建设社会主义现代化新农村，全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，作出党代表应有的贡献！

## 从医生梦到强村富民梦

2001年回村之前，郁霞秋是无锡颇有名气的妇产科大夫。因为家乡人民的召唤，她毅然放弃了心爱的医疗事业，离开了无锡温馨的小家，回到了长江村。郁霞秋说“作为一名共产党员，只要父老乡亲需要我，我就要听从党的召唤，为家乡发展做出贡献”。

### 跳出农门却重返乡村 村书记是个女学霸

说起郁霞秋，长江村村民们会亲切地称她为“小郁书记”。其实，每日围着村民转的小郁书记，曾经是名救死扶伤的大夫。长江村老书记郁全和一心希望自己的乖乖女郁霞秋能够考上大学，日后谋得一份稳定的工作。经过不懈努力，上世纪80年代初，郁霞秋被苏州医学院录取，成为长江村第一个女大学生，实现了父辈的愿望。

经过在医学院5年的寒窗苦读，郁霞秋以优异的表现，被无锡市妇幼保健医院聘用，随后从医师、主治医师到副主任医师，郁霞秋慢慢地实现着自己的白衣天使梦，还先后荣获“无锡市卫生系统拔尖人才”“无锡市十佳青年科技工作者”等荣誉，成为医院肿瘤科赫赫有名的“一把刀”。

2001年，年迈父亲的一个电话改变了郁霞秋的人生轨迹。“回来帮帮我吧！”老书记简单的一句话，却让心疼父亲的女儿感到了心酸，怕父亲操劳，也深知长江村在发展中遇到了人才瓶颈期，招不到大学生。也许此时是回报家乡与父亲的时候了，于是已近40岁的郁霞秋离开了心爱的医疗事业，踏上了回村的路。

### 下海如职场新人 MBA、自主创新一样样学

郁霞秋面对的第一个新岗位，是长江润发集团招商办副主



任，郁霞秋就像职场新人，从事招商工作需要建立、拓展人脉资源，很多场合她感觉自己格格不入，有时甚至借故溜走，郁全和提醒女儿：“你这样不行，在商言商，再别扭也要改！”

为了更快适应新岗位，郁霞秋利用业余时间攻读上海金融管理学院MBA和清华大学EMBA。勤奋的学习，让郁霞秋逐步拥有国际化视野，加上企业实践经验的慢慢积累，她在招商工作中大显身手。而清华大学的学习，让她将长江村企上市这张蓝图规划得更为细致。2010年，长江润发机械股份有限公司于6月18日正式登陆资本市场。

郁霞秋认为，企业要想良性发展，自主创新尤为重要。2003年经过详细的市场调研，集团高层决定在江苏公司上一条家电板材生产线。一是像上海宝钢、江阴长发一样购买一条全进口生产线；二是与南京公司合作研发。郁霞秋果断选择后者，先后带队与北科大、南工大等科研中心结成合作单位，一家一家拜访电镀锌领域的高端技术人才，于2004年底自主创新无铬碱性电镀锌耐指纹板生产线。

就这样，她从基层做起，经过踏实的努力，一步步成长为长江村的党委书记。她说“要做好农村工作，首先是要接地气，了解村民百姓，也让村民了解你。”回村16年来，郁霞秋始终坚持生活在长江村，并且喜欢走着上班，“一路上和村民们多接触，多交流，也就能及时发现问题。”

在郁霞秋的努力下，村属企业年销售额从2001年的3.8亿元增长到2016年的超50亿元，其中，创建于1994年的长江润发集团已经成为全国民营企业制造业500强，成为苏州市第一家上市村企，并通过借助资本优势，实现了产业结构的优化

转型。村民人均年收入从2001年的7000元增长到2018年的4万多元。

郁霞秋是农民的女儿，长江村是她热爱的家乡，也是她梦想起航的地方。她说：“从跳出农门圆了医生梦，到重回家乡追寻强村富民梦，作为一名基层干部，我将始终不忘初心，牢记使命，抓党建、促经济、惠民生，让农民生活得更有尊严，更有获得感，努力让长江村更加美丽、更具实力、更感幸福，成为中国特色社会主义新农村的标杆。”

### 实现长江三颗星 她说“工作的女性最美丽”

回归郁霞秋的老本行——医疗，是她一直以来的梦想。2001年，郁霞秋离开热爱的医生岗位回村从商，但她仍继续了解医疗市场，借助长江润发上市公司的平台，去年通过并购重组，进军健康产业，也圆了郁霞秋的医疗梦。

如今，长江村资产总值从2001年的3亿元增至去年的58亿元，村民人均年收入从2001年的7000元增至去年的4万元。长江村摘得让人自豪的三颗“星”：2009年，国际编号5384号的小行星，被正式命名为“长江村星”；2010年，长江润发上市，摘得“上市星”；2011年，长江村摘得“全国文明村”星。

谈到郁霞秋，亲朋好友、同事用“现代版花木兰”、“内柔外刚”等等来形容她，她自己却对成绩仍然不够满意。郁霞秋说，很多女生做了母亲之后，放弃自己的事业，这很可惜。“其实，女性要自尊自立，知识可以改变命运。”

(责任编辑：李华)

## 沈建兴： 在解放思想中走出桃源振兴新路径



沈建兴  
桃源镇党委书记  
区第十三届党代表、区第十六届人大代表

以前，吴江桃源镇自产的黄酒基酒（即酒基、底料、主料）在满足本地生产需求的基础上，往往还有不少剩余需要靠外销解决。而从今年4月起，这样的局面得到了逆转，随着步步高集团跨界投资的酷客酒业项目加快推进，桃源的黄酒基酒不仅内部供不应求，甚至还要从外部获取“增援”。4月至7月，苏州酷客酒业股份有限公司已累计从浙江绍兴购置约14万坛黄酒基酒用于产品勾调。传统黄酒华丽转身，适合年轻人欢聚畅饮的酷客葡米酿全新面市，备受欢迎。

在桃源镇党委书记沈建兴看来，这只是桃源在以思想大解放引领发展高质量进程中达成的一个“小目标”。他说，近两年，桃源在经济和环境建设方面，做了许多以前不敢想、没有做的事情，而在新的历史时期，全镇上下还要掀起新一轮思想解放，以新视野确立发展新格局，把桃源打造成经济实力、环境魅力俱佳的水乡森林小镇。继2017年财政一般预算收入跨上4亿元台阶后，2018年再破5亿元大关，达到5.02亿元，增长24.9%，增幅全区第一。

### 突破思维局限 谋求高质量发展

纵观桃源这两年的发展进程，可谓“栽下梧桐树，引得凤凰来”。

在内部清退落后产能、外部加大招引力度的“组合拳”之下，大量优质项目进驻桃源，如步步高酷客酒业项目和互联网产业园、丹宇美差别化纤维新项目、小黄蜂智能缠绕机器人总部型项目、桃源精密制造产业园、衣之道智能服饰产业园等，为桃源纺织服装和民生用品等传统产业的转型升级注入了强大动力。



级，新材料和装备制造等新兴产业的培育壮大，注入了全新动能。

在城镇建设上，桃源也持续发力，今年年内，两个星级宾馆、万和悦高端商业住宅区、桃花水岸等动迁安置区、商业综合体、桃源幼儿园等一批公共基础设施和城镇功能配套项目陆续开工，总面积近30万平方米。

更值得一提的是，2018年7月，融创中国控股有限公司与桃源镇签订“融创桃源国际生态文旅度假区项目”，计划总投资超80亿元，重点打造“文化旅游度假、影视主题生态乐园、森林康养谷”三大片区，这无疑将成为桃源高质量发展生态文旅产业的一个重要节点。

看到成绩的同时，存在的问题也不可忽视。根据区经信委提供的数据显示，去年桃源工业企业亩均税收为6.49万元，虽然较前年有25%左右的增长，却仍不足全区平均水平的一半。

“差距之大，值得我们深思。”沈建兴说，桃源当前面临的问题和制约都是由于发展的不均衡、发展的不充分造成的。要实现未来的发展目标，必须跳出固步自封的老圈子，突破思维局限，自我革新，运用系统化思维，从提高发展质量和效率着手，解决发展中遇到的问题和矛盾。

## 锻造干部队伍 实现“百年桃源”建设

当前，桃源处于推进产业业态、城乡形态和环境生态转型升级的关键时期，一大批招商引资、城镇建设、环境治理等方面的重大工程和整治行动正在如火如荼开展。

“这些工程接下来能不能按时间完成，能不能高质量完工，是不是做成了精品，关键还是要看我们全体干部。”沈建兴说，桃源要实现后发崛起，实现“百年桃源”建设愿景，首先干部必须解放思想、放胆实干，要比以前更有知识、更有能力。

在“远见卓识、真才实学、踏实肯干”三方面要求下，近年来，桃源多批次组织干部外出参观学习、拓宽视野，同时安排干部到一线历练攻坚，把一线作为他们成长成才的主战场，此外还开展年轻干部微讲堂，组织引导干部多读书、多学习，并结合本镇实际进行相互交流，营造了良好的干部培养氛围。

桃源还针对干部建设出台了一系列考核制度，形成了鲜明的用人导向和倡导责任担当的干部工作体制。“我们也希望年轻干部通过工作的锻炼，慢慢成长起来，练就独当一面、敢于担当、善于负责的能力，只有这样，桃源的发展才能真正起

势，我们所有干部的精神面貌也必然焕然一新。”沈建兴说。

## 坚持“四要四不要” 勇立改革发展潮头

在今年年初的镇党代会期间，桃源提出“四个要、四个不要”，即要只争朝夕，不要虚度光阴；要奋发有为，不要碌碌无为；要勇于创新，不要墨守成规；要放长眼光，不要急功近利。

“四个要、四个不要”的凝练，为桃源掀起新一轮思想大解放提供了方向，而短短44个字背后，也折射出了桃源知耻后勇、后发崛起的决心。

沈建兴说，发展才是硬道理，当前桃源经济地位和城镇面貌落后的现状，是很多原因造成的，切不能一味地找客观原因，要不为原有思维定式、知识视野、运作方式所限，破除传统观念、习惯做法、路径的负面影响。

桃源正处于大开发、大发展的时期，全镇上下要从原来的状态走出来，争先进位，树立标杆，通过不懈努力，找出原因、找到方法，把困难踩在脚下，在改革发展的大潮中、在激烈的区域竞争中勇立潮头。

(责任编辑：李华)

## 吴门桥街道： “亲水吴门”连接十个党建站



2月7日，姑苏区沧浪新城（吴门桥街道）召开2017年度党组织为民服务项目评选表彰大会。前期经过微信网络投票评选、考评小组综合评定以及现场路演评比等环节，“五爱”金塘、“先锋鱼水情”“成长集结号”等6个具有代表性的优秀项目获得表彰。

一直以来，沧浪新城以党建为引领，以改善民生为切入点，整合辖区资源，通过组建“两新”党组织，引入优质社会组织，孵化居民自治组织，打造多元化的服务平台，让辖区居民在享受多层次、多方位、多角度服务的同时，发挥他们的主观能动性，积极融入到参与自治、提供服务中来，从而提高居民的幸福感和成就感，有效推进基层治理。

### “行动支部”精准服务居民

盘二社区外来人口众多。近年来，少数居民将公共绿地变为私家菜园，严重破坏了小区环境。社区联合城管部门多次对小区进行综合整治，但整治过后，一些居民又开始毁绿种菜。为此，盘二社区决定变“堵”为“疏”，结合居民自治力量建立“绿色新生力项目”。他们召集有意参加项目的社区党员志愿者、花草种植爱好者，并倡导辖区护绿志愿者共同参与，引导居民把菜园从公共绿地“搬上”阳台，打造他们的“阳台菜园”。一年来，小区毁绿种菜现象得到了一定的遏制，环境也变得越来越美丽。

2017年，沧浪新城共推出了157个党组织为民服务项目。在这些服务项目中，包含77个党建工作类项目和80个居民自治类项目。其中，党员教育管理类35个、党内关爱帮扶类24个、区域党建服务类11个、为老助老服务类33个、普惠便民服



务类35个、青少年成长关爱类15个、帮困助残服务类4个。统计显示，有19.1%的项目涉及居民自治能力提升和增能服务，为打造“居民自治”“居民自组织”、建设和推进“行动支部”提供了有力支持。超过半数的居民自治类项目由党员骨干和行动支部带头参与，彰显了党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用。这些项目自实施以来，总计开展活动3532次、累计服务45013人次，取得了良好社会反响。

为了让更多居民能够享受优质服务，沧浪新城还围绕党的十九大精神，以建强支部、发挥作用为重点，推行“行动支部”工作法，不断夯实基层党组织带头人队伍建设，目前，辖区已有39个行有方向、动有能力的“行动支部”，覆盖了文化、助老、自治、公益、宣传、教育、运动等方面，起到了示范引领作用。2018年1月25日至28日，苏州降雪期间，沧浪新城上下都投入到了抗寒防冻工作中。其中，“行动支部”更是发

挥了带头作用，每天都奋斗在除雪防冻的前线。银装素裹中闪动着的“点点红”，为辖区内居民的日常生活和出行提供了坚实的保障。

### “亲水吴门”连接十个党建站

在“亲水吴门”党群服务中心，舒坚工作室、老书记沙龙、两代表一委员工作室、党群服务中心办公室、行动支部工作室等共享办公区正在如火如荼地筹建中。舒坚是一名经验丰富、思路广阔的基层党务工作者，多年来奋斗在沧浪新城楼宇党群服务中心、区域党建工作建设的第一线，在非公企业党建方面也有丰富的实践经验。沧浪新城将以他名字命名创建党务工作室，不断创新和推广在基层党务工作方面的思路和方法，总结凝练了一套成熟而且可复制的党建工作法，在基层不断推广。同时，沧浪新城还邀请黄晓燕、龚林生、周筱萍等退休社区书记，发挥“传、帮、带”作用，开展新任党务工作者培训，定期组织举办“民情畅谈”沙龙活动等，集民意促发展。

“亲水吴门”党群服务中心作为沧浪新城党建工作服务指导的枢纽型平台、党组织和党员教育管理的开放式阵地和

群团组织发挥战斗力的集约化窗口，将致力于围绕服务抓党建、抓好党建促发展，有效发挥党组织的战斗堡垒作用，把抓好党建工作作为凝聚人心、推动工作、促进发展的重要抓手，形成党建文化传播中心、党群教育培训中心、群团协同发展中心、“五型”党组织建设中心和党群志愿服务中心等“五大中心”。舒坚工作室、老书记沙龙、两代表一委员工作室、党群服务中心办公室、行动支部工作室等共享办公区，将融合工、青、妇、非公企业、社会组织等，并将成为服务基层、服务党员、服务群众的新阵地。

除此以外，沧浪新城还通过构建新康、劳动路、友联、新郭、沧浪新城、梅亭、解放、湄长、南环、盘溪十个区域党建工作站，突破条块限制，打破基层党建封闭运行模式，实现辖区29个社区全覆盖，推动基层党组织设置模式转向动态化、网格化，以“区域不变”来应对“单位万变”。目前，友联大厦党建工作站和新郭大厦党建工作站已经正式投入使用。

据悉，“亲水吴门”党群服务中心连接十个区域党建工作站，逐步形成沧浪新城“一中心十网格”的党建工作组织框架。“如何发挥好党建引领作用，让辖区更多的资源流入到为民服务中来，是我们沧浪新城一直在思考的问题。打造‘一中



心十片区’是我们对于基层党建的一次探索，以便于更好地推动辖区多元化服务平台的发展。”沧浪新城组织人事局局长贺慧芸说。

### 探索城市党建新模式

去年4月，姑香社区工作人员在巡查时，发现小区内的一堵围墙出现了破损，存在一定的安全隐患，他们立即向沧浪新城进行了汇报。随后，街道和社区多方链接社会资源，对接爱心企业，对这堵围墙进行了修缮。小区居民邵永明看着焕然一新的围墙，对社区工作人员竖起了大拇指，“社区真是太贴心了，时刻想到我们居民。”

沧浪新城党组织为民服务项目自实施以来，已在党内帮扶、为老助残、便民服务、文化惠民、青少年成长等方面，为广大居民群众带来了多样化的服务，解决了一大批居民群众关心、迫切的现实需求。但社区还存在一些特殊需求，需要更广泛的社会力量参与解决。在2月7日的表彰大会上，沧浪新城向辖区共驻共建单位发出倡议，希望共建单位和“两新”组

织利用自身资源优势，参与到基层治理中，使广大居民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障，最终得到了一批爱心共建单位和社会企业的积极响应。由此，“大党建·大融合·大治理”城市党建新模式正式登上了沧浪新城的舞台。

接下来，沧浪新城将充分发挥街道、社区党组织在区域化党建工作中总揽全局、协调各方的作用，以更加开阔的视野、宽广的胸怀、包容的心态，积极统筹推动街道、社区、驻区及结对单位、“两新”组织多元共建，融合发展，共享共赢，拧成“一股绳”，盘活“一盘棋”。并通过采取结对共建、共同开展党建活动、按需对口对接等多种方式，推动街道社区党组织与驻区单位党组织之间、党员之间互联互通、共建互补，扩大商务楼宇、商圈市场等新兴领域党建覆盖面，将基层治理工作从“独角戏”变为“大合唱”，更好地调动辖区各级党组织参与到基层治理中，深入推进新城基层党建工作，健全完善新城基层党建的运行机制，推进各领域基层党建的相互融合，提高新城基层党建工作的整体效应。

(责任编辑：李华)

## 苏州高新区： 创新推进“新业态党建” 助力区域高质量发展



今年以来，苏州高新区集中力量推进国家级科技企业孵化器、特色小镇、大院大所等领域的党建工作，苏州创业园、金融小镇党群服务中心等一批“海棠花红”先锋阵地和党建服务体系相继建立，为新兴业态发展壮大注入了一股“红色基因”。

作为全国首批国家高新技术产业开发区之一，苏州高新区围绕“集聚高端要素、发展高端产业，培育创新业态、营造创新生态”“两高两新”目标，大力实施创新驱动发展和人才引领战略，中科院苏州医工所、中移动苏州研发中心、清华大学苏州环境创新研究院等100余家“国字号”大院大所相继落户，新一代信息技术、医疗器械和生物医药、新能源等战略性新兴产业加快发展，一大批创新创业企业扎根集聚，金融小镇、苏绣小镇、生命健康小镇建设成为产城融合新亮点，新业态高度集聚成为了苏州高新区高质量发展的新名片。

近年来，围绕新兴业态集聚的发展实际，苏州高新区立足区域“高”“新”特色，全市率先提出并创新推进“新业态党建”。特别是今年以来，围绕贯彻落实苏州市“海棠花红”先锋阵地建设要求，高新区同步推进党建阵地和服务体系建设，首批遴选20个最具创新突破潜力的培育点，集中力量推进国家级科技企业孵化器、产业园区、特色小镇、大院大所、互联网企业等领域的党建工作，有力促进了基层党组织建设全面进步、全面过硬。

“我们大力探索新业态党建，就是要加强党组织在新兴领域的覆盖，通过发挥党建引领作用，着力强化政治和服务两大功能，让‘海棠花’红在高新区改革发展最前沿、红遍每一个区域和角落，着力以高质量党建推动高质量发展”。高新区党委委员、组织部部长张国畅表示。

**国家级科技企业孵化器(产业园区)、互联网企业党建**  
——苏州创业园全面打造“党建+”工作生态链

### 已集聚互联网企业120余家

特写：苏州创业园成立于1994年，是全国首批国家级科技企业孵化器、留学人员创业园之一。累计引进培育科技企业1800多家，成功孵化阿特斯光伏、纽威阀门、科达科技、天孚通信等一批上市公司，培育了东菱振动、国芯科技等一批高新技术产业龙头企业。苏州创业园党委成立于2004年，现有党员537人。

“苏州创业园党委立足园内企业集群、高层次人才集中、创客集聚等特点，全面打造‘党建+’工作生态链，深入推进‘党建+双创、党建+人才、党建+互联网、党建+群团’四大工作体系建设，促进党建工作与企业发展深度融合，全面实现党群工作服务、创新创业服务和人才工作服务‘三个100%覆盖’。”苏州高新技术创业服务中心主任王华清告诉记者。其中，“党建+人才”体系通过搭建人才支撑平台，为人才提供居住、出行、子女入学等方面提供便利条件，打造引才高地。目前，园内已集聚各级领军人才272人次。“党建+互联网”体系通过“双培双争”举措，全力助推互联网企业实现党建和发展“双过硬”目标。数据显示，目前，园内已集聚电子商务、网络安全、大数据、智慧医疗等类型的互联网企业120余家。

全景：苏州创业园的党建工作对人才集聚、产业集聚等发挥了较好的促进作用。据悉，目前高新区共有省级以上科技企业孵化器15家，其中国家级6家。江苏省医疗器械产业园也是其中的典型代表。据了解，产业园通过“三业三链”党建品

牌，将国有企业党组织与非公企业党组织串联起来，以党建与企业经营互促共进为抓手，促进园区企业健康快速发展。

所谓“三业”即企业、产业、专业；“三链”即服务链、生态链、协作链。企业服务链主要开展政策咨询服务、总经理沙龙服务，月度培训服务、科技申报服务、项目咨询服务等；产业生态链主要是搭建了孵化平台、产业平台、创新平台；专业协作链主要利用江苏省医疗器械产业技术创新中心、苏州医疗器械知识产权运营中心，助推企业创新发展和科技成果转化。

“高新区通过加强以苏州创业园、医疗器械产业园为代表的国家级科技企业孵化器(产业园区)党建，有效强化了对创新创业企业党建工作的组织和工作覆盖。除国家级科技企业孵化器外，我们也非常注重创新创业企业的党建工作。”张国畅告诉记者。今年3月，高新区专门出台了《关于加强和改进互联网企业党建工作的若干意见》。《意见》中提出了扩大组织覆盖、强化规范建设、搭建服务平台等10条措施，以更好地引导互联网企业等新兴领域行业健康发展。在《意见》的支持下，高新区涌现出了食行生鲜“身先党建”、路之遥“五善”党建工作法、国芯科技“我的中国芯”、中海晟“党建传感工作法”等一批互联网企业党建品牌。

## 特色小镇党建

——苏州金融小镇提供一站式金融服务

**去年解决各类企业融资需求35.51亿元**

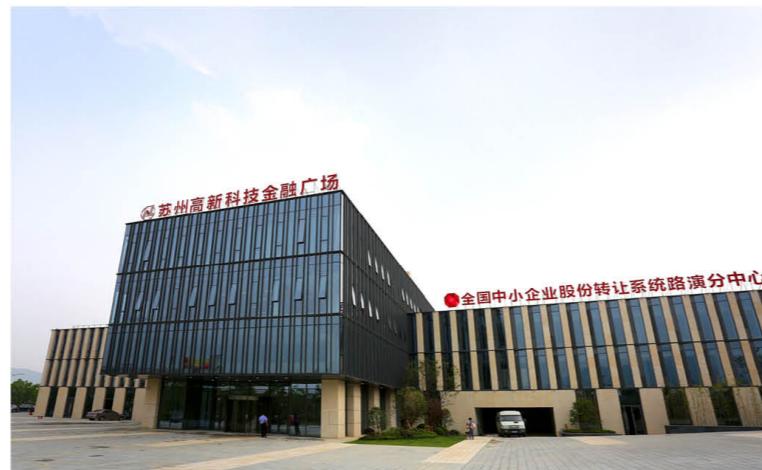
特写：苏州金融小镇位于苏州科技城，是苏州市首批特色

小镇之一。苏州金融小镇党群服务中心为所辖各党组织、小镇入驻机构及被投企业提供“党建工作服务、基金专业服务、金融生态服务、公共配套服务”等一站式服务。

苏州金融小镇党总支书记浦颖贤介绍，在开展党建工作的过程中，小镇党员骨干充分发挥示范带头作用，开展“下沉式”服务，主动扛起各板块“科技金融助理员”职责。数据显示，2017年共提供融资1015笔，解决各类企业融资需求35.51亿元。“江苏-维州研创中心”、国家级众创空间“e帮创”等9家众创空间稳健运行，入孵项目79项，注册企业103家。股权投资板块累计投资项目300多个，先后推动莱克电气、纽威阀门、世嘉科技等35个项目在沪深主板上市。同时，苏州金融小镇党总支持续推进小镇基金专业服务体系、金融生态服务体系、管家式公共配套服务体系构建。小镇自投用以来，已协同上交所、市金融办、中信建投等开展了各类专业论坛活动30余场，服务金融机构、企业近千家。

全景：苏州金融小镇的党建是高新区特色小镇党建工作的一个缩影。除苏州金融小镇外，高新区还建有苏绣小镇、生命健康小镇等特色小镇。其中，苏绣小镇的党建工作也颇有特色，在产业集聚、人才培养等方面发挥了重要作用。

据悉，苏绣小镇位于苏州西部生态旅游度假区，小镇创新构建“12345”工作机制，即：围绕一个中心、引领两条发展带、联动三方资源、探索四融党建模式、助推五大振兴。小镇党建依托一镇、一村、一岛，实现苏绣产业的高端集聚。同时，以苏绣文化为基础，创新和时尚相结合，多维度驱动产业升级；以提升涵盖设计、版权、生产、交易、人才等产业要素



的苏绣全产业链，建设独一无二的特色小镇。

此外，小镇拥有江苏省刺绣行业乃至全国非遗界最具实力的大师群。党建工作注重凝聚绣娘党员，充分发挥绣娘党员的先锋模范作用，重点打造“刺绣技艺先锋岗”“创意绣坊示范岗”“爱心奉献模范岗”，并不定期邀请专家、学者和镇湖苏绣大师，对镇湖绣二代进行专题培训，有重点、有方向地进行苏绣青年人才开发工作。

## 大院大所党建

——中国移动苏州研发中心发挥党员先锋模范带头作用

### 操作系统产品累计申请数十项发明专利

特写：“‘大云’系列软件项目作为国内首批云计算研发项目之一，自2007年4月启动以来就着力打造‘超大规模电信级云平台’。在‘大云’系列产品研发过程中，公司各产品组注重发挥党员的先锋模范带头作用，大力倡导创新思维，不断实现技术突破和架构创新。”中国移动苏州研发中心云计算党总支书记耿瑄告诉记者。

据悉，云计算党总支共有党员135人，约占部门员工总数的45%。党总支设立党员示范岗103个，结合业务发展设置党员示范区10余个，涵盖研发、交付各个团队。耿瑄介绍，操作系统产品作为“大云”系列产品的“基石”，为各产品提供了安全、稳定和可靠的平台运行环境，团队成员党员比例超过50%。总支委员张胜举担任项目带头人，具有丰富的Linux系

统开发经验，带领团队深耕开源社区，累计向内核社区提交补丁数百个，社区贡献度国内排名前茅。基于开源打造自主可控的操作系统，摆脱了对国外操作系统的依赖，累计申请相关发明专利数十项。同时，根据中国移动业务特点，带领团队研发诸如安全加固、双内核等特色功能，产品在中国移动内外部部署规模超过数万节点。

在广大党员和全体员工的共同努力下，“大云”系列产品取得的丰硕成果获得业界的肯定，其中《超大规模电信级云平台的研发及产业化》荣获2017年“中国电子学会科技进步二等奖”。

全景：“大院大所的党建有个很明显的特点，就是各单位党员对科技创新起到了较好的助推作用。”区组织部副部长李伟告诉记者。目前，高新区已落户包括中移动苏州研发中心在内的100余家大院大所平台。除中国移动苏州研发中心外，中科院地理所苏州基地的党建工作也卓有成效。

据悉，中科院地理所苏州基地立足自身专业特色优势，把地图语言和地理科学思维灵活运用到党建工作中，提出年度工作计划图、党建工作发展规划图等“党建七张图”，探索出了一条基层党建新路径。在这“七张图”的指引下，苏州基地党总支自成立后，已经发展成一个党员总数39人，硕士学历占70%、30周岁以下党员占60%的优秀党组织。2015年，公司IPM平台荣获测绘科技进步特等奖，2017年获得国家科学技术进步奖二等奖。

无独有偶，苏州医工所的党员也充分了其先锋模范作用，助推了重大科研成果的突破。据了解，在中科院苏州医工所党员设计原研团队和中生(苏州)医疗科技有限公司的共同努力下，其申报的小型自动ZS-AE7S流式细胞仪成功取得医疗器械产品注册证，其分辨率、荧光灵敏度均达到国际同类产品水平，可以差异化满足不同级别医疗机构的需求。“我们的原研团队成员80%以上是党员，平均年龄33岁。研发中党员在科研一线形成的战斗堡垒作用十分突出，助推了该项科研成果的突破。”苏州医工所医学检验室副主任王策表示。

(责任编辑：李华)

# 苏州经验指路 转型升级可期

廖明江

贵州大龙经济开发区经发局党组书记、局长



8月25日至31日，我有幸参加了由铜仁市委组织部和市工信委在苏州干部学院联合举办的开发区发展与管理专题培训班学习，所学内容和接受的信息大多与开发区的转型发展有关，于是我总想在发达的苏州工业园与大龙开发区之间找到一个结合点，思考着怎样用苏州经验来启迪大龙开发区实现转型升级。下面就谈一些粗浅的认识，与真心用心搞开发区建设的各界人士共勉。

## 苏州工业园区的发展态势

### 基本概况

苏州工业园区是中新两国政府间重要的合作项目，1994年2月经国务院批准设立，同年5月实施启动。园区地处苏州城东金鸡湖畔，行政区域面积278平方公里，下辖4个街道和4个

社工委，户籍人口54.05万，其中，中新合作开发区面积80平方公里。目前，苏州工业园区逐步建设成为具有国际竞争力的高科技工业园区和现代化、园林化、国际化的高新区。

### 成功经验

1994年开发建设以来，苏州工业园区始终坚持把城乡一体化改革发展作为推进经济社会发展进步的重要手段，统筹推进镇域经济社会与中新合作区同步发展，实现了由农村形态向城市形态、工业化初期向后工业化阶段的巨大跨越。一是优化结构，产业一体化布局持续完善。将中新区与街道纳入经济社会发展总体规划，不断加强中新区与街道产业互动，街道主动接受中新区辐射，在土地资源保障、居民动迁安置、劳动力资源供给等许多方面全力支持中新区发展，不仅为中新区大开发做出了巨大贡献，同时促进了各街道产业大发展，各街道在撤镇前均进入了省市乃至全国先进乡镇行列，且经济指标占

全区半壁江山之重，成为园区发展不可分割的重要组成部分。二是同步规划，基础设施实现互联共享。坚持“规划共绘、设施共建、资源共享”理念，将中新区和街道全部纳入统一规划体系，前瞻性统筹布局各街道的生产、生活与生态体系，高标准推进基础设施建设并实现全面对接，规划编制、建筑形态、空间布局、市政设施等实现区域一体，水、电、气、污水处理等基础设施实现区域共享，街道全面实现“九通一平”，超前的规划建设为区域一体发展奠定了坚实基础。三是体制机制创新，营造了良好的投资环境。机构按照大部门制度设置，各部门实行制度便利化，使园区服务的效率得到大大的提高，同时，园区还加大了招才引智和培训提高力度，努力建立科学的人才资源管理和开发体制，不断完善了有效的人才引进培养和使用机制，形成了鼓励创新创业的评价体系和激励机制，为园区或科技人才的成长成才营造了良好的环境。四是富民增收，百姓生活水平不断提高。始终坚持把富民增收作为区域一体化发展的立足点和根本点，打好就业、创业、物业富民组合拳。就目前来说，苏州工业园区的成功实践已成为全国开发区建设和发展的典范。

## 大龙开发区的发展现状

### 基本情况

贵州大龙经济开发区位于贵州省东部，是1999年经省人民政府批准设立的省级经济开发区，起步区规划15km<sup>2</sup>、核心区规划35km<sup>2</sup>、拓展区规划53km<sup>2</sup>、远景规划106km<sup>2</sup>，湘黔铁路、株六复线、沪昆高铁、沪昆高速、铜大高速、320国道贯穿全境，距离铜仁凤凰机场、湖南芷江机场仅1小时车程，是黔委厅字〔2012〕2号文件确立的贵州“东联”发展战略的桥头堡和西部大开发的前沿阵地，黔党发〔2013〕10号文件明确打造的万山转型的产业转型基地，湘黔高铁经济带的重要节点，国家循环化改造示范试点园区，国家新型工业化产业示范基地，铜仁黔东工业聚集区核心区。



近年来，贵州大龙经济开发区紧扣贵州省委、省政府主题基调、主战略，坚守发展和生态两条底线，紧扣黔东工业聚集区“火车头”、铜仁工业经济发展“顶梁柱”和贵州内陆开放要地“桥头堡”的战略定位，围绕“打造千亿级产业园区、争创国家级开发区”的战略目标，全力推进开发建设，取得了园区建设和经济社会发展的明显成效，先后成功创建国家循环化改造示范试点园区、国家新型工业化锰钡汞系特色产业基地、省级外贸转型升级示范基地、省级知识产权试点示范园区、省级清洁生产试点示范园区、省级生产性服务业聚集区、省级返乡农民工创业示范园，是全省首批培育的千亿级开发区和申报国家级开发区的重点首选推荐单位。

### 发展困境

大龙开发区发展中面临的形势和挑战。一是管理权限不足。由于管理体制不顺，具有审批和执法权的相关部门在履行公务中，推诿扯皮现象时有发生，致使开发区运行效率大大降低，开发区“一站式办事、全方位服务”的各种承诺大打折扣。二是要素保障乏力。国家实施宏观调控政策以后，开发区在资金和土地供给日益紧张，项目建设门槛越来越高，少数干部有畏难发愁情绪，工作动力不大、干劲不足，在一定程度上影响了开发区的发展。三是社会事务日益繁重。随着开发区开发建设规模的扩大，社会性事务越来越沉重，检查评比、会议太多，由此导致“人少事多”矛盾日益凸显。四是招商引资困难。开发区新引进产业项目不多，项目落地开工率、投产达产率比

较低，特别是主导产业和重大项目支撑力不足，导致开发区发展后劲不足。五是创新意识不强。开发区没有很好地把国家政策调整变成促进经济大发展的动力，错失发展良机。少数干部思想守旧、缺乏开拓精神，不能适应开发区创新发展的要求。六是关注民生力度有限。开发区公共服务建设滞后，民生改善不力，导致聚集人口难、人气不旺的问题。

## 启迪与思考

### 苏州工业园区给我们的启示

一是科学合理的产业规划是指导开发区发展的方向。规划是开发区的发展方向，而规划除了总体规划，重点是要有系统的产业规划，才能指导开发区可持续发展。我们一定要做好高质量的产业规划，编制好招商项目库，特别是要结合园区产业基础和资源优势编制重点的产业项目，有针对性的进行规划。二是政府主导和积极推动是开发区发展的重要因素。苏州工业园区的开发建设这所以一直得到了党中央、国务院的高度重视和亲切关怀，关键是政府既是利益的享有者，更是整个工作的倡导者和推动者，不但要以实际行动推动共建园区顺利发展，更要以完善的体制机制确保共建园区顺利推进。三是营造良好投资环境是提供园区发展的有力保障。

招商引资工作是开发区得以持续发展的生命线，开发区必须提高招商引资水平，满足部分投资商的个性化需求，实现与投资商的对接，就要摒弃那种把优惠政策当作招商法宝的想法，由政策招商为主向产业招商为主转变，由业务型向服务型转变。

### 大龙开发区如何实现转型升级和创新发展

目前大龙开发区处于转型阵痛期，因为在稳中求进的总基调这一新形势下，对于如何实现转型升级，我们面临着巨大的压力，前些年的快速发展所积累的结构性矛盾问题尾大不掉，业已形成的利益格局根深蒂固，各种风险客观存在。可以说，我们大龙开发区能否在全市经济发展中起到“窗口”和示范作用，就要看接下来的转型升级能否成功。

大龙开发区要真正实现转型升级和创新发展，必须从以下几个方面破题和寻求对策：

**理清思路。**按照全市奋力创建“一区五地”战略和“一带双核”经济空间布局，紧扣黔东工业聚集区“火车头”、铜仁



工业经济发展“顶梁柱”和贵州内陆开放要地“桥头堡”的战略定位，围绕“打造千亿级产业园区、争创国家级开发区”的战略目标，打造成为全市新型工业化发展的引领区、高水平营商环境的示范区、大众创业万众创新的集聚区，使之成为黔东区域经济快速发展的“加速推进舱”。

**明确目标。**到“十三五”末，开发区营业总收入突破200亿元，规模工业总产值超过300亿元，规模工业增加值实现60亿元，利用外资0.5亿美元，外贸进出口1.5亿美元，财税收入7.5亿元，带动就业5万人，为实现千亿级开发区奠定雄厚经济基础，成功申创国家级经济技术开发区，努力建成国家级高新技术产业开发区。通过实施实体经济三年行动计划，培育一批带动力强、创新能力的企业。以大数据、大健康、大旅游、大生态为基本面的现代产业体系基本形成。

**重点突破。**一是推动服务管理升级。推进落实《区县省级经济开发区管理体制改革机制改革的指导意见的通知》(铜党办发〔2015〕54号)，进一步明确开发区的法律地位、管理体制、运行机制、管理权限等要求，推动开发区依法规范发展。创新行政管理体制，简政放权，科学设置职能机构。突出开发区发展经济的主要职能，探索开发区与行政区融合发展的体制机制。二是推动产业布局升级。围绕主导产业发展，进一步优化开发区空间布局，积极打造以锰、钡、汞、钾等为重点的西部精细化工产业基地；以页岩气、生物制气、锂电储能电池等为重点的西部新能源新材料产业基地；以服装鞋帽、打火机等劳

动密集型产业为重点的全国承接轻工产业转移基地。三是推动发展转型升级。积极推进《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》(国办发〔2017〕7号文件)的贯彻落实，出台相关配套政策和措施，优化功能布局，促进开发区实现转型升级；推进开发区创新驱动发展，增强开发区自主创新能力；推动开发区大力发展绿色循环经济，使开发区成为全市构建绿色产业体系发展的新高地；加快推进国家级循环化改造示范试点基地、国家新型工业化产业示范基地、万山产业原地转型基地大龙升级版建设，推进开发区运营模式创新，引导社会资本参与开发区建设，探索多元化的开发区运营模式；探索“大龙石阡飞地产业园”和“大龙新晃省际协作示范区”共建产业园新模式，创新开发区运行管理和合作模式。四是推动开放平台升级。不断夯实开发区对外开放平台基础，提升开放平台综合承载能力。加快推进大龙设立保税物流中心(B型)，夯实保税仓库运营基础和无水港建设，积极申报省级外贸转型升级示范基地；推进“三外”(外资、外经、外贸)工作融合发展，提升外贸进出口总额、实际利用外资总额占率，使大龙开发区成为全市外向型经济发展的重要前沿阵地。五是推动投资促进升级。深入推进《国务院关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》(国发〔2017〕5号)文件的落实，制定出台新的招商引资优惠政策，营造良好的投资环境；围绕产业发展规划，认真谋划和包装项目，健全并适时更新招商引资项目库；各开发区要加大“走出去、引进来”力度，重点围绕“5个100

工程、5张名片”等领域开展集群式招商，重点引进大企业、大项目、大产业，尤其是国内外500强企业；推动开发区与“长三角”“珠三角”地区开发区建立战略合作或联盟发展关系，加快推进跨区域合作共建园区进程。六是推动发展能力升级。加快推进开发区以道路、通信、治污等为重点的“九通一平”基础设施建设，加强开发区信息、人才、市场等“新九通一平”建设。做好物流仓储、学校、医院、车站等基础设施配套建设，完善开发区功能，提升其承载能力；推进实施“互联网+”行动，建设智慧、智能园区；积极利用专项建设基金，鼓励政策性、开发性、商业性金融机构创新金融产品和服务，支持开发区基础设施建设。七是推动融资能力升级。建立规范的融资机制，搭建好政银企合作平台，落实好“贵园信贷通”“贵工贷”等政策，维持园区产业发展资金链；抓住国家推行地方债机遇，用好《中国证监会关于发挥资本市场作用服务国家脱贫攻坚战略的意见》等政策，积极推进地方债券发行，加快存量债务置换，采取资产证券化、基金股权投资、PPP模式等一揽子措施，帮助化解债务和筹集资金，减轻当前债务压力，确保项目建设的资金保障。八是推动人才队伍建设。深化干部人事制度改革，形成能上能下、充满活力的干部选拔任用机制，积极营造优秀人才脱颖而出、健康成长、发挥才干的良好环境，提高园区运营服务水平；有计划组织干部分期分批到苏州等发达省区经济开发区或其他相关培训基地进行能力提升培训，提升开发区干部工作的政策水平和能力素质。

**强化服务。**一是加强开发区规划指导。抓紧完善开发区总体规划、控制性详细规划、产业发展规划、招商引资规划和环境影响评价(简称“四规划一评价”)“多规融合”规划体系，明确各自功能定位、空间布局、主导产业。二是加强统计调度工作。严格按照《贵州省开发区综合发展水平评价办法》和《贵州省开发区统计报表制度(试行)》要求，把握时间节点，加强信息收集、整理、报送和情况分析、档案管理等工作，提高统计数据质量，为各级领导决策提供详实准确的数据支撑。

(责任编辑：黄远祥)



# 对标先进重实干 砥砺奋进勇争先

张小明

贵州省铜仁市碧江区智力支边扶贫联系小组办公室副主任



按照市委组织部安排赴苏州市参加青年干部培训班学习，在苏州市干部学院参加了经济领域的课堂及现场教学学习，并赴昆山市发改委跟班学习。在此期间，本人谨记组织重托和领导教诲，虚心学习、积极思考，现将学习以来的心得体会报告如下：

## 苏州受教“三震三感”

在苏州教学培训期间，除了接受课堂教学外，还参观学习了阳澄湖科技园、昆山小核酸及生物医药产业园、张家港市文化中心及永联村等，让我感受颇深：一是苏州经济的飞速发展让人震撼：“全国百强县级市排行榜”中苏州有4个城市排列在前七位（昆山市、张家港市、常熟市、太仓市）；城镇职工五大社会保险基金覆盖率均保持在99%以上。二是规模企业发展让人震撼：2016年止，全市国家级开发区总数达14家，世界500强企业中有148家落户苏州。三是政府对凝聚人才及高科

技产业让人震撼：全市现有列入国家“千人计划”219人，基中创业类人才120人，居全国之首。

除了震撼更多的是感动：一是以张家港为代表的干事创业精神让人感动，特别是参观永联村的发展事迹。该村党委书记吴栋材，一位抗美援朝军人，在当年自然条件非常恶劣的情况下，带着群众走出了一条致富路，2018年止，该村可支配收入高超1.5亿元，村民人均年收入超4.3万元，98%的村民实现了集中居住，98%的劳动力实现了就业，98%的村民享受了比城市更优越的福利保障，98%耕地实现了集体流转。他们的发展靠农民，也是为了农民而发展。二是苏州政府亲商让人感动。除了苏州各级领导在改革中有着极大的魄力外，还有着亲商、富商、安商的优良作风，使得入驻苏州的台湾、美国等外商特别多。三是凝聚人才的决心让人感动。政府出台了对招揽人才的许多优惠政策，尤其是工业园区“千人”入驻，对科技行业

## 昆山之行“三典三学”

在昆山市发改委跟班学习期间，除了跟同事们交流学习外，还进入青禾食用菌科技有限公司、机器人展览馆、金鸡湖科技园等近二十家企业以及到周市镇市北村、巴城镇阳澄湖、陆家镇泗桥村、周庄镇、锦溪镇、花桥镇等地参观学习。昆山是中国大陆经济实力最强的县级市，从苏州下辖县级市中经济排名末位，到赶超20世纪90年代神奇崛起的张家港，连续13年位居全国百强县（市）之首。

一个比碧江区总面积小许多的地方，这一惊人的成绩让人震撼。得天独厚的太湖平原给了昆山极大的规划与建设空间，市区道路平坦宽阔，纵横交错，四通八达，地方道路基本不设收费站，交通秩序井然，出行便捷。道路两旁都有宽敞的绿化带，各类花草树木错落有序，修剪整齐，卫生整洁。新规划的路两边都预留了发展用地，在未需扩建之前，都种上成行成列的行道树或者构筑了绿色小品景观，点缀着城市的容貌，整个市区环境十分舒适。走在昆山，能时刻感受到其精细的规划和极高的城市管理水平，是我们学习的典范。

### 学习利用区位优势吸引投资

昆山始终坚持围绕紧靠大上海这一最大区位优势做文章，不断谋求与上海的同城效应，提出了“投资昆山，就是等于投资上海”理念，投资条件与上海本身相比，因上海中心区域早已饱和，投资项目只能在较为偏远区域，土地开发成本及交通便利程度，昆山更有优势，最终吸引了大量投资商。

碧江区作为铜仁市的主城区，距机场和高铁非常近，有最优越的吃住环境，紧贴梵净山，还有名胜景区九龙洞，有着无法复制的地段优势，而土地成本和环境质量同周边城市难以营造。也应该像昆山一样，发挥自身的资源优势，提升板块的招商宣传定位，重点围绕“投资碧江，就是投资绿城”的宣传来招商，并树立“融入铜仁、入驻碧江，面向全国，服务周边大城市”的理念。

### 学习利用现有资源创收

都说昆山人会宣传，可他们还能以此生财，既达到宣传

目的又能从中得益，一举两得。进入沪宁高速昆山路段，两旁大大小小的广告招牌多而有序，很醒目地吸引着过往客流的眼球。据介绍，在沪宁高速公路沿线江苏段内的任何指定位置根据客户要求设计建设户外媒体广告。经计算，一公里最密设置了5个广告牌，双向就是10个，按18万元/年计，一年下来的广告收益可达180万元。昆山下属有些镇在统筹各村优质资源时，都针对性地充分利用沪宁高速和国道在境内通过的区位优势，将全镇范围内的高速广告牌和平面广告牌进行同一包装、投资、招租、管理，由村共享收益，获益可达数十万元，如陆家镇的泗桥村每年仅从广告牌上就受益上百万元。

相比之下，很多时候我们却忽略了这种商机。我区境内除了国内外航线外，杭瑞、铜大、沪昆、铜怀等高速穿境而过，渝怀铁路、铜玉城际铁路、铜仁至张家界高铁均过境我区。我区很多乡（镇、街道）也可以利用交通宣传广告牌做文章，作为增加收入的一种途径。

### 学习运用现代城市经营的理念——生态可生财

昆山市城市生态森林公园位于区西北部，面积3150亩。是昆山市本着“以人为本，先创环境，后建城市”的原则兴建的，免费对外开发。该公园最特别之处是以现代城市经营的理念运作，即整个工程不动用地方财力，所需建设资金全部通过市场化方式予以解决，具体由昆山市城市生态森林公园有限公司来经营运作，每年约450万元的日常维护费用和369万元补偿费用，通过商业化运作筹集资金来解决。森林公园既成为市民休闲游玩的好去处，又带动了整个市区西部的发展，旺盛的人气使周边地价平均上涨了6-7倍，为政府经营城市提供了较大的空间。

我想，昆山城市生态森林公园这种运作模式，无论对我区围绕十里锦江实施公园化战略，还是对走生态强乡（镇、街道）的道路，如何找准实施载体，具有现实指导意义，借鉴经营城市理念的做法，是达到生态效益和社会效益双赢局面一种非常有效的途径。

（责任编辑：黄远祥）

# 学习先进谋思路 创新理念促发展

郑永学  
山东省滨州市阳信县桑落墅镇党委书记



苏州对我来说并不陌生，对于苏州的印象最初是誉满天下的苏州园林，更有她独特的“苏南模式”，这些优势和特色也是引得全国各地纷沓而来进行学习考察的主要原因。这次，很荣幸参加县委组织的区域经济发展专题研修班，虽然只有短短7天时间，但已经有颇多震撼和感触。

## 震撼和触动

通过老师精彩的讲解和实地的参观考察，我对苏州的经济总量、张家港的城市建设、苏州的美丽乡村建设及村集体增收等方面的经验有了深刻的理解。切实的感觉到，一个地方的建设和发展，离不开思想的解放，党的领导和经济支撑。

美丽的张家港之所以有高标准街心绿化和随处可见的口袋公园，是因为有大量的经济基础作为铺垫，并始终按照超前的城市规划和理念，发展成为全国文明城市。

旺山村从默默无闻的小山村，始终把基层党组织建设工作作为重中之重，形成了一个强大的领导核心，凭借着江南水乡、优美地域的资源优势，充分利用紧邻上海地理优势，整合资源，兴起农家乐、乡村旅游等产业，村集体经济不断壮大。

蒋巷村作为全国文明村，之所以闻名全国，并且受到温家宝、赵乐际等国家领导人的高度赞扬，根本原因在于它三产融合的理念和坚韧不拔，甘于奉献的常德盛精神，演绎了“穷山恶水”到先进示范村的成功逆袭。



## 结合乡镇实际的几点思考

**坚持理念创新，明确发展思路。**这次的苏州之行，最大的收获不仅是学到了这些先进地区的发展经验，更是在整体的乡村振兴发展思路上有了一定的升华。发展理念和发展模式是不能盲目跟随的，需要根据地方实际创新自身的发展思路。旺山村的村集体发展壮大所依靠的资源优势是我们不能比拟的，但是他们将基层党建放在首位的思路值得我们借鉴；蒋巷村的三产融合理念是不能随意照搬的，但是我们可以树立常德盛那种干事创业的忘我精神。桑落墅的未来发展需要注入这些好的思想，新的理念，实的路子。作为一个以农业为主的乡镇，我们的资源优势就是农民手里的5万亩良田。要实现乡村振兴，首先要通过经济合作组织对土地进行规模化经营，今年桑落墅镇再流转土地2万亩，并最终实现增收。其次利用现有资源“青龙街”明朝古屋、宋古槐、明代石刻、关帝庙遗址等文化资源，采取市场化运作的模式，重塑桑落墅千年古镇品牌。再次

依托三县交界沙河穿境的位置优势，以保护沙河自然生态为基础，打造一处综合休闲旅游度假区。

**坚持党建引领，实现乡村振兴。**从蒋巷村和旺山村的成功案例上，不难看出，发展需要引领，而这个引领者就是“党”，因此，基层党组织建设是地方发展的基础和关键。桑落墅在基层组织建设方面也要学习旺山村和蒋巷村的先进经验和先进模式，结合自身问题和特色，坚持以党的领导为核心，建设百折不挠的党组织。首先，选好当家人，整合社区两委成员，合理分工，确保各村队都有“能人”带头。其次努力发挥党支部和党员的示范带头作用，发挥村集体股份经济合作社理事会、监事会的职能，以领导带头、党员带动、结对帮扶等形式，充分利用现有的村集体土地、池塘、林地等资产资源，以村集体经济收益为中心，加强对村经济财产的管理、经营，结合土地流转，增加挂钩，努力探索土地指标的双向流动，不断壮大村集体经济。

**坚持规划先行，实现久久为功。**通过这次参观学习，张家港的实例让我真正明白了什么叫做“规划先行，久久为功”，城市规划相当于发展的地基，地基打好了房子才能牢固，地方建设要放在大历史的长时段中，从长计议，确保好规划才能不留历史遗憾。2017年，我镇已联系省规划设计院对桑落墅的总体布局进行重新规划修编，这只是基础，未来我们需要坚持规划先行，以桑落墅镇2017-2030总体规划为指导，合力构建“两带四区”空间产业布局，坚持一张蓝图绘到底。

这次学习考察收获颇多，“临渊羡鱼，不如退而结网”，下一步我要做的就是将这次所学的发展经验转化为自己的发展动力，转变观念，创新思路，破解难题，努力实现桑落墅发展的新跨越。

(责任编辑：黄远祥)

# 感悟苏州先进经验 谱写跨越发展篇章

马丽雅

青海省民和县人民法院



在省委组织部统一组织安排下，我有幸远赴苏州干部学院参加学习培训，通过为期一周的课堂教学和实地参观考察，我开阔了眼界，受到了启迪，感到了差距和压力。特别是苏州市的思想解放程度之深、开放力度之大、发展速度之快，值得我们学习、思考和借鉴。下面从对苏州成功经验的理解和如何将这些经验用于指导我们的工作三个方面来谈谈个人的学习体会。

## 苏州经验

### 发展意识强

改革开放以来，苏州对于发展经济，从来没有动摇过，从来没有偏离过，在任何情况下都始终把加快发展作为执政兴市的第一要务，敢闯敢干，敢为天下先。上世纪80年代初，苏州积极寻找机遇，出台优惠政策，创造了不是特区、胜似特区的投资环境，成为跨国公司和台商投资比较密集的地方。邓小平

同志南巡讲话发表后，苏州市委明确提出苏州发展战略调整为大开放大开发战略，并且在市委文件上明确提出市县两级都要办开发区，这在全国都是少见的。1994年，苏州市创办了中新联合开发的苏州工业园，创造了比经济特区建设层次更高、与国际合作更紧密的开发区模式。尤其值得我们学习的是，苏州干部群众在推进发展上有着良好的精神状态，“谋发展、促发展、求发展、比发展”的氛围十分浓厚。

### 招商引资精

在学习考察中得知，苏州各级领导干部全年大部分时间都用在抓招商、跑项目、下企业上。苏州把招商引资工作列入“一把手”工程，领导身体力行，各部门协调配合，专业招商人员全力以赴，形成了上下结合、条块配合、举全市之力的招商引资工作格局。在办理审批手续时，不拖不推，能快则快，主动为外商提供良好服务，尽一切可能提供方便。苏州各地在招商引资方式上，一是精明；二是精细；三是精诚。已经从当初的招商引资向今天的招商选资转变。苏州的招商引资工作不



单是哪一个部门的事情，而是各部门齐抓共管。大家心往一处想，劲往一处使，从而形成了强大的招商引资合力。

### 服务环境优

苏州各地十分注重营造良好的发展软环境，努力打造“亲商、富商、安商”的服务品牌。他们为了提高办事效率，搞行政服务一条龙，建立了一个行政服务中心，将40个职能部门的610个审批及服务事项在中心进行“一站式”办理。所有的企业要进来，只要在行政服务中心里边跑跑，所有的手续就都办妥了。在创设优良的服务环境上，他们提出对外商“不讲不能办，只讲怎么办、马上办”，着力打造“零障碍、低成本、高效率”的服务品牌。苏州工业园区推出了“1对1”特色服务，投资者只要进管委会一个大门，只需在一个窗口，面对一个工作人员，就能办妥全部手续。在苏州，无论哪个部门，办什么事情，都有规范的程序要求。所需材料、标准、时限、谁负责以及负责人不在时谁接替等内容全部公布上墙，绝不允许外商白跑一趟的事情发生。

### 经验启示

**要进一步解放思想，树立强烈的发展意识。**解放思想是一个长期的过程，无论是先进地区还是落后地区，都有一个不断

解放思想的问题。要想实现快速发展，首先要解决的就是发展意识问题。一是要不断强化率先意识。二是要不断强化机遇意识。苏州在建设开发区方面，就是在1992年抢先抓住了机遇，做到先行一步，从而为苏州多年的经济发展赢得了主动权。三是要不断强化创新意识。创新意识，包括思想观念的创新、体制机制的创新、工作的创新和技术的创新。我感觉，在干部队伍中应大力提倡创新精神，选拔干部时要倾向于敢于创新的同志。

**要充分利用地理位置的优势大力发展经济。**苏州的经济快速发展，在很大程度上是得益于其优越的地理位置条件。地处长三角腹地和大中城市的密集地带，随时受大中城市的带动、影响和辐射。如苏州人倾巨资修建了至上海虹桥的高等级公路，称为机场路，使之到上海的空间距离大大缩短。另外，张家港市作为一个县级市公路交通非常发达，县到乡镇全部是一级路，各乡镇到市区只需20分钟。

**要着力提高领导干部的素质和管理经济工作的能力。**领导干部要把握社会主义市场经济理论和规律，提高抢抓机遇加快发展的能力。发展是第一要务，加快发展首要的是加快经济发展。因此应该认真学习经济理论，把握经济规律，提高运用经济理论指导经济发展的能力，提高围绕经济建设中心发展各项社会事业的能力。

(责任编辑：黄远祥)





### 学院八届二次教职工大会顺利召开

3月21日，学院八届二次教职工大会在学术报告厅召开。大会对2018年度先进集体和个人进行了表彰，汤艳红副院长作学院规章制度修订说明。学院党委书记、院长张伟作《继往开来迈新步 管理规范新篇 全面推动干部教育培训事业高质量发展》的工作报告。报告全面总结了2018年学院取得的各项成绩，指出2019年是学院发展的关键之年，要向规范管理、协调运行要质量，要向守正创新、团结奋进要力量，奔跑新时代，勇做“追梦人”，为学院的高质量发展奠定更加坚实的基础。3月22日，大会召开第二次全体会议。会议审议通过了学院有关规章制度的修订，各处室负责人向张伟书记、院长递交了2019年目标管理责任书和党风廉政建设责任书。

### 首届新型职业农民 “学历+培训”试验班开班

为充分发挥学院的特色优势，进一步助力乡村振兴工作，我院结合昆山市实施的新型职业农民培育战略，与昆山市农业农村局开展的深度合作，积极探索新型农民教育培训路径。3月14日，我院承办的首届新型职业农民“学历+培训”试验班在南京农业大学开班，南京农业大学继续教育学院副院长肖俊荣、苏州市农村干部学院副院长金伟栋、昆山市农业农村局副局长苏卫新出席开班仪式并作动员讲话。本届新型职业农民“学历+培训”试验班，既是我院对传统学历教育模式的改革，也是对农业农村人才培养机制的创新型改革。



### 中国农业发展银行第八期定点扶贫(对口支援) 县扶贫干部培训班在我院圆满结束

为进一步加强贫困地区基层干部培训力度，培养造就一支懂扶贫、会帮扶、作风硬的扶贫干部队伍，确保打好打赢脱贫攻坚这场硬仗，3月4日-3月12日，由中国农业发展银行主办的“中国农业发展银行定点扶贫（对口支援）县（第八期）扶贫干部培训班”在我院成功举办。本期培训班为期9天，来自吉林大安、贵州锦屏、广西隆林、云南马关、江西南丰5个定点扶贫及对口支援县的130名县、乡扶贫干部参加培训。此次培训，注重实效，精准施教；注重互动，解惑答疑，获得圆满成功。

中国农业发展银行作为国家脱贫攻坚的重要力量之一，在精准扶贫与乡村振兴等领域有着重要担当。我院与

中国农业发展银行有着良好的合作历程，已连续三年在扶贫领域开展合作，此次培训是中国农业发展银行今年在我院举办的首期培训班，也是该行与我院今年战略扶贫合作中的10期培训之一。



### 我院教职工赴南京农业大学学习培训

1月18日-20日，学院组织“苏州干部学院教职工能力素质提升培训班”赴南京农业大学学习培训。此次学习培训由我院仇光辉副院长带队，35名教职工参加。培训中，听取了江苏省委党校廉政教育研究中心副主任张桂珍教授作了《坚定理想信念，践行社会主义核心价值观》的专题讲座，并赴江宁黄龙岘、六合巴布诺农业生态谷、句容丁庄葡萄合作社和茅宝葛根农庄等地开展现场教学。此次培训，既提高了学院教职工的党性修养，进一步激发了爱岗敬业的精气神，也拓宽了教职工的专题培训视野，进一步丰富了乡村振兴与脱贫攻坚等专题建设的思路。



### 学院成功举办“三八·国际妇女”系列活动

为庆祝2019年三八国际妇女节，进一步丰富妇女同胞们的文化生活，凝聚妇女力量，学院于3月7—8日成功开展“2019年三八·国际妇女节系列活动”。3月7日，在平望镇组织部的精心安排下，学院副院长、妇联主席叶剑带队，女同胞们分别参观了吴江融入式党建展示馆、平望镇梅堰社区。第二天，妇联特邀请牧子口红护肤来学院开展口红DIY活动，让女同胞们自己动手制作属于自己的一款口红。此次活动的开展，不仅丰富了女同胞的业余生活，更对苏州新时期涌现出来的典型代表进行摸底，为丰富现场教学基地库、提升现场教学质量注入了新的内容。

(责任编辑：何蓓蓓)

# 基层干部教育研究

做基层干部队伍建设推动者

## 征稿启事



### 投稿须知

稿件要求原创。严禁抄袭，抄袭事实一经认证，将不再面向该作者征稿。

作者能够尽量在文中体现出自己独到的学术见解和深刻的理性认知。

投稿时邮件主题处填写稿件标题（作者名+栏目名称），以附件形式发送（word 文档），

同时提供作者个人真实姓名、工作单位、联系方式（电话、QQ、邮寄地址）。

一次一稿，请勿一次多稿或重复投稿。

咨询热线：0512-68244667 联系人：何蓓蓓

投稿信箱：56369464@qq.com



《基层干部教育研究》隶属于苏州干部学院（苏州市农村干部学院），是一本专注于国内基层干部教育培训理论研究的专业期刊。刊物以打造基层干部教育研究的学术交流园地为宗旨，共设《十九大专栏》《专题策划》《培训研究》《基层先锋》《典型示范》《培训互动》《工作集锦》等七个版块。因组稿需要，现部分版块对外征稿，文章一经采用，本刊将发放稿酬。

刊物地址为苏州市高新区狮山路 108 号，准印证号 (S2018)05000128。

### 【培训研究】

内容要求：关于干部教育培训尤其是基层干部教育培训的规律性研究。

字 数：3500 左右。

### 【典型示范】

内容要求：有关苏州经济、社会、文化等典型发展案例及解析。

字 数：3000 字左右。

### 【培训互动】

内容要求：曾经来院或正在学院学习培训学员的心得体会。

字 数：2500 字左右。